

Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции

27 августа — 7 сентября 1990 года в Гаване состоялся восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, в ходе которого, в частности, была принята резолюция 7, озаглавленная «Коррупция в сфере государственного управления» (A/CONF.144/28/Rev.1). В соответствии с этой резолюцией Секретариат подготовил справочный документ о международном противодействии коррупции, в котором содержался проект международного кодекса поведения государственных должностных лиц (A/CONF.169/14) и который впоследствии был представлен Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее четвертой сессии в 1995 году. По рекомендации Комиссии, принятой на ее четвертой сессии (E/CN.15/1995/13), Экономический и Социальный Совет принял резолюцию 1995/14 от 24 июля 1995 года, в которой он просил Генерального секретаря продолжить консультации с правительствами в целях дальнейшего пересмотра текста проекта кодекса и представить его Комиссии на ее пятой сессии.

На своей пятой сессии в 1996 году (E/1996/30-E/CN.15/1996/24) Комиссия рассмотрела доклад Генерального секретаря (E/CN.15/1996/5), в котором содержался пересмотренный проект кодекса, отражающий комментарии, полученные от правительств 36 стран. По рекомендации Комиссии и рекомендации Экономического и Социального Совета, сформулированной в резолюции 1996/8, Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 51/59 от 12 декабря 1996 года, в которой содержался Международный кодекс поведения государственных должностных лиц, а государствам-членам было рекомендовано использовать его в качестве инструмента, которым они могли бы руководствоваться в своих усилиях по борьбе с коррупцией.

28 июля 1998 года Экономический и Социальный Совет по рекомендации Комиссии, содержащейся в проекте резолюции I, принятой на ее седьмой сессии (E/1998/30-E/CN.15/1998/11), принял резолюцию 1998/16, в которой он постановил созвать совещание правительственных экспертов открытого состава для изучения путей обеспечения эффективности недавних многосторонних инициатив по борьбе с коррупцией и обеспечения разработки в консультации с другими межправительственными организациями, проводящими работу в этой области, соответствующей международной стратегии борьбы с коррупцией, включая доходы от нее. 30 марта — 1 апреля 1999 года состоялось совещание Группы экспертов по проблеме коррупции и ее финансовым каналам, в ходе которого рассматривались такие вопросы, как укрепление международного сотрудничества в борьбе с коррупцией (E/CN.15/1999/10). Группа экспертов представила ряд рекомендаций и предложила, в частности, государствам-членам рассмотреть вопрос о разработке универсального документа по этому вопросу.

По рекомендации Комиссии, сформулированной на ее восьмой сессии в проекте резолюции IV (E/1999/30-E/CN.15/1999/12), и рекомендации Экономического и Социального Совета, содержащейся в его резолюции 1999/22 от 28 июля 1999 года, Генеральная Ассамблея на своей пятьдесят четвертой сессии приняла резолюцию 54/128 от 17 декабря 1999 года. Ассамблея поручила Специальному комитету по разработке

конвенции против транснациональной организованной преступности (см. историю принятия Конвенции против транснациональной организованной преступности) включить в текст проекта конвенции меры по борьбе с коррупцией, связанной с организованной преступностью, и просила Комитет изучить целесообразность разработки международного документа против коррупции в дополнение к конвенции против транснациональной организованной преступности или независимо от нее. 22 декабря 1999 года Генеральная Ассамблея в резолюции 54/205 вновь заявила о своей обеспокоенности серьезностью проблем, порождаемых коррупцией, и, в частности, призвала к принятию дальнейших мер на международном и национальном уровнях в целях борьбы с коррупцией. Она приняла решение продолжать заниматься этим вопросом.

В январе 2000 года Специальный комитет по разработке конвенции против транснациональной организованной преступности провел свою седьмую сессию (A/АС.254/25). Комитет пришел к выводу о целесообразности разработки международно-правового документа против коррупции, указав, что он должен быть независимым от Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с транснациональной организованной преступностью. Комитет препроводил свои мнения Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. По рекомендации Комиссии, сформулированной на ее девятой сессии в проекте резолюции III (E/2000/30-E/CN.15/2000/7), и рекомендации Экономического и Социального Совета, содержащейся в резолюции 2000/13 от 27 июля 2000 года, Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 55/61 от 4 декабря 2000 года (A/55/PV.81). Генеральная Ассамблея признала целесообразность разработки эффективного международно-правового документа против коррупции, независимого от Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и постановила учредить для разработки такого документа специальный комитет. Ассамблея также просила Генерального секретаря созвать межправительственную группу экспертов открытого состава для рассмотрения и подготовки — на основе доклада Генерального секретаря и рекомендаций Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию — проекта мандата на разработку будущего правового документа.

В апреле 2001 года Генеральный секретарь представил Комиссии доклад, в котором он проанализировал все соответствующие международные документы, другие документы и рекомендации по вопросам коррупции, которые легли в основу рекомендаций по разработке правового документа против коррупции (E/CN.15/2001/3). В заключение он указал, что мандат, сформулированный Ассамблеей в резолюции 55/61, открывает уникальную возможность для разработки глобального правового документа против коррупции, в котором были бы полностью учтены интересы международного сообщества в целом.

30 июля — 3 августа 2001 года в Вене состоялось совещание Межправительственной группы экспертов открытого состава по подготовке проекта мандата на разработку международно-правового документа против коррупции. Межправительственная группа экспертов открытого состава приняла доклад (A/АС.260/2 и Corr.1), содержащий проект резолюции с проектом мандата для представления Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят

шестой сессии через Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

4–7 декабря 2001 года в Буэнос-Айресе состоялось восемь заседаний Неофициального подготовительного совещания Специального комитета по разработке конвенции против коррупции, в которых приняли участие представители 56 государств. Двадцать шесть государств представили предложения и замечания, касающиеся материально-правового содержания проекта конвенции. Участники Неофициального подготовительного совещания рассмотрели проект сводного текста, подготовленный Секретариатом, в целях недопущения дублирования и изучения совместимости различных предложений. Цель этого рассмотрения заключалась в том, чтобы подготовить текст проекта конвенции, который облегчил бы работу Специального комитета и стал основой его работы на первой сессии в сочетании с любыми другими предложениями, представленными делегациями в процессе переговоров. На заключительном заседании участники Неофициального подготовительного совещания приняли доклад (A/AC.261/2).

31 января 2002 года Генеральная Ассамблея по рекомендации Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, сформулированной на ее десятой сессии в проекте резолюции I (E/2001/30/Rev.1-E/CN.15/2001/13/Rev.1), и по рекомендации Экономического и Социального Совета, содержащейся в резолюции 2001/46 от 20 декабря 2001 года, приняла резолюцию 56/260, в которой она одобрила мандат, представленный Группой экспертов. Она постановила, что Специальный комитет по разработке конвенции против коррупции будет разрабатывать широкую и эффективную конвенцию, которая, до окончательного определения ее названия, будет именоваться «Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции», и примет многодисциплинарный подход.

Текст конвенции против коррупции обсуждался на семи сессиях Специального комитета по разработке конвенции против коррупции, состоявшихся в период с 21 января 2002 года по 1 октября 2003 года в Вене. В 2002 году Специальный комитет провел три сессии: 21 января — 1 февраля 2002 года (A/AC.261/4), 17–28 июня 2002 года (A/AC.261/7) и 30 сентября — 11 октября 2002 года (A/AC.261/9). Специальному комитету был представлен проект конвенции против коррупции в виде сводного варианта предложений, представленных на Неофициальном подготовительном совещании (A/AC.261/3/(Part I), (II), (III) и (IV)). В процессе работы над проектом конвенции Специальный комитет рассмотрел, в частности, следующие элементы: определения; сфера применения; защита суверенитета; меры по предупреждению коррупции; криминализация; санкции и средства правовой защиты; конфискация и аресты; юрисдикция; ответственность юридических лиц; защита свидетелей и потерпевших; усиление и укрепление международного сотрудничества; предупреждение и пресечение перевода средств незаконного происхождения, полученных в результате коррупции, включая отмывание денег и возвращение таких денег; техническая помощь; сбор, обмен и анализ информации; и механизмы контроля за осуществлением. К концу своей третьей сессии Комитет приступил ко второму чтению проекта конвенции на основе пересмотренного текста (A/AC.261/3/Rev.1 и Corr.1 и Add.1).

