

Всеобщая декларация прав человека

Антонио Аугусто Кансадо Триндаде

Бывший Председатель Межамериканского суда по правам человека

Когда 10 декабря 1948 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, в одном из коротких светлых промежутков в XX веке, приняла Всеобщую декларацию прав человека, вряд ли можно было предположить, что начался исторический процесс распространения международной защиты прав человека в поистине глобальном масштабе. В течение последних шести десятилетий, имевших большое историческое значение, Декларация постепенно приобрела авторитет, который не могли предвидеть ее авторы. Это обусловлено не только личностями, участвовавшими в ее разработке, а также формой, приданной этому историческому документу, и обстоятельствами, в которых принималась Декларация; это произошло главным образом потому, что несколько поколений людей различных культур и национальностей признали ее как "общий наивысший стандарт" (как было первоначально заявлено), который соответствует их самым глубоким и законным чаяниям.

Уже на стадии подготовки Всеобщей декларации (особенно в течение 13 месяцев с мая 1947 года по июнь 1948 года) преобладал всеобъемлющий подход, согласно которому необходимо провозгласить сразу все права. Такая позиция была отражена в официальной подготовительной работе над Декларацией, то есть во время обсуждения и составления текста в Комиссии Организации Объединенных Наций по правам человека и впоследствии в Третьем комитете Генеральной Ассамблеи. Кроме того, в 1947 году в рамках своего вклада в работу, проходившую в то время в Комиссии по правам человека, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры обязалась изучить основные теоретические проблемы, поднятые в ходе разработки Всеобщей декларации; она распространила во всем мире среди наиболее влиятельных мыслителей того времени вопросник, касающийся взаимосвязи между правами людей и групп в различных обществах и в определенных исторических условиях, а также соотношения между свободами личности и социальными или коллективными обязанностями.

В некоторых ответах на вопросник были выделены взаимозависимость всех прав человека, гарантия свободы личности в сопоставлении с коллективными интересами и в неблагоприятных ситуациях, а также соотношение между правами и обязанностями. Во Всеобщей декларации

1948 года подчеркивается взаимосвязанность всех прав человека (гражданских, политических, экономических, социальных и культурных), которые являются неотъемлемыми для человека. Вскоре после принятия Декларации, рассматривавшейся как первый документ состоящего из трех частей Международного билля о правах человека (после которой должна была быть принята конвенция, впоследствии приведшая к принятию двух пактов, и выработаны меры по выполнению), в результате глубоких идеологических разногласий в мире, которые существовали в 1950-е годы, права человека были разделены на категории.

И только на первой Международной конференции по правам человека (Тегеран, апрель–май 1968 года), то есть через 20 лет после принятия Всеобщей декларации, вновь закрепился всеобъемлющий подход и была признана взаимосвязанность всех прав человека (общепризнанных в настоящее время), хотя тогда мир был биполярным вследствие холодной войны. Такое закрепление, неоднократно отраженное в нескольких резолюциях Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, привело к значительной трансформации в решении вопросов, связанных с правами человека, на международном уровне. Тегеранская декларация 1968 года, в которой настойчиво утверждался тезис о неделимости всех прав человека, поддержала в этом отношении главный принцип, лежащий в основе Всеобщей декларации.

С учетом принятия секторных конвенций Организации Объединенных Наций по правам человека и работы нескольких международных контрольных органов, созданных в соответствии с ними, неудивительно, что через 25 лет после Тегеранской декларации в Венской декларации и Программе действий, которые были приняты на второй Всемирной конференции по правам человека (Вена, июнь 1993 года), была признана необходимость в большей согласованности нескольких международных документов по защите прав человека, которые одновременно действовали в течение предыдущих 25 лет. Тегеранская декларация соответствовала стадии введения этих нескольких документов, а Венская декларация и Программа действий отражали стадию их осуществления. Они явились продуктом и отражением своего времени.

Вторая Всемирная конференция была посвящена средствам обеспечения эффективности прав человека на практике, при этом особое внимание уделялось лицам, подвергающимся дискриминации и ущемлению в правах, уязвимым группам, бедным и всем тем, кто находится в социальной изоляции, то есть людям, нуждающимся в особой защите. На конференции специально подчеркивалась взаимозависимость всех прав человека и их универсальный характер (с учетом культурного разнообразия).

Общепризнано, что Всеобщая декларация прав человека 1948 года стимулировала разработку и заложила основу для принятия более 70 международных договоров по правам человека, которые постоянно применяются в настоящее время на всемирном и региональном уровнях (и в преамбулах которых содержатся ссылки на нее). Кроме того, Всеобщая декларация послужила моделью для введения многочисленных норм по правам человека в национальные конституции и законодательство, а также основанием для решений, принимаемых национальными и международными судами. Общепризнано также, что Всеобщая декларация обеспечивает авторитетное толкование положений самого Устава Организации Объединенных Наций, которые относятся к правам человека, предвещая преобразование общественного и международного порядка с целью обеспечения реализации провозглашенных прав.

Постепенно сформировалось общее осознание того, что существуют права, которые присущи всем людям и которые, таким образом, первичны и стоят над государством и всеми формами политической организации. Стал общепризнанным и вытекающий из этого вывод, согласно которому защита таких прав предусмотрена самим международным правом и не исчерпывается и не может исчерпываться действиями государств. Международное сообщество в целом, исходя из универсального правосознания, придало Всеобщей декларации масштаб, который она имеет в настоящее время, закрепленный в международном прецедентном праве и отраженный в международном обычном праве, а также сформулировало некоторые общие принципы права, получившие всеобщее признание. Таким образом, Всеобщая декларация сыграла большую роль в том, что права человека стали общепринятым понятием во всем мире.

И все-таки, в нынешнем первом десятилетии XXI века остается много проблем, которые необходимо решить для достижения подлинной международной защиты прав человека. Очень важно разработать новые формы защиты людей. Практически все существующие механизмы защиты были задуманы как ответная реакция на различные нарушения прав человека. В настоящее время международным органам по защите, которые сталкиваются с постоянными нарушениями прав человека, необходимо выработать как превентивные меры, так и меры реагирования. Эти меры должны быть направлены на создание и укрепление системы постоянного контроля за соблюдением прав человека где бы то ни было на основании одних и тех же критериев. В конечном счете такой контроль является, на процессуальном уровне, следствием того, что на второй Всемирной конференции по правам человека, состоявшейся в 1993 году, была признана обоснованной обеспокоенность всего международного сообщества нарушениями прав человека в любом месте и в любое время.

В настоящее время эффективность международной защиты прав человека во многом зависит от национальных мер по осуществлению такой защиты. Значимость таких национальных мер не умаляет важности сохранения соответствующих международных норм. В существующей системе защиты международное право и внутригосударственное право постоянно взаимодействуют. Сама международная защита нуждается в наличии национальных мер, направленных на выполнение международных договоров по правам человека, а также в укреплении национальных институтов, связанных с полным соблюдением прав человека и верховенством права (*État de Droit*). Применение международных норм по защите нацелено на совершенствование внутригосударственных норм, а не на их оспаривание, в интересах всех защищаемых людей. К этому можно добавить взаимодополняемость глобальных (Организация Объединенных Наций) и региональных механизмов защиты прав человека на различных континентах. Региональные системы защиты действуют в рамках универсальности прав человека.

В настоящее время защита прав человека занимает одно из главных мест в международной повестке дня XXI века. На глобальном уровне многочисленные международные документы в этой области отражают важное единство концепции и цели. Всеобщая декларация 1948 года, которая заложила основу системы защиты, сохраняет свою актуальность и через 60 лет после принятия. Авторы Всеобщей декларации, проявив удивительную дальновидность, ввели всеобъемлющий принцип недопустимости дискриминации и призвали к преобразованию обществ, с тем чтобы каждый мог эффективно пользоваться охраняемыми правами.

Обращаясь в прошлое и в будущее, мы не можем не признать, что за 60 лет после принятия Всеобщей декларации прав человека 1948 года произошли значительные положительные сдвиги, прежде всего в распространении юрисдикции в области международной защиты прав человека. Эта защита не допускает никаких шагов назад и способствует, больше чем любая другая область международного права, постепенному расширению материального содержания *jus cogens*, а также вскрывает настоятельную необходимость в укреплении обязательств *erga omnes*. Эти успехи были достигнуты благодаря всеобщему правосознанию как первичному источнику международного права, да и права вообще. Они еще больше закрепляют как на нормативном, так и на функциональном уровне универсальный характер прав человека, который был ясно провозглашен 60 лет назад посредством принятия Всеобщей декларации 1948 года.

Соответствующие материалы

Документы

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Human Rights Comments and Interpretations: A Symposium edited by UNESCO, with an introduction of Jacques Maritain, Columbia University Press: New York, 1949 (See Appendix I (questionnaire) and Appendix II (report)).

Тегеранское воззвание, Заключительный акт Международной конференции по правам человека, Тегеран, 22 апреля – 13 мая 1968 года, документ A/CONF.32/41 (1968) Организации Объединенных Наций.

Венская декларация и Программа действий, Всемирная конференция по правам человека, Вена, 14–25 июня 1993 года, документ A/CONF.157/23 (1993) Организации Объединенных Наций.