

**Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке**

Проблема опустынивания приобрела особую остроту из-за сильной засухи в судано-сахельском регионе, достигшей катастрофических масштабов в 1973 году. На своей двадцать восьмой сессии в 1973 году Генеральная Ассамблея в резолюции 3054 (XXVIII) от 17 октября и резолюции 3153 (XXVIII) от 28 ноября с беспокойством отметила значительные и тревожные масштабы последствий засухи в судано-сахельском регионе и призвала международное сообщество оказать помощь. В марте 1974 года на своей второй сессии Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) постановила в первоочередном порядке развернуть программу комплексных исследований по вопросам засушливых и полусушливых районов с особым вниманием к судано-сахельскому региону (решение 8 (II)).

На своей двадцать девятой сессии в 1974 году Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 3337 (XXIX) от 17 декабря, в которой Ассамблея напомнила, в частности, о своей резолюции 3202 (S-VI) от 1 мая 1974 года и приняла к сведению резолюции Экономического и Социального Совета по проблеме опустынивания (резолюции 1878 (LVII) и 1898 (LVII)), постановила в первоочередном порядке начать согласованные международные действия по борьбе с опустыниванием и созвать в 1977 году Конференцию Организации Объединенных Наций по проблемам опустынивания, с тем чтобы дать толчок международным действиям по борьбе с опустыниванием.

Конференция Организации Объединенных Наций по проблемам опустынивания состоялась 29 августа — 9 сентября 1977 года в Найроби. Был принят всеобъемлющий План действий по борьбе с опустыниванием (доклад Конференции, A/CONF.74/36).

В 1977 году на своей шестьдесят третьей сессии Экономический и Социальный Совет своим решением 285 (LXIII) от 17 октября препроводил доклад Конференции Генеральной Ассамблее.

На своей тридцать второй сессии в 1977 году Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 32/172 от 19 декабря, в которой она утвердила доклад Конференции. Ассамблея постановила, в частности, возложить на ЮНЕП и Координационный совет по окружающей среде ответственность за контроль и координацию осуществления Плана действий. К Совету управляющих была обращена просьба представить Ассамблее через Экономический и Социальный Совет доклад о последующих действиях в 1978 году, а затем представлять его каждые два года. В принятых в тот же день резолюциях 32/169 и 32/170 Генеральная Ассамблея рекомендовала обеспечить скорейшее осуществление резолюции Конференции.

В период с тридцать третьей по сорок вторую сессию Генеральная Ассамблея в ряде резолюций принимала к сведению доклады Совета

управляющих ЮНЕП и подчеркивала безотлагательную необходимость осуществления Плана действий (резолюции 33/89 от 15 декабря 1978 года, 34/184 от 18 декабря 1979 года, 35/73 от 5 декабря 1980 года, 37/218 от 20 декабря 1982 года, 39/168 от 17 декабря 1984 года и 42/189 А от 11 декабря 1987 года), а также принимала решения о финансировании деятельности по осуществлению Плана действий (резолюции 36/191 от 17 декабря 1981 года, 37/220 от 20 декабря 1982 года, 38/163 от 19 декабря 1983 года, 40/198 от 17 декабря 1985 года и 42/189 С от 11 декабря 1987 года).

На своих сорок третьей и сорок четвертой сессиях в 1988 и 1989 годах, соответственно, Генеральная Ассамблея приняла резолюции 43/196 от 20 декабря 1988 года, 44/172 от 19 декабря и 44/228 от 22 декабря 1989 года, в которых она постановила, в частности, провести в июне 1992 года конференцию Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию и учредила Подготовительный комитет конференции. Ассамблея предложила участникам Конференции уделить первоочередное внимание борьбе с опустыниванием и направить все необходимые средства на прекращение и обращение вспять процесса опустынивания в целях сохранения экологического баланса на планете.

Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию состоялась 3–14 июня 1992 года в Рио-де-Жанейро. Проблема

опустынивания рассматривалась в главе 12 Повестки дня на XXI век, принятой на 19-м пленарном заседании 14 июня 1992 года (доклад Конференции, A/CONF.151/26 (Vol. II)). К Генеральной Ассамблее была обращена просьба на сорок седьмой сессии учредить «межправительственный комитет по ведению переговоров для разработки международной конвенции по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезные проблемы в связи с засухой и/или опустыниванием, в частности в Африке», в целях завершения работы над ней к июню 1994 года (доклад Конференции, A/CONF.151/26/Rev.1 (Vol. I); доклад Генерального секретаря о борьбе с опустыниванием и засухой, A/47/393).

На своей сорок седьмой сессии в 1992 году Генеральная Ассамблея по рекомендации Второго комитета (A/47/719) приняла резолюцию 47/188 от 22 декабря, в которой Ассамблея постановила, в частности, учредить Межправительственный комитет по ведению переговоров, который будет открыт для всех государств — членов Организации Объединенных Наций или членов специализированных учреждений, в соответствии с просьбой, высказанной на Конференции.

На своей первой сессии, состоявшейся 24 мая — 3 июня 1993 года в Найроби, Межправительственный комитет по ведению переговоров учредил две рабочие группы. Рабочая группа I отвечала за разработку вводных элементов, а Рабочая группа II — за разработку глав по институциональным механизмам и административным положениям (доклад Межправительственного комитета по ведению переговоров,

A/48/226). Комитет также обсудил формат и возможные элементы Конвенции (A/AC.241/7).

На второй сессии Межправительственного комитета по ведению переговоров, состоявшейся 13–24 сентября 1993 года в Женеве, председатели обеих рабочих групп представили сводные доклады об обсуждении различных положений конвенции (A/AC.241/WG.I/L.1 и A/AC.241/WG.II/L.1). В соответствии с предложением Межправительственного комитета по ведению переговоров, выдвинутым на его первой сессии, Секретариат составил справочный переговорный документ, содержащий письменные представления правительств, включая подробные редакционные предложения относительно содержания международной конвенции по борьбе с опустыниванием (A/AC.241/12). Межправительственный комитет по ведению переговоров далее принял решение о подготовке региональных документов, посвященных Африке, Азии и Латинской Америке и Карибскому бассейну (доклад Межправительственного комитета по ведению переговоров, A/48/226/Add.1).

На своей сорок восьмой сессии в 1993 году Генеральная Ассамблея по рекомендации Второго комитета (A/48/725) приняла резолюцию 48/191 от 21 декабря, в которой она настоятельно призвала Межправительственный комитет по ведению переговоров завершить переговоры к июню 1994 года.

На третьей сессии Межправительственного комитета по ведению переговоров, состоявшейся 17–28 января 1994 года в Нью-Йорке, обе рабочие группы Межправительственного комитета целенаправленно занимались подготовкой проекта текста для ведения переговоров по конвенции (A/AC.241/WG.I/L.2 и A/AC.241/WG.II/L.2). В соответствии с просьбой Межправительственного комитета по ведению переговоров, высказанной им на его второй сессии, Секретариат представил единый текст для ведения переговоров по конвенции (A/AC.241/15 и Corr.1) и рассмотрел возможный формат и элементы приложения об осуществлении на региональном уровне для Африки (A/AC.241/17) (доклад Межправительственного комитета по ведению переговоров, A/49/84).

На своей четвертой сессии, состоявшейся 21–31 марта 1994 года в Женеве, Межправительственный комитет по ведению переговоров продолжил обсуждение различных положений проекта текста для ведения переговоров по конвенции (A/AC.241/15/Rev.1, A/AC.241/15/Rev.2, A/AC.241/15/Rev.3). Кроме того, Рабочая группа II также рассмотрела проект приложения об осуществлении на региональном уровне для Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна, Азии и северного Средиземноморья (A/AC.241/WG.II/L.3) (доклад Межправительственного комитета по ведению переговоров, A/49/84/Add.1).

Пятая и последняя сессия Межправительственного комитета по ведению переговоров состоялась 6–17 июня 1994 года в Париже. На своем 11-м заседании 17 июня Межправительственный комитет по ведению переговоров рассмотрел и принял проект окончательного

текста конвенции (A/АС.241/15/Rev.6) и приложений об осуществлении на региональном уровне (A/АС.241/19/Rev.1, A/АС.241/24, A/АС.241/25 и A/АС.241/26). Текст Конвенции был открыт для подписания 14 и 15 октября 1994 года в Париже (доклад Межправительственного комитета по ведению переговоров, A/49/84/Add.2).

На своей сорок девятой сессии в 1994 году Генеральная Ассамблея по рекомендации Второго комитета (A/49/729/Add.4) приняла резолюцию 49/234, в которой она приветствовала принятие Конвенции 17 июня 1994 года в Париже, а также ее подписание в Париже. Конвенция вступила в силу 26 декабря 1996 года, на девяностый день после сдачи на хранение пятидесятого документа о ратификации, в соответствии с требованием пункта 1 ее статьи 36.