Глава V
Временное применение договоров

A. Введение

41. Комиссия решила включить тему «Временное применение договоров» в свою программу работы на своей шестьдесят четвертой сессии (в 2012 году) и назначила г-на Хуана Мануэля Гомеса-Робледо Специальным докладчиком[196]. Впоследствии в своей резолюции 67/92 от 14 декабря 2012 года Генеральная Ассамблея с признательностью приняла к сведению решение Комиссии о включении данной темы в ее программу работы.

42. Комиссия рассмотрела первый доклад Специального докладчика на своей шестьдесят пятой сессии (в 2013 году); второй доклад на своей шестьдесят шестой сессии (в 2014 году); третий доклад на своей шестьдесят седьмой сессии (в 2015 году); четвертый доклад на шестьдесят восьмой сессии (в 2016 году) и пятый доклад на семидесятой сессии (в 2018 году)[197]. Комиссия также получила три меморандума, подготовленных Секретариатом, которые были представлены на шестьдесят пятой (в 2013 году), шестьдесят седьмой (в 2015 году) и шестьдесят девятой (в 2017 году) сессиях[198]. На своей семидесятой сессии на основе проектов руководящих положений, предложенных Специальным докладчиком в третьем, четвертом и пятом докладах, Комиссия в предварительном порядке приняла 12 проектов руководящих положений в качестве проекта руководства по временному применению договоров вместе с комментариями к ним в первом чтении[199].

B. Рассмотрение этой темы на данной сессии

43. На данной сессии Комиссии был представлен шестой доклад Специального докладчика (A/CN.4/738), а также комментарии и замечания, полученные от правительств и международных организаций (A/CN.4/737). Специальный докладчик в своем докладе рассмотрел комментарии и замечания, полученные от правительств и международных организаций по проекту Руководства, принятому в первом чтении, и по нескольким проектам типовых положений, которые он предложил Комиссии на ее семьдесят первой сессии (в 2019 году)[200]. Он представил предложения для рассмотрения во втором чтении в свете комментариев и замечаний и предложил рекомендацию для Генеральной Ассамблеи.

44. На своем 3514-м заседании и на своих 3516–3522-м заседаниях, состоявшихся 4–14 мая 2021 года, Комиссия рассмотрела шестой доклад Специального докладчика.

45. После обсуждения доклада Комиссия на своем 3522-м заседании, состоявшемся 14 мая 2021 года, постановила передать проекты руководящих положений 1–12, а также пять проектов типовых положений, содержащиеся в шестом докладе Специального докладчика, в Редакционный комитет с учетом обсуждений в Комиссии.

46. На своем 3530-м заседании, состоявшемся 3 июня 2021 года, Комиссия рассмотрела промежуточный доклад Редакционного комитета. На своем 3549-м заседании, состоявшемся 26 июля 2021 года, Комиссия рассмотрела окончательный доклад Редакционного комитета (A/CN.4/L.952/Rev.1) и приняла Руководство по временному применению договоров, включая проекты руководящих

---

[196] *Ежегодник… 2012*, т. II (часть вторая), п. 267.

[197] A/CN.4/664 (первый доклад), A/CN.4/675 (второй доклад), A/CN.4/687 (третий доклад), A/CN.4/699 и Add.1 (четвертый доклад) и A/CN.4/718 и Add.1 (пятый доклад).

[198] Соответственно A/CN.4/658, A/CN.4/676 и A/CN.4/707. Рассмотрение документа A/CN.4/707 было отложено до семидесятой сессии.

[199] *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят третья сессия, Дополнение № 10* (A/73/10), пп. 85–86 и 89–90.

[200] *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят четвертая сессия, Дополнение № 10* (A/74/10), приложение A.

положений и проект приложения, содержащего примеры положений о временном применении (см. разд. E.1 ниже).

47. На своих 3554–3557-м заседаниях, состоявшихся 29 июля — 3 августа 2021 года, Комиссия приняла комментарии к Руководству (см. разд. E.2 ниже).

48. Согласно положению о своей работе, Комиссия представляет Руководство Генеральной Ассамблее с рекомендацией, изложенной ниже (см. разд. C ниже).

C. Рекомендация Комиссии

49. На своем 3557-м заседании, состоявшемся 3 августа 2021 года, Комиссия в соответствии со статьей 23 положения о своей работе постановила рекомендовать Генеральной Ассамблее:

a) принять к сведению в своей резолюции Руководство по временному применению договоров Комиссии международного права в резолюции, приложить Руководство и способствовать его максимально широкому распространению;

b) обратить внимание государств и международных организаций на Руководство и комментарии к нему;

c) просить Генерального секретаря подготовить том серии публикаций *United Nations Legislative Series* (Сборник нормативных документов Организации Объединенных Наций), обобщающий информацию о практике государств и международных организаций по временному применению договоров, представленную последними за прошедшие годы, вместе с другими материалами, имеющими отношение к этой теме.

D. Выражение признательности Специальному докладчику

50. На своем 3557-м заседании, состоявшемся 3 августа 2021 года, Комиссия, приняв Руководство по временному применению договоров, путем аккламации приняла следующую резолюцию:

«*Комиссия международного права*,

приняв Руководство по временному применению договоров,

выражает Специальному докладчику г-ну Хуану Мануэлю Гомесу-Робледо свою глубокую признательность и горячую благодарность за тот выдающийся вклад, который он благодаря своим неустанным усилиям и самоотверженной работе внес в подготовку Руководства, а также за достигнутые результаты в деле разработки Руководства по временному применению договоров».

E. Текст Руководства по временному применению договоров

1. Текст проектов руководящих положений и проекта приложения, составляющий Руководство по временному применению договоров

51. Ниже приводится текст Руководства по временному применению договоров, принятый Комиссией во втором чтении на ее семьдесят второй сессии.

Руководство по временному применению договоров

Руководящее положение 1
Сфера охвата

Настоящие проекты руководящих положений касаются временного применения договоров государствами или международными организациями.

Руководящее положение 2
Цель

Цель настоящих проектов руководящих положений заключается в том, чтобы предоставить рекомендации в отношении права и практики временного применения договоров на основе статьи 25 Венской конвенции о праве международных договоров и других соответствующих норм международного права.

Руководящее положение 3
Общее правило

Договор или часть договора применяются временно до его вступления в силу между соответствующими государствами или международными организациями, если это предусматривается самим договором или если об этом достигнуто соглашение каким-либо иным образом.

Руководящее положение 4
Форма соглашения

Помимо случая, когда это предусматривает договор, временное применение договора или части договора может быть согласовано между соответствующими государствами или международными организациями посредством:

a) отдельного договора; или

b) любых других средств или договоренностей, включая:

i) резолюцию, решение или иной акт, принятые международной организацией или на межправительственной конференции в соответствии с правилами такой организации или конференции и отражающие соглашение соответствующих государств или международных организаций;

ii) заявление государства или международной организации, которое признается остальными соответствующими государствами или международными организациями.

Руководящее положение 5
Начало

Временное применение договора или части договора начинается с такой даты и в соответствии с такими условиями и процедурами, которые установлены договором или согласованы иным образом.

Руководящее положение 6
Правовые последствия

Временное применение договора или части договора порождает юридически связывающее обязательство применять договор или его часть между соответствующими государствами или международными организациями в той мере, в какой договор не предусматривает иного или не достигнуто соглашения об ином. Такие договор или часть договора, которые применяются временно, должны исполняться добросовестно.

Руководящее положение 7
Оговорки

Настоящие проекты руководящих положений не затрагивают никаких вопросов, касающихся оговорок, связанных с временным применением договора или части договора.

Руководящее положение 8
Ответственность за нарушение

Нарушение обязательства, вытекающего из договора или части договора, которые применяются временно, влечет за собой международную ответственность в соответствии с применимыми нормами международного права.

Руководящее положение 9
Прекращение

1. Временное применение договора или части договора прекращается с вступлением этого договора в силу в отношениях между соответствующими государствами или международными организациями.

2. Если договор не предусматривает иного или если не достигнуто соглашения об ином, временное применение договора или части договора в отношении государства или международной организации прекращается, если это государство или эта международная организация уведомит остальные соответствующие государства и международные организации о своем намерении не стать участником договора.

3. Если договор не предусматривает иного или если не достигнуто соглашения об ином, государство или международная организация могут ссылаться на другие основания для прекращения временного применения, и в этом случае они уведомляют об этом остальные соответствующие государства или международные организации.

4. Если договор не предусматривает иного или если не достигнуто соглашения об ином, прекращение временного применения договора или части договора не влияет на права, обязательства или юридическое положение, возникшие в результате такого временного применения до его прекращения.

Руководящее положение 10
Внутреннее право государств, правила международных организаций и соблюдение временно применяемых договоров

1. Государство, которое согласилось на временное применение договора или части договора, не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им обязательства, возникающего в силу такого временного применения.

2. Международная организация, которая согласилась на временное применение договора или части договора, не может ссылаться на правила данной организации в качестве оправдания для невыполнения ею обязательства, возникающего в силу такого временного применения.

Руководящее положение 11
Положения внутреннего права государств и правила международных организаций в отношении компетенции соглашаться на временное применение договоров

1. Государство не вправе ссылаться на то обстоятельство, что его согласие на временное применение договора или части договора было выражено в нарушение того или иного положения его внутреннего права, касающегося компетенции соглашаться на временное применение договоров, как на основание недействительности его согласия, если только данное нарушение не было явным и не касалось нормы его внутреннего права особо важного значения.

2. Международная организация не вправе ссылаться на то обстоятельство, что ее согласие на временное применение договора или части договора было выражено в нарушение правил данной организации, касающихся компетенции соглашаться на временное применение договоров, как на основание недействительности ее согласия, если только данное нарушение не было явным и не касалось правила особо важного значения.

Руководящее положение 12
Согласие на временное применение с ограничениями, вытекающими из внутреннего права государств или правил международных организаций

Настоящие проекты руководящих положений не затрагивают права государств или международных организаций соглашаться в самом договоре или как бы то ни было иначе на временное применение договора или части договора с ограничениями, вытекающими из внутреннего права государств или правил международных организаций.

Приложение

Примеры положений о временном применении договоров

Приведенные ниже примеры положений призваны помочь государствам и международным организациям в составлении соглашения о временном применении договора или части договора. Они не охватывают всех возможных ситуаций и не имеют целью предписывать какую-либо конкретную формулировку. Эти примеры, предусматривающие временное применение договоров и встречающиеся как в двусторонних, так и в многосторонних договорах[201], сгруппированы по определенным вопросам, которые обычно при этом возникают, как это указано в разделах A–E. Приведенные примеры взяты из недавней практики[202] и, насколько это возможно, отражают региональное разнообразие. Однако они не являются исчерпывающими[203].

A. Начало временного применения

Ниже приведены примеры положений о начале временного применения.

1. С даты подписания

a) Двусторонние договоры

1. Договоренность между Королевством Нидерландов и Республикой Филиппины о признании дипломов в соответствии с правилом 1/10 Конвенции ПДНВ 1978 года [Международная конвенция о подготовке и дипломировании моряков и несении вахты 1978 года] (Манила, 31 мая 2001 года)[204]:

Статья 11

Без ущерба для статьи 9 настоящая Договоренность временно применяется с даты ее подписания и вступает в силу первого числа второго месяца после того, как обе Стороны письменно уведомят друг друга о выполнении процедур, необходимых для вступления в силу Договоренности в их соответствующих странах.

2. Соглашение между Правительством Королевства Дания и Советом министров Сербии и Черногории о правопреемстве в отношении договоров, заключенных между Королевством Дания и Социалистической Федеративной Республикой Югославия (Копенгаген, 18 июля 2003 года)[205]:

[201] Для целей настоящего проекта приложения так называемые «смешанные соглашения», которые заключаются между Европейским союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и третьей стороной, с другой стороны, отнесены к категории двусторонних договоров.
[202] См., в частности, меморандум Секретариата о временном применении договоров (A/CN.4/707).
[203] Невключение какого-либо примера не должно трактоваться как отражение какой бы то ни было позиции Комиссии в отношении указанного примера.
[204] United Nations, *Treaty Series*, vol. 2385, No. 43056, p. 403.
[205] *Ibid.*, vol. 2420, No. 43679, p. 359.

Статья 3

...

b) положения настоящего Соглашения временно применяются с даты подписания Соглашения.

3. Соглашение между Организацией Объединенных Наций и Правительством Объединенной Республики Танзания о штаб-квартире Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов (Дар-эс-Салам, 26 ноября 2013 года)[206]:

Статья 48
Вступление в силу

1. Положения настоящего Соглашения применяются временно с даты подписания.

b) Многосторонние договоры

4. Соглашение между Правительством Федеративной Республики Германия, Организацией Объединенных Наций и Секретариатом Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных о штаб-квартире Секретариата Конвенции (Бонн, 18 сентября 2002 года)[207]:

Статья 7
Заключительные положения

...

7) Положения настоящего Соглашения применяются временно с даты подписания, в зависимости от обстоятельств, до его вступления в силу, упомянутого в пункте 9 ниже.

5. Соглашение о поправках к Рамочному соглашению по бассейну реки Сава и Протоколу о режиме судоходства к Рамочному соглашению по бассейну реки Сава (Любляна, 2 апреля 2004 года)[208]:

Статья 3

...

5. С даты подписания настоящее Соглашение применяется временно.

6. Соглашение о коллективных силах оперативного реагирования Организации Договора о коллективной безопасности (Москва, 14 июня 2009 года)[209]:

Статья 17

Настоящее Соглашение временно применяется с даты подписания, если это не противоречит национальному законодательству Сторон, и вступает в силу с даты получения депозитарием четвертого уведомления о выполнении подписавшими его Сторонами внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу. ...

[206] *Ibid.*, vol. 2968, No. 51602, p. 237.
[207] *Ibid.*, vol. 2306, No. 41136, p. 469.
[208] *Ibid.*, vol. 2367, No. 42662, p. 697.
[209] *Ibid.*, vol. 2898, No. 50541, p. 277.

2. С даты, отличной от даты подписания

a) Двусторонние договоры

7. Обмен нотами, составляющий соглашение об отмене виз для владельцев дипломатических паспортов (София, 16 декабря 1996 года)[210]:

Нота Болгарии

...

6. Настоящее Соглашение вступает в силу через 30 дней после последнего уведомления по дипломатическим каналам о выполнении соответствующих требований внутригосударственного права. Его временное применение начинается через 10 дней после даты обмена настоящими нотами.

...

Нота Испании

...

Посольство Королевства Испания в Софии имеет честь сообщить Министерству иностранных дел Республики Болгария, что Правительство Королевства Испания принимает предложение Правительства Болгарии и соглашается, что вышеупомянутая нота и настоящий ответ составят Соглашение между Правительствами, которое вступит в силу и будет временно применяться в соответствии с положениями пункта 6.

...

8. Договор между Федеративной Республикой Германия и Королевством Нидерландов об управлении воздушным движением Федеративной Республикой Германия над территорией Нидерландов и о последствиях гражданских операций аэропорта Нижнего Рейна на территории Королевства Нидерландов (Берлин, 29 апреля 2003 года)[211]:

Статья 16
Ратификация, вступление в силу, временное применение

...

3. Настоящий Договор временно применяется с 1 мая 2003 года. ...

9. Протокол к Соглашению о партнерстве и сотрудничестве, устанавливающий партнерство между Европейскими сообществами и их государствами-членами, с одной стороны, и Республикой Казахстан, с другой стороны, с учетом присоединения Республики Венгрия, Республики Кипр, Республики Латвия, Республики Литва, Республики Мальта, Республики Польша, Республики Словения, Словацкой Республики, Чешской Республики, Эстонской Республики, к Европейскому союзу (Брюссель, 30 апреля 2004 года)[212]:

Статья 5

...

3. Если до 1 мая 2004 года не будут сданы на хранение все документы об утверждении настоящего Протокола, настоящий Протокол временно применяется с 1 мая 2004 года.

---

[210] *Ibid.*, vol. 1996, No. 34151, p. 33.
[211] *Ibid.*, vol. 2389, No. 43165, p. 117.
[212] *Ibid.*, vol. 2570, No. 45792, p. 254.

10. Рамочное соглашение о сотрудничестве в области иммиграции между Королевством Испания и Республикой Мали (Мадрид, 23 января 2007 года)[213]:

Статья 16

...

2. Настоящее Рамочное соглашение временно применяется по истечении 30 дней с момента его подписания.

11. Соглашение между Королевством Нидерландов и Аргентинской Республикой о взаимной административной помощи в таможенных делах (Буэнос-Айрес, 26 сентября 2012 года)[214]:

Статья 23
Вступление в силу

...

2. Настоящее Соглашение временно применяется с первого числа второго месяца после его подписания.

b) Многосторонние договоры

12. Документ, согласованный между государствами — участниками Договора об обычных вооруженных силах в Европе от 19 ноября 1990 года (Вена, 31 мая 1996 года)[215]:

VI

1. Настоящий Документ вступает в силу по получении депозитарием от всех Государств-участников уведомления, подтверждающего его одобрение. Настоящим устанавливается, что пункты 2 и 3 раздела II, раздел IV и раздел V настоящего Документа подлежат временному применению с 31 мая по 15 декабря 1996 года.

3. По заключении или уведомлении

a) Двусторонние договоры

13. Обмен нотами, составляющий соглашение об отмене виз для владельцев дипломатических паспортов (Мадрид, 27 декабря 1996 года)[216]:

Нота Испании

...

Если Правительство Туниса примет вышеизложенное предложение на основе взаимности, настоящая нота и ответ на нее посольства Туниса составят Соглашение между Королевством Испания и Республикой Тунис, которое будет временно применяться с даты обмена настоящими нотами и вступит в силу с даты последнего уведомления о выполнении соответствующих внутригосударственных требований.

...

[213] *Ibid.*, vol. 2635, No. 46921, p. 3.
[214] *Ibid.*, vol. 2967, No. 51580, p. 123.
[215] *Ibid.*, vol. 2980, No. 44001, p. 195.
[216] *Ibid.*, vol. 1996, No. 34152, p. 45.

Нота Туниса

...

Посольство Тунисской Республики в Мадриде имеет честь сообщить Министерству иностранных дел, что Правительство Тунисской Республики принимает предложение Правительства Королевства Испания и соглашается с тем, что вышеупомянутая нота и настоящий ответ должны представлять собой Соглашение.

...

14. Обмен нотами, представляющий собой соглашение о внесении изменений в Соглашение между Королевством Нидерландов и Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии относительно положения стажеров МТБЮ в Нидерландах (Гаага, 14 июля 2010 года)[217]:

Нота Нидерландов

...

Если вышеуказанное предложение приемлемо для МТБЮ ООН, Министерство имеет честь предложить, чтобы настоящая нота и утвердительная ответная нота МТБЮ ООН составили поправку к Соглашению о стажерах, которая будет временно применяться с даты получения утвердительной ответной ноты и вступит в силу на следующий день после того, как обе Стороны письменно уведомят друг друга о том, что юридические требования для вступления в силу были соблюдены.

...

Нота Международного уголовного трибунала для бывшей Югославии (МТБЮ ООН)

...

МТБЮ ООН также имеет честь сообщить Министерству, что предложения, изложенные в ноте Министерства, являются приемлемыми для МТБЮ ООН, и подтвердить, что нота Министерства и настоящая нота составляют поправку к Соглашению о стажерах, которая будет временно применяться с даты получения этой утвердительной ответной ноты и вступит в силу на следующий день после того, как обе Стороны письменно уведомят друг друга о том, что юридические требования для вступления в силу были соблюдены.

...

15. Соглашение о свободной торговле между Европейским союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Республикой Корея, с другой стороны (Брюссель, 6 октября 2010 года)[218]:

Статья 15.10
Вступление в силу

...

5. a) Настоящее Соглашение временно применяется с первого дня месяца, следующего за датой, на которую Сторона ЕС и Корея уведомили друг друга о завершении их соответствующих внутренних процедур.

...

[217] *Ibid.*, vol. 2689, No. 41714, p. 93.
[218] *Official Journal of the European Union*, vol. 54, L 127, 14 May 2011, p. 6.

b) Многосторонние договоры

16. Соглашение об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими (Нью-Йорк, 4 августа 1995 года)[219]:

Статья 41
Временное применение

1. Настоящее Соглашение применяется временно государством, которое согласилось на его временное применение, уведомив об этом депозитария в письменном виде. Такое временное применение имеет силу с даты получения уведомления.

17. Международное соглашение по какао 2001 года (Женева, 2 марта 2001 года)[220]:

Статья 57
Уведомление о временном применении

1. Подписавшее настоящее Соглашение Правительство, которое намеревается ратифицировать, принять или утвердить его, или Правительство, которое намеревается присоединиться к нему, но еще не смогло сдать на хранение свой документ, может в любое время уведомить депозитария о том, что в соответствии со своими конституционными процедурами и/или своими внутренними законами и положениями оно будет применять настоящее Соглашение временно либо с момента его вступления в силу в соответствии со статьей 58 либо, если оно уже вступило в силу, с определенной даты. Каждое Правительство, направляющее такое уведомление, одновременно объявляет себя экспортирующим или импортирующим участником.

2. Правительство, которое в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи уведомило о том, что оно будет применять настоящее Соглашение либо с момента его вступления в силу, либо с определенной даты, становится с этого момента временным участником. Оно остается временным участником до даты сдачи на хранение своего документа о ратификации, принятии, утверждении или присоединении.

18. Конвенция по кассетным боеприпасам (Дублин, 30 мая 2008 года)[221]:

Статья 18
Временное применение

Любое государство может в момент ратификации, принятия, утверждения или присоединения заявить, что оно будет применять на временной основе статью 1 настоящей Конвенции до вступления ее в силу для этого государства.

19. Договор о торговле оружием (Нью-Йорк, 2 апреля 2013 года)[222]:

Статья 23
Временное применение

Любое государство может при подписании или сдаче на хранение своего документа о ратификации, принятии, утверждении или присоединении заявить о том, что оно будет на временной основе применять статью 6 и статью 7 до вступления настоящего Договора в силу для этого государства.

---

[219] United Nations, *Treaty Series*, vol. 2167, No. 37924, p. 3.
[220] *Ibid.*, vol. 2229, No. 39640, p. 2.
[221] *Ibid.*, vol. 2688, No. 47713, p. 39.
[222] *Ibid.*, vol. 3013, No. 52373 [еще не опубликован].

B. Форма согласия на временное применение

Ниже приведены примеры, касающиеся формы соглашений о временном применении.

a) Двусторонние договоры

20. Соглашение о налогообложении дохода от накопления сбережений и его временное применение (Брюссель, 26 мая 2004 года и Гаага, 9 ноября 2004 года)[223]:

Письмо Германии

...

До завершения этих внутренних процедур и вступления в силу настоящей «Конвенции об автоматическом обмене информацией о доходе от накопления сбережений в форме выплаты процентов» имею честь предложить Вам, чтобы Федеративная Республика Германия и Королевство Нидерландов временно применяли настоящую Конвенцию в отношении Арубы в рамках наших соответствующих внутренних конституционных требований с 1 января 2005 года или с даты применения Директивы Совета 2003/48/ЕС от 3 июня 2003 года о налогообложении дохода от накоплении сбережений в форме выплаты процентов, в зависимости от того, что наступит позднее.

...

Письмо Нидерландов в отношении Арубы

...

Я могу подтвердить, что в отношении Арубы Королевство Нидерландов согласно с содержанием Вашего письма.

...

b) Многосторонние договоры

21. Протокол о временном применении Соглашения о создании Центра Карибского сообщества по изменению климата (Белиз-Сити, 5 февраля 2002 года)[224]:

напоминая, что статья 37 Соглашения о создании Центра Карибского сообщества по изменению климата (ЦКСИК) предусматривает его вступление в силу после сдачи на хранение Правительству принимающей страны седьмой ратификационной грамоты,

желая обеспечить скорейшее начало деятельности Центра Карибского сообщества по изменению климата (ЦКСИК),

согласились о нижеследующем:

Статья I
Временное применение Соглашения о создании Центра Карибского сообщества по изменению климата

Стороны, подписавшие Соглашение о создании Центра Карибского сообщества по изменению климата, условились применять указанное Соглашение между собой на временной основе до его окончательного вступления в силу в соответствии со статьей 37 Соглашения.

[223] *Ibid.*, vol. 2821, No. 49430, p. 3.
[224] *Ibid.*, vol. 2953, No. 51181, p. 181.

22. Соглашение о временном применении некоторых положений Протокола № 14 [к Конвенции о защите прав человека и основных свобод] до его вступления в силу (Мадрид, 12 мая 2009 года)[225]:

…

b) любая из Высоких Договаривающихся Сторон может в любой момент заявить, направив уведомление Генеральному секретарю Совета Европы, что она принимает в отношении себя временное применение вышеупомянутых положений Протокола № 14. Такое заявление о принятии вступит в силу в первый день месяца, следующего за датой получения этого заявления Генеральным секретарем Совета Европы; вышеупомянутые положения Протокола № 14 не будут применяться в отношении Сторон, которые не сделали такого заявления о принятии.

23. Резолюция 365 (XII) Генеральной Ассамблеи Всемирной туристской организации Организации Объединенных Наций, озаглавленная «Будущее Организации»[226]:

...

отмечая с сожалением, что поправка к статье 14 Устава, которую она приняла резолюцией 134 (V), направленная на предоставление принимающему государству постоянного места в Исполнительном совете с правом голоса и не подпадающая под действие принципа географического распределения мест в Совете, еще не получила одобрения необходимого числа государств,

2. *постановляет*, что данная поправка будет применяться временно до ее ратификации.

C. Факультативное принятие временного применения/отказ от него

Ниже приведены примеры положений о факультативном принятии временного применения/отказе от него.

24. Соглашение об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года (Нью-Йорк, 28 июля 1994 года)[227]:

Статья 7
Временное применение

1. Если настоящее Соглашение не вступит в силу 16 ноября 1994 года, то до его вступления в силу оно подлежит временному применению:

a) государствами, согласившимися на его принятие на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций, за исключением тех из них, которые до 16 ноября 1994 года письменно уведомят депозитария о том, что они не будут применять Соглашение в таком порядке, или что они согласятся на такое применение только по последующем подписании или письменном уведомлении;

b) государствами и субъектами права, которые подписали настоящее Соглашение, за исключением тех из них, которые письменно уведомляют депозитария в момент подписания о том, что они не будут применять Соглашение в таком порядке;

c) государствами и субъектами права, которые соглашаются на его временное применение путем письменного уведомления депозитария;

[225] Council of Europe, *Treaty Series*, No. 194.
[226] Всемирная туристская организация Организации Объединенных Наций, резолюция 365 (XII) Генеральной Ассамблеи, принятая на ее двенадцатой сессии в Стамбуле, октябрь 1997 года.
[227] United Nations, *Treaty Series*, vol. 1836, No. 31364, p. 3.

d) государствами, которые присоединяются к настоящему Соглашению.

25. Договор о торговле оружием (Нью-Йорк, 2 апреля 2013 года)[228]:

Статья 23
Временное применение

Любое государство может при подписании или сдаче на хранение своего документа о ратификации, принятии, утверждении или присоединении заявить о том, что оно будет на временной основе применять статью 6 и статью 7 до вступления настоящего Договора в силу для этого государства.

D. Ограничения временного применения, вытекающие из внутреннего права государств или правил международных организаций

Ниже приводятся примеры положений об ограничениях временного применения, вытекающих из внутреннего права государств или правил международных организаций.

a) Двусторонние договоры

26. Соглашение между Королевством Испания и Республикой Сальвадор о воздушном транспорте (Мадрид, 10 марта 1997 года)[229]:

Статья XXIV
Вступление в силу и денонсация

1. Договаривающиеся Стороны временно применяют положения настоящего Соглашения с момента его подписания в том объеме, в котором они не противоречат законодательству одной из Договаривающихся Сторон. Настоящее Соглашение вступает в силу после того, как обе Договаривающиеся Стороны посредством обмена дипломатическими нотами уведомят друг друга о выполнении своих соответствующих конституционных формальностей.

27. Соглашение между Правительством Королевства Нидерландов и Кабинетом Министров Украины о техническом и финансовом сотрудничестве (Киев, 11 мая 1998 года)[230]:

Статья 7
Заключительные положения

...

7.2 Настоящее Соглашение временно применяется с даты подписания в той мере, в какой оно не противоречит действующему законодательству обеих Сторон.

28. Соглашение между Правительством Соединенных Штатов Америки и Правительством Республики Маршалловы Острова о сотрудничестве в борьбе с распространением оружия массового уничтожения, систем его доставки и относящихся к нему материалов по морю (Гонолулу, 13 августа 2004 года)[231]:

Статья 17
Вступление в силу и срок действия

...

2. Временное применение. Начиная с даты подписания настоящего Соглашения Стороны применяют его временно. Любая из Сторон может

[228] См. сноску 222 выше.
[229] United Nations, *Treaty Series*, vol. 2023, No. 34927, p. 341.
[230] *Ibid.*, vol. 2386, No. 43066, p. 3.
[231] *Ibid.*, vol. 2962, No. 51490, p. 339.

прекратить его временное применение в любое время. Каждая из Сторон незамедлительно уведомляет другую Сторону о любых трудностях или ограничениях, связанных с временным применением, о любых изменениях в таких трудностях или ограничениях и о прекращении временного применения.

29. Соглашение между Правительством Федеративной Республики Германия и Советом Министров Сербии и Черногории о техническом сотрудничестве (Белград, 13 октября 2004 года)[232]:

Статья 7

...

3. После подписания настоящее Соглашение применяется временно в соответствии с применимым внутренним законодательством.

30. Европейско-средиземноморское авиационное соглашение между Европейским сообществом и его государствами-членами, с одной стороны, и Королевством Марокко, с другой стороны (Брюссель, 12 декабря 2006 года)[233]:

Статья 30
Вступление в силу

1. С даты подписания настоящее Соглашение применяется временно в соответствии с национальными законами Договаривающихся Сторон.

31. Соглашение между Соединенными Штатами Америки и Королевством Испания о сотрудничестве в области науки и техники по вопросам национальной безопасности (Мадрид, 30 июня 2011 года)[234]:

Статья 21
Вступление в силу, изменение, срок действия и прекращение действия

1. Настоящее Соглашение применяется временно по подписании обеими Сторонами в соответствии с внутренним законодательством каждой Стороны. ...

b) Многосторонние договоры

32. Соглашение об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года (Нью-Йорк, 28 июля 1994 года)[235]:

Статья 7
Временное применение

...

2. Начиная с 16 ноября 1994 года или же — если она приходится позднее — с даты подписания, уведомления о согласии или присоединения, все такие государства и субъекты права применяют настоящее Соглашение временно, в соответствии со своими национальными или внутренними законами и правилами.

[232] *Ibid.*, vol. 2424, No. 43752, p. 167.
[233] *Official Journal of the European Union*, vol. 49, L 386, 29 December 2006, p. 57.
[234] United Nations, *Treaty Series*, vol. 2951, No. 51275, p. 3.
[235] См. сноску 227 выше.

33. Конвенция о торговле зерном 1995 года (Лондон, 7 декабря 1994 года)[236]:

Статья 26
Временное применение

Любое подписавшее Правительство и любое другое Правительство, имеющее право подписать настоящую Конвенцию, или чье заявление о присоединении одобрено Советом, может сдать на хранение депозитарию декларацию о временном применении. Любое Правительство, сдавшее на хранение такую декларацию, временно применяет настоящую Конвенцию в соответствии со своими законами и временно считается ее стороной.

34. Энергетический протокол ЭКОВАС (Экономического сообщества западноафриканских государств) (Дакар, 31 января 2003 года)[237]:

Статья 40
Временное применение

1) Каждая подписавшая сторона соглашается временно применять настоящий Протокол впредь до его вступления в силу для такой подписавшей стороны в соответствии со статьей 39, в той степени, в которой такое временное применение не противоречит ее конституции, законам или нормативным актам.

E. Прекращение временного применения

Ниже приведены примеры положений о прекращении временного применения:

1. По вступлении в силу

a) Двусторонние договоры

35. Соглашение о свободной торговле между Правительством Латвийской Республики и Правительством Чешской Республики (Рига, 15 апреля 1996 года)[238]:

Статья 41
Временное применение

До вступления в силу настоящего Соглашения в соответствии со статьей 40 Чешская Республика будет временно применять настоящее Соглашение с 1 июля 1996 года при условии, что Латвийская Республика до 15 июня 1996 года уведомит о выполнении своих внутренних правовых требований для вступления в силу настоящего Соглашения и о том, что Латвийская Республика будет применять настоящее Соглашение с 1 июля 1996 года.

36. Соглашение между Правительством Федеративной Республики Германия и Правительством Республики Словения о включении в запасы Словенского бюро по минимальным нефтяным запасам и нефтепродуктам нефтяных запасов и нефтепродуктов, хранящихся в Германии от имени Словении (Любляна, 18 декабря 2000 года)[239]:

Статья 8

...

2. Настоящее Соглашение временно применяется с даты подписания до его вступления в силу.

[236] United Nations, *Treaty Series*, vol. 1882, No. 32022, p. 195.
[237] A/P4/1/03.
[238] United Nations, *Treaty Series*, vol. 2069, No. 35853, p. 225.
[239] *Ibid.*, vol. 2169, No. 38039, p. 287.

37. Соглашение о воздушном транспорте между Правительством Республики Парагвай и Правительством Соединенных Штатов Америки (Асунсьон, 2 мая 2005 года)[240]:

Статья 17
Вступление в силу

Настоящее Соглашение и приложения к нему временно применяются с даты подписания и вступают в силу с даты более поздней ноты при обмене между Сторонами дипломатическими нотами, подтверждающими, что каждая Сторона выполнила необходимые внутренние процедуры для вступления в силу настоящего Соглашения. ...

38. Соглашение между Королевством Испания и Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА) о статусе ИАТА в Испании (Мадрид, 5 мая 2009 года)[241]:

Статья 12
Вступление в силу

1. Настоящее Соглашение временно применяется с момента его подписания, до его ратификации Испанией и утверждения ИАТА.

39. Соглашение между Организацией Объединенных Наций и Правительством Судана относительно статуса Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее (Нью-Йорк, 1 октября 2012 года)[242]:

XI
Прочие положения

...

62. Настоящее Соглашение вступает в силу и временно применяется Правительством по подписании до направления Правительством уведомления о том, что оно завершило внутренние процедуры ратификации в соответствии с Конституцией Судана.

b) Многосторонние договоры

40. Соглашение об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года (Нью-Йорк, 28 июля 1994 года)[243]:

Статья 7
Временное применение

...

3. Временное применение прекращается с даты вступления настоящего Соглашения в силу. В любом случае временное применение прекращается 16 ноября 1998 года, если к этой дате не выполняется изложенное в пункте 1 статьи 6 требование о том, чтобы согласие на обязательность для себя настоящего Соглашения дали по крайней мере семь государств (из которых по крайней мере пять должны быть развитыми государствами) из числа упомянутых в пункте 1 a) резолюции II.

[240] *Ibid.*, vol. 2429, No. 43807, p. 301.
[241] *Ibid.*, vol. 2643, No. 47110, p. 91.
[242] *Ibid.*, vol. 2873, No. 50146, p. 125.
[243] См. сноску 227 выше.

41. Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и их уничтожении (Осло, 18 сентября 1997 года)[244]:

Статья 18
Временное применение

Любое государство может в момент ратификации, принятия, утверждения или присоединения заявить, что оно будет применять на временной основе положения пункта 1 статьи 1 настоящей Конвенции до вступления ее в силу.

2. По уведомлении о намерении не стать участником договора

a) Двусторонние договоры

42. Соглашение между Испанией и Международным фондом для компенсации ущерба от загрязнения нефтью (Лондон, 2 июня 2000 года)[245]:

Нота Испании

...

Временное применение настоящего Соглашения прекращается, если Испания через своего посла в Лондоне до 11 мая 2001 года уведомит Фонд, что все вышеупомянутые процедуры были завершены, или если до этой даты Испания через своего посла в Лондоне уведомит Фонд, что эти процедуры не будут завершены.

...

Нота Международного фонда 1992 года для компенсации ущерба от загрязнения нефтью

...

Что касается Соглашения, подписанного Испанией и Фондом, и Вашего письма от сегодняшнего числа, имею честь сообщить Вам, что Фонд согласен с содержанием Вашего письма, которое следует рассматривать как документ, сформулированный двумя сторонами и устанавливающий единственно возможную интерпретацию Соглашения.

...

43. Договор между Федеративной Республикой Германия и Королевством Нидерландов об управлении воздушным движением Федеративной Республикой Германия над территорией Нидерландов и о последствиях гражданских операций аэропорта Нижнего Рейна на территории Королевства Нидерландов (Берлин, 29 апреля 2003 года)[246]:

Статья 16
Ратификация, вступление в силу, временное применение

...

3. Настоящий Договор временно применяется с 1 мая 2003 года. Его временное применение прекращается, если одна из Договаривающихся Сторон заявляет о своем намерении не стать Договаривающейся Стороной.

[244] United Nations, *Treaty Series*, vol. 2056, No. 35597, p. 211.
[245] *Ibid.*, vol. 2161, No. 37756, p. 45.
[246] *Ibid.*, vol. 2389, No. 43165, p. 117.

44. Соглашение между Европейским сообществом и Иорданским Хашимитским Королевством о научно-техническом сотрудничестве (Брюссель, 30 ноября 2009 года)[247]:

Статья 7
Заключительные положения

...

2. Настоящее Соглашение вступает в силу после того, как Стороны уведомят друг друга о завершении своих внутренних процедур для его заключения. До завершения Сторонами указанных процедур Стороны временно применяют настоящее Соглашение по его подписании. Если одна из Сторон уведомит другую о том, что она не будет заключать Соглашение, настоящим Стороны договариваются между собой, что проекты и мероприятия, начатые в период временного применения и осуществляемые на момент вышеуказанного уведомления, будут продолжаться до их завершения в соответствии с условиями, изложенными в настоящем Соглашении.

b) Многосторонние договоры

45. Энергетический протокол ЭКОВАС (Дакар, 31 января 2003 года)[248]:

Статья 40
Временное применение

...

3) a) Любая подписавшая Сторона может прекратить временное применение настоящего Протокола путем письменного уведомления депозитария о своем намерении не стать Договаривающейся Стороной Протокола. Прекращение временного применения для любой подписавшей Стороны вступает в силу по истечении 60 дней с даты получения депозитарием письменного уведомления такой подписавшей Стороны.

3. Другие основания

a) Двусторонние договоры

46. Соглашение между Правительством Соединенных Штатов Америки и Правительством Республики Либерия о сотрудничестве в целях пресечения распространения оружия массового уничтожения, систем его доставки и относящихся к нему материалов по морю (Вашингтон, 11 февраля 2004 года)[249]:

Статья 17
Вступление в силу и срок действия

...

2. Временное применение. Начиная с даты подписания настоящего Соглашения, Стороны, в той мере, в какой это допускается их соответствующими национальными законами и правилами, применяют его на временной основе. Любая из Сторон может прекратить его временное применение в любое время. Каждая из Сторон незамедлительно уведомляет другую Сторону о любых трудностях или ограничениях, связанных с временным применением, о любых изменениях в таких трудностях или ограничениях и о прекращении временного применения.

[247] *Ibid.*, vol. 2907, No. 50651, p. 51.
[248] См. сноску 237 выше.
[249] United Nations, *Treaty Series*, vol. 2963, No. 51492, p. 23.

47. Соглашение о свободной торговле между Европейским союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Республикой Корея, с другой стороны (Брюссель, 6 октября 2010 года)[250]:

Статья 15.10
Вступление в силу

5. …

c) Любая Сторона может прекратить временное применение путем письменного уведомления другой Стороны. Такое прекращение вступает в силу с первого дня месяца, следующего за уведомлением.

48. Соглашение об ассоциации между Европейским союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Украиной, с другой стороны (Брюссель, 21 марта 2014 года)[251]:

Статья 486
Вступление в силу и временное применение

...

7. Любая из Сторон может направить письменное уведомление Депозитарию о своем намерении прекратить временное применение настоящего Соглашения. ...

b) Многосторонние договоры

49. Соглашение об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими (Нью-Йорк, 4 августа 1995 года)[252]:

Статья 41
Временное применение

...

2. Временное применение каким-либо государством или субъектом права прекращается с даты вступления настоящего Соглашения в силу для этого государства или субъекта права или с момента письменного уведомления депозитария таким государством или субъектом права о его намерении прекратить временное применение.

50. Соглашение о временном применении некоторых положений Протокола № 14 [к Конвенции о защите прав человека и основных свобод] до его вступления в силу (Мадрид, 12 мая 2009 года)[253]:

e) временное применение вышеупомянутых положений Протокола № 14 будет прекращено после вступления в силу Протокола № 14 или если Высокие Договаривающиеся Стороны договорятся об этом каким-либо иным образом.

2. Текст проектов руководящих положений Руководства по временному применению договоров и комментариев к нему

52. Ниже приводятся текст проектов руководящих положений Руководства по временному применению договоров, принятый Комиссией во втором чтении, вместе с комментариями к нему.

---

250 См. сноску 218 выше.
251 *Official Journal of the European Union*, vol. 57, L 161, 29 May 2014, p. 3.
252 См. сноску 219 выше.
253 Council of Europe, *Treaty Series*, No. 194.

Руководство по временному применению договоров

Общий комментарий

1) Цель Руководства по временному применению договоров состоит в том, чтобы служить подспорьем для государств, международных организаций и других пользователей по вопросам права и практики временного применения договоров. Государства, международные организации и другие пользователи могут столкнуться с трудностями, касающимися, среди прочего, формы соглашения о временном применении договора или его части, начала и окончания такого применения и его правовых последствий. Задача Руководства — подсказать государствам, международным организациям и другим пользователям ответы, которые согласуются с действующими нормами или представляются наиболее подходящими с точки зрения современной практики. Как это всегда имеет место применительно к результатам работы Комиссии, проекты руководящих положений подлежат прочтению вместе с комментариями.

2) Временное применение представляет собой механизм, с помощью которого государства и международные организации могут немедленно вводить в действие все или некоторые положения договора до завершения всех внутренних и международных процедур для его вступления в силу[254]. Временное применение служит практической и, соответственно, полезной цели, например когда предмет договора сопряжен с известной срочностью или когда участвовавшие в переговорах государства или международные организации желают наладить доверительные отношения до вступления договора в силу[255] и т. д.[256] В более общем плане временное применение служит общей цели подготовки вступления договора в силу или содействия его вступлению в силу. Однако следует подчеркнуть, что временное применение представляет собой добровольный механизм, который государства и международные организации могут использовать или не использовать по своему усмотрению и который может быть сопряжен с ограничениями, вытекающими из внутреннего права государств и правил международных организаций.

3) Не будучи юридически обязательным, Руководство преследует цель описать и прояснить действующие нормы международного права в свете современной практики. Отправным пунктом для Руководства служат статья 25 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года (далее — «Венская конвенция 1969 года»)[257]

---

[254] См. D. Mathy, “Article 25”, в издании O. Corten and P. Klein, eds., *The Vienna Conventions on the Law of Treaties: A Commentary*, vol. 1 (Oxford, Oxford University Press, 2011), p. 640; и A.Q. Mertsch, *Provisionally Applied Treaties: Their Binding Force and Legal Nature* (Leiden, Brill, 2012). Эта концепция определялась как «применение и обязательное соблюдение положений договора до его вступления в силу» (R. Lefeber, “Treaties, provisional application”, in *The Max Planck Encyclopedia of Public International Law*, vol. 10, R. Wolfrum, ed. (Oxford, Oxford University Press, 2012), p. 1), а также как «упрощенная форма обеспечения применения договора или его части в течение определенного периода времени» (M.E. Villager, *Commentary on the 1969 Vienna Convention on the Law of Treaties* (Leiden and Boston, Martinus Nijhoff, 2009), p. 354).

[255] См. H. Krieger, “Article 25”, в издании *The Vienna Convention on the Law of Treaties: A Commentary*, O. Dörr and K. Schmalenbach, eds. (Heidelberg and New York, Springer, 2012), p. 408.

[256] См. первый доклад Специального докладчика о временном применении договоров, *Ежегодник… 2013*, т. II (часть первая), документ A/CN.4/664, пп. 25–35.

[257] Статья 25 Венской конвенции 1969 года гласит:

Временное применение

1. Договор или часть договора применяются временно до вступления договора в силу, если:

a) это предусматривается самим договором; или

b) участвовавшие в переговорах государства договорились об этом каким-либо иным образом.

2. Если в договоре не предусматривается иное или участвовавшие в переговорах государства не договорились об ином, временное применение договора или части договора в отношении государства прекращается, если это государство уведомит другие

и Венской конвенции о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 года (далее — «Венская конвенция 1986 года»)[258], на прояснение и объяснение которого оно направлено, а также практика государств и международных организаций по этому вопросу. Термины, определенные в статье 2 Венских конвенций 1969 и 1986 годов, используются в настоящем Руководстве в том значении, которое придается в упомянутых положениях. Хотя Руководство не затрагивает применения других норм права международных договоров, оно опирается на соответствующие положения Венских конвенций 1969 и 1986 годов, где это уместно, не ставя перед собой цель охватить все возможные варианты применения всех положений обеих Венских конвенций, особенно там, где практика еще не сложилась. В целом Руководство отражает современный lex lata, хотя некоторые его аспекты носят скорее рекомендательный характер. Таким образом, Руководство представляет собой vade mecum, в котором практикующие юристы должны найти ответы на вопросы, возникающие в связи с временным применением договоров. Следует, однако, подчеркнуть, что никоим образом не утверждается, что Руководство создает какую-либо презумпцию в пользу временного применения договоров. Временное применение не является ни заменой вступления договоров в силу, что остается естественным для договоров, ни средством обхода внутренних процедур.

4) Разумеется, невозможно дать ответ все вопросы, которые могут возникнуть на практике и касаться великого множества ситуаций, с которыми могут столкнуться государства и международные организации. Между тем, общий подход согласуется с одной из главных целей настоящего Руководства, которая заключается в том, чтобы признать гибкий характер временного применения договоров[259], избегая при этом излишней назидательности. В соответствии с сугубо добровольным характером временного применения, которое всегда остается факультативным, Руководство признает, что государства и международные организации могут договориться о решениях, не указанных в Руководстве, которые они считают более подходящими для целей того или иного договора. Другой существенной характеристикой временного применения является его способность адаптироваться к изменяющимся обстоятельствам[260].

государства, между которыми временно применяется договор, о своем намерении не становиться участником договора.

(United Nations, *Treaty Series*, vol. 1155, No. 18232, p. 331, at pp. 338–339).

258 Статья 25 Венской конвенции 1986 года гласит:

Временное применение

1. Договор или часть договора применяются временно до вступления договора в силу, если:

a) это предусматривается самим договором; или

b) участвующие в переговорах государства и участвующие в переговорах организации или, в зависимости от случая, участвующие в переговорах организации договорились об этом каким-либо иным образом.

2. Если в договоре не предусматривается иное или участвующие в переговорах государства и участвующие в переговорах организации или, в зависимости от случая, участвующие в переговорах организации не договорились об ином, временное применение договора или части договора в отношении государства или международной организации прекращается, если это государство или эта организация уведомит государства и организации, в отношении которых временно применяется договор, о своем намерении не стать участником договора (A/CONF.129/15 (еще не вступила в силу)).

259 См. первый доклад Специального докладчика (A/CN.4/664), пп. 28–30.

260 Например, временное применение использовалось недавно в связи с выходом Соединенного Королевства из Европейского союза. Речь идет о трех договорах между Европейским союзом и Соединенным Королевством: Соглашении о торговле и сотрудничестве между Европейским союзом и Европейским сообществом по атомной энергии, с одной стороны, и Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, с другой стороны, Брюссель и Лондон, 30 декабря 2020 года, *Official Journal of the European Union*, L 444, p. 14: Соглашении между Европейским союзом и Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии о процедурах безопасности для обмена секретной информацией и ее защиты, Брюссель и

5) Для предоставления дополнительной помощи государствам и международным организациям в вопросе временного применения в Руководство также включены примеры положений по данной теме, встречающихся в двусторонних и многосторонних договорах, которые воспроизводятся в проекте приложения к нему. Их включение никоим образом не имеет целью ограничить гибкий и добровольный характер временного применения договоров, и эти примеры не претендуют на охват всего спектра возможных ситуаций и являются не более чем примерами.

Руководящее положение 1
Сфера охвата

Настоящие проекты руководящих положений касаются временного применения договоров государствами или международными организациями.

Комментарий

1) Проект руководящего положения 1 касается сферы применения Руководства. Это положение подлежит прочтению вместе с проектом руководящего положения 2, где излагается цель Руководства.

2) В Руководстве последовательно используется термин «временное применение договоров». На практике широкое использование других терминов, таких как «предварительное вступление в силу» в отличие от «окончательного вступления в силу», привело к путанице в отношении сферы охвата и правовых последствий концепции временного применения договоров[261]. Аналогичным образом вместо «временного» («provisional») в договорах нередко говорится о «промежуточном» или «предварительном» («temporary» or «interim») применении[262]. Следовательно,

Лондон, 30 декабря 2020 года, *ibid.*, L 149, p. 2540: и Соглашении между правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Европейским сообществом по атомной энергии о сотрудничестве в сфере безопасного и мирного использования ядерной энергии, Брюссель и Лондон, 30 декабря 2020 года, *ibid.*, L 150, p. 1. Эти договоры временно применялись с 1 января 2021 года по 30 апреля 2021 года, включая период продления, согласованный в конце февраля 2021 года. Соединенное Королевство также использовало временное применение в отношении других договоров в контексте выхода из Европейского союза — как двусторонних, так и многосторонних (см., например, www.gov.uk/guidance/uk-trade-agreements-with-non-eu-countries). На гибкость, предусмотренную пунктом 1 b) статьи 25 Венской конвенции 1969 года, указывает, например, тот факт, что в ряде случаев партнеры по договорам соглашались на временное применение путем обмена нотами: например, обмен письмами о временном применении Соглашения между Европейским сообществом по атомной энергии и правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии о сотрудничестве в сфере безопасного и мирного использования ядерной энергии, *ibid.*, L 445, p. 23).

[261] В этой связи можно сослаться на анализ, содержащийся в *The Treaty, Protocols, Conventions and Supplementary Acts of the Economic Community of West African States (ECOWAS), 1975−2010* (Abuja, Ministry of Foreign Affairs of Nigeria, 2011) — сборнике, содержащем 59 договоров, заключенных под эгидой Сообщества. Можно отметить, что из этих 59 договоров лишь 11 не предусматривают временное применение (см. A/CN.4/699, пп. 168–174).

[262] См. пункт 33 письма Союзной Республики Югославия в обмене письмами, образующем Соглашение между Организацией Объединенных Наций и Союзной Республикой Югославия относительно статуса Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Союзной Республике Югославия (United Nations, *Treaty Series*, vol. 2042, No. 35283, p. 23, и *Юридический ежегодник Организации Объединенных Наций, 1998 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.V.5), с. 119); статью 15 Соглашения между Республикой Беларусь и Ирландией об условиях оздоровления несовершеннолетних граждан Республики Беларусь в Ирландии (United Nations, *Treaty Series*, vol. 2679, No. 47597, p. 65, at p. 79); и статью 16 Соглашения между правительством Малайзии и Программой развития Организации Объединенных Наций о создании Глобального совместного центра обслуживания ПРООН (*ibid.*, vol. 2794, No. 49154, p. 67). См. меморандумы секретариата об истоках статьи 25 Венских конвенций 1969 и 1986 годов (*Ежегодник… 2013*, т. II (часть первая), документ A/CN.4/658 и A/CN.4/676) и меморандум

положениям статьи 25 Венских конвенций 1969 и 1986 годов, хотя они и представляют собой правовую основу для осуществления временного применения[263], не достает нюансированности и точности, и поэтому дополнительные разъяснения могут пойти им только на пользу[264]. Соответственно, цель Руководства состоит в том, чтобы внести большую ясность в толкование статьи 25 обеих Венских конвенций.

3) Руководство касается временного применения договоров «государствами или международными организациями». Ссылку на «государства» и «международные организации», которая используется в ряде проектов руководящих положений, не следует понимать как подразумевающую, что сфера охвата проектов руководящих положений ограничивается договорами, заключенными между государствами, между государствами и международными организациями или между международными организациями.

Руководящее положение 2
Цель

Цель настоящих проектов руководящих положений заключается в том, чтобы предоставить рекомендации в отношении права и практики временного применения договоров на основе статьи 25 Венской конвенции о праве международных договоров и других соответствующих норм международного права.

Комментарий

1) В проекте руководящего положения 2 изложена цель Руководства, заключающаяся в том, чтобы предоставить государствам и международным организациям рекомендации в отношении права и практики временного применения договоров.

2) Проект руководящего положения 2 призван подчеркнуть, что Руководство основано на Венской конвенции 1969 года и других соответствующих нормах международного права, в том числе на Венской конвенции 1986 года. Использование слов «и других соответствующих норм международного права» прежде всего призвано распространить данное положение на временное применение договоров международными организациями. Тем самым признается, что Венская конвенция 1986 года еще не вступила в силу и, соответственно, на нее нельзя ссылаться таким же образом, как и на Конвенцию 1969 года.

3) Проект руководящего положения 2 призван подтвердить основной подход, в духе которого составлено Руководство, а именно, что статья 25 Венских конвенций 1969 и 1986 годов не отражает все аспекты современной практики временного применения договоров. Это подразумевается в ссылке на «право и практику» временного применения договоров. Такой подход также подразумевается ссылкой на «другие соответствующие нормы международного права», которая означает, что другие нормы международного права, в том числе нормы обычного права, могут быть также применимы к временному применению договоров.

4) В то же время, несмотря на возможность существования других норм и практики, относящихся к временному применению договоров, в Руководстве признается центральное значение статьи 25 Венских конвенций 1969 и 1986 годов. Слова «на основе» в сочетании с прямой ссылкой на статью 25 имеют целью показать, что эта статья служит отправным пунктом Руководства, даже если она должна дополняться другими нормами международного права, чтобы полностью отражать право, применимое к временному применению договоров.

секретариата о практике государств и международных организаций в связи с договорами, которые содержат положения о временном применении (A/CN.4/707).

263 См. Mertsch, *Provisionally Applