

Международная Конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него

Джон Дугард

Профессор международного права.

Отделение публичного права, факультет права, Лейденский университет

Основной причиной разработки Конвенции о пресечении преступления апартеида и наказании за него (далее именуемой Конвенция против апартеида) стало неприятие Организацией Объединенных Наций дискриминационной расистской политики правительства Южной Африки, известной как апартеид, которую оно проводило с 1948 года по 1990 год. С 1952 года по 1990 год апартеид ежегодно осуждался Генеральной Ассамблеей как политика, противоречащая статьям 55 и 56 Устава Организации Объединенных Наций, а после 1960 года регулярно осуждался и Советом Безопасности. В 1966 году Генеральная Ассамблея квалифицировала апартеид как преступление против человечества (резолюция 2202 А (XXI) от 16 декабря 1966 года), а в 1984 году Совет Безопасности подтвердил это определение (резолюция 556 (1984) от 23 октября 1984 года). В Конвенции против апартеида апартеид осуждается в самой резкой форме, поскольку в ней этот режим был объявлен не только незаконным, поскольку он нарушал Устав Организации Объединенных Наций, но и преступным. Конвенция против апартеида была принята Генеральной Ассамблеей 30 ноября 1973 года 91 голосом против 4 (Португалия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки и Южная Африка) при 26 воздержавшихся. Она вступила в силу 18 июля 1976 года. По состоянию на август 2008 года ее ратифицировали 107 государств.

В ходе работы над проектом Конвенции против апартеида в Третьем комитете Генеральной Ассамблеи мнения по вопросу о сфере ее охвата разделились. Большинство делегатов рассматривали Конвенцию как документ, подлежащий применению только в отношении Южной Африки. Другие же указывали на то, что сфера охвата Конвенции достаточно широка и ее можно применять в отношении других государств, проводящих политику расовой дискриминации (двадцать восьмая сессия Генеральной Ассамблеи, краткий отчет о 2004-м заседании Третьего комитета, состоявшемся 23 октября 1973 года (A/C.3/SR.2004), пункт 4).

В Конвенции против апартеида заявляется, что апартеид является преступлением против человечества и что «бесчеловечные акты, являющиеся следствием политики и практики апартеида и сходной с ними политики и практики расовой сегрегации и дискриминации», являются международными преступлениями (статья 1). В статье 2 понятие «преступление апартеида», «которое включает сходную с ним политику и практику расовой сегрегации и дискриминации в том виде, в каком они практикуются в южной части Африки», определено как «бесчеловечные акты, совершаемые с целью установления и поддержания господства одной расовой группы людей над какой-либо другой расовой группой людей и ее систематического угнетения». Далее в ней перечисляются акты, подпадающие под определение этого преступления. Они включают, в частности, убийство, пытки, произвольный арест членов расовой группы, а также бесчеловечное обращение с ними;

умышленное создание для расовой группы таких жизненных условий, которые рассчитаны на ее физическое уничтожение; дискриминационные законодательные меры в политической, социальной, экономической и культурной областях; меры, разделяющие население по расовому признаку посредством создания для расовых групп изолированных районов проживания; запрещение смешанных браков между членами различных расовых групп; а также преследование лиц, выступающих против апартеида.

Международной уголовной ответственности подлежат лица, члены организаций и представители государств, которые совершают, непосредственно подстрекают или замышляют совершение преступных актов апартеида (статья 3).

В 1980 году рассматривался вопрос о создании специального международного уголовного суда для судебного преследования лиц, ответственных за преступление апартеида (E/CN.4/1426(1981)), однако такой суд создать не удалось. Задача принять законодательство, которое позволит государствам привлекать к ответственности лиц, виновных в совершении преступления апартеида, на основе одной из форм универсальной юрисдикции, была возложена на сами государства. Конвенция против апартеида позволяет государствам-участникам преследовать не своих граждан за совершение преступления на территории не государства-участника, где обвиняемый физически находится под юрисдикцией государства-участника (статьи 4 и 5).

