

ВСЕОБЩАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

На Конференции Объединенных Наций по созданию международной организации, состоявшейся в Сан-Франциско в 1945 году, было высказано мнение о необходимости включить в Устав Организации Объединенных Наций билль о правах. Созданный на Конференции Комитет I/1 вынес решение о том, что «Конференция, в том числе в силу нехватки времени, не сможет разработать такой проект в форме международного соглашения». Комитет рекомендовал возложить рассмотрение этого предложения и принятие решения по нему на Генеральную Ассамблею будущей организации.

Подготовительная комиссия Объединенных Наций, которая собралась сразу после завершения Сан-Францисской конференции, рекомендовала, чтобы Экономический и Социальный Совет на своей первой сессии учредил комиссию по вопросам поощрения прав человека, как это предусмотрено статьей 68 Устава. Таким образом, 15 февраля 1946 года Экономический и Социальный Совет учредил первоначальную Комиссию по правам человека, которой было поручено представить доклад о функциях в круге ведения будущей комиссии по правам человека. Первоначальная комиссия рекомендовала, чтобы комиссия по правам человека полного состава подготовила международный билль о правах. В соответствии с этой рекомендацией Совет в резолюции 9 (II) от 21 июня 1946 года утвердил круг ведения постоянной Комиссии по правам человека, который включал, в частности, представление предложений, рекомендаций и докладов по вопросу о международном билле о правах человека. Таким образом, на своей первой сессии Комиссия в составе 18 государств-членов постановила учредить Редакционный комитет для разработки предварительного проекта билля, который должен быть представлен Комиссии на ее второй сессии. В помощь Редакционному комитету Секретариат подготовил предварительный набросок международного билля о правах человека (E/CN.4/AC.1/3 и Add.1).

У членов Редакционного комитета возникли разногласия относительно формы проекта билля. Одни представители выступали за разработку декларации с прилагаемой или последующей конвенцией или конвенциями по конкретным категориям прав, тогда как другие предпочитали форму конвенции с обязательствами, имеющими юридическую силу. В связи с последним предложением была достигнута договоренность о том, что при утверждении конвенции Ассамблея могла бы сформулировать более широкую и более общую декларацию. В свете того факта, что решение относительно билля должна была принимать Комиссия полного состава, Редакционный комитет представил ей на рассмотрение два текста: предварительный проект международной декларации и международную конвенцию о правах человека (E/CN.4/21).

На второй сессии Комиссии начала складываться концепция международного билля о правах человека из трех частей (а именно декларация, конвенция (переименованная в пакт) и меры по их осуществлению). В этой связи Комиссия учредила три рабочие группы по этим элементам. Еще одним итогом этой сессии Комиссии стал доклад (E/600) о мерах по осуществлению, который оставался базовым документом для всей последующей работы в этой области.

На своей третьей сессии Комиссия, опиравшаяся в своей работе на доклад о второй сессии Редакционного комитета (E/CN.4/95), завершила пересмотр декларации, которая была принята без возражений. У нее не осталось времени ни для рассмотрения проекта пакта, который Редакционный комитет полностью пересмотрел, ни для обсуждения вопроса о практическом осуществлении. Экономический и Социальный Совет рассмотрел доклад

Комиссии о работе ее третьей сессии (E/800) с текстом проекта международной декларации прав человека, на своих пленарных заседаниях 25 и 26 августа 1948 года. Затем он постановил передать проект декларации на рассмотрение Генеральной Ассамблеи.

На своем 142-м заседании, состоявшемся 24 сентября 1948 года, Генеральная Ассамблея передала проект декларации Третьему комитету, который рассматривал этот вопрос на своих 88–105-м, 107–116-м, 119–134-м, 137–167-м и 174–179-м заседаниях, состоявшихся, соответственно, 30 сентября — 18 октября, 19 — 29 октября, 30 октября — 12 ноября, 15–30 ноября и 4–7 декабря 1948 года. В общей сложности Третий комитет посвятил рассмотрению проекта декларации, подготовленного Комиссией по правам человека, 81 заседание. За время прений в Комитете были представлены 68 официальных проектов резолюций с поправками к различным статьям проекта декларации. На своем 178-м заседании Третий комитет провел поименное голосование по проекту декларации, в результате которого она была принята 29 голосами при 7 воздержавшихся.

Доклад Третьего комитета (A/777) был рассмотрен на 180–183-м заседаниях Генеральной Ассамблеи 9 и 10 декабря.

10 декабря 1948 года Генеральная Ассамблея 48 голосами при 8 воздержавшихся приняла резолюцию 217 (III), озаглавленную «Международный билль о правах человека».

Источники:

Официальный отчет первой части третьей сессии Генеральной Ассамблеи, пленарные заседания Генеральной Ассамблеи, краткие отчеты о заседаниях, 21 сентября — 12 декабря 1948 года.

Ежегодник Организации Объединенных Наций (1946–1947 и 1948–1949 годы).

Фактологический бюллетень № 2 (Rev.1), Международный билль о правах человека, официальный веб-сайт Управления Верховного комиссара по правам человека: www.ohchr.org