По рекомендации Комиссии, сформулированной на ее одиннадцатой сессии в проекте резолюции II (E/2002/30-E/CN.15/2002/14), и по рекомендации Экономического и Социального Совета, содержащейся в резолюции 2002/9 от 24 июля 2002 года, Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 57/169 от 18 декабря 2002 года. Генеральная Ассамблея приняла к сведению прогресс, достигнутый Специальным комитетом, и настоятельно призвала Специальный комитет принять меры для завершения его работы до конца 2003 года. Кроме того, Генеральная Ассамблея с признательностью приняла предложение правительства Мексики провести в этой стране политическую конференцию высокого уровня для подписания конвенции и постановила создать такую конференцию продолжительностью три дня до конца 2003 года.

В 2003 году Специальный комитет провел четыре сессии: 13–24 января 2003 года (A/AC.261/13), 10–21 марта 2003 года (A/AC.261/16), 21 июля — 8 августа 2003 года (A/AC.261/22) и 29 сентября — 1 октября 2003 года (A/AC.261/25). На четвертой сессии Специальный комитет продолжил и завершил второе чтение проекта конвенции. Кроме того, Председатель Комитета просил все региональные группы назначить представителей в группу по согласованию, которой будет предложено начиная с пятой сессии приступить к согласованию текста проекта конвенции и согласованию всех языковых версий проекта конвенции.

На пятой сессии Специального комитета началось третье и последнее чтение конвенции. Кроме того, группа по согласованию постоянно информировала Специальный комитет о ходе ее работы в устных сообщениях ее координатора на пятой и шестой сессиях, а также довела до сведения Специального комитета на его седьмой сессии информацию об итогах ее работы и рекомендации о внесении изменений в проект конвенции (A/AC.261/24 и Согг.1). Специальный комитет утвердил все рекомендации группы по согласованию.

На седьмой сессии Специального комитета было подтверждено, что он будет уделять основное внимание согласованию оставшихся положений проекта текста, укреплению консенсуса, достигнутого на его пятой и шестой сессиях, и не будет заниматься рассмотрением вопросов, решенных в предварительном порядке. В ходе своей седьмой сессии Специальный комитет рассмотрел оставшиеся положения проекта конвенции и завершил работу над ее текстом. В основу обсуждений был положен сводный текст (A/AC.261/3/Rev.5), а также предложения и мнения правительств. В октябре 2003 года Комитет опубликовал доклад, содержащий краткую информацию о его работе. В докладе содержался проект резолюции для принятия Генеральной Ассамблеей, в котором был приведен проект текста конвенции (A/AC.261/25). Специальный комитет постановил представить проект конвенции Генеральной Ассамблее на утверждение и принятие решения в ходе ее пятьдесят восьмой сессии.

7 октября 2003 года Специальный комитет представил проект конвенции против коррупции Генеральной Ассамблее (A/58/422 и Add.1). Конвенция была принята Генеральной Ассамблеей в резолюции 58/4 от 31 октября 2003 года. В той же резолюции Генеральная Ассамблея открыла Конвенцию для подписания на Политической конференции высокого уровня для подписания Конвенции в

Мериде, Мексика, 9–11 декабря 2003 года (A/CONF.205/2). В соответствии с пунктом 1 статьи 68 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции Конвенция вступила в силу 14 декабря 2005 года, т.е. на девятый день после даты сдачи на хранение тридцатой ратификационной грамоты или документа о принятии, утверждении или присоединении.

В пункте 1 статьи 63 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции учреждена Конференция государств — участников Конвенции в целях расширения возможностей государств-участников и сотрудничества между ними для достижения целей, установленных в Конвенции, а также содействия осуществлению Конвенции и проведения обзора хода ее осуществления. 25–26 января 2006 года Специальный комитет провел свою восьмую и заключительную сессию (A/АС.261/28), в ходе которой он утвердил проект правил процедуры и постановил представить их Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции для рассмотрения и утверждения на ее первой сессии (САС/COSP/2006/12). На своем пятом заседании 12 декабря 2006 года Конференция утвердила эти правила процедуры (САС/COSP/2006/3).