В годы апартеида в Южной Африке никто не был привлечен к ответственности за совершение преступления апартеида. И с тех пор никто не привлекался к ответственности за это преступление. С апартеидом было покончено в 1990 году — при том же режиме, который в свое время начал проводить эту политику, — и в 1994 году в результате договоренностей, достигнутых путем проведения мирных переговоров между режимом апартеида и борющимися с апартеидом движениями, появилась новая, демократическая Южная Африка. Впоследствии ни лидеры режима апартеида, ни их пособники не привлекались к ответственности за преступления апартеида. В стране была учреждена Комиссия по установлению истины и примирению, на которую были возложены задачи добиться примирения и осуществлять надзор за процессом амнистирования лиц, совершивших серьезные нарушения прав человека в годы апартеида. Примечательно, что после падения режима апартеида Южная Африка до сих пор не стала участником Конвенции против апартеида.

То, что Конвенция против апартеида должна применяться не только в отношении Южной Африки, но и в иных ситуациях, подтверждается фактом ее признания в более широком контексте в документах, которые были приняты до и после падения режима апартеида. В 1977 году в Дополнительном протоколе I к Женевским конвенциям 1949 года было признано, что апартеид является «серьезным нарушением» Протокола (статья 85, пункт 4(c)) без каких-либо географических ограничений. Апартеид квалифицируется как преступление в проекте Кодекса преступлений против мира и безопасности человечества, который был принят Комиссией международного права в первом чтении в 1991 году без какого-либо упоминания Южной Африки, а в проекте Кодекса 1996 года, который был принят во втором чтении, в статье 18(f) было признано, что институционализируемая дискриминация по расовому признаку является

одним из преступлений против человечности, а в комментарии к нему было дано разъяснение, что «по сути дела, это преступление апартеида под более общим названием» (Доклад Комиссии международного права о работе ее сорок восьмой сессии (A/51/10), стр. 105). В 1998 году в Римский статут Международного уголовного суда «преступление апартеида» было включено в качестве одной из форм преступлений против человечности (статья 7). Если исходить из того, что изначально причиной ее создания стал апартеид в Южной Африке, то можно заключить, что Конвенция против апартеида «мертва», но, если исходить из норм международного обычного права и положений Римского статута Международного уголовного суда, она продолжает жить как один из документов, направленных на борьбу с преступлениями против человечности.

Соответствующие материалы

A. Правовые инструменты

Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I), 8 июня 1977 года, United Nations, *Treaty Series*, vol. 1125, p. 3.

Римский статут Международного уголовного суда, Рим, 17 июля 1998 года, United Nations, *Treaty Series*, vol. 2187, p. 3.

B. Документы

Study on ways and means of insuring the implementation of international instruments such as the Convention on the Suppression and Punishment of the Crime of Apartheid, including the establishment of international jurisdiction envisaged by the Convention, 19 January 1981 (E/CN.4/1426).

Третий комитет Генеральной Ассамблеи, краткий отчет о 2004-м заседании, состоявшемся 23 октября 1973 года (A/C.3/SR.2004), пункт 4.

Доклад Комиссии международного права о работе ее сорок третьей сессии, 29 апреля — 19 июля 1991 года (A/46/10).

Закон о содействии национальному единству и примирению, № 34 от 1995 года, учреждающий Комиссию по установлению истины и примирению в Южной Африке.

Доклад Комиссии международного права о работе ее сорок восьмой сессии, 6 мая — 26 июля 1996 года (A/51/10).

C. Доктрина

M.C. Bassiouni & D. Derby, “Final Report on the Establishment of an International Criminal Court for the Implementation of the Apartheid Convention and Other Relevant International Instruments”, *Hofstra Law Review*, vol. 9, 1981, p. 523.

H. Booysen, "Convention on the Crime of Apartheid", *South African Yearbook of International Law*, vol. 2, 1976, p. 56.

R.S. Clark, "The Crime of Apartheid" in *International Criminal Law* (ed. M.C. Bassiouni) vol. 1 (Crimes), Dobbs Ferry, N.Y., Transnational Press, 1986, p. 299.

J. Dugard, "L'Apartheid" in *Droit International Pénal* (eds. H. Ascensio, E. Decaux & A. Pellet), Paris, A. Pedone, 2000, p. 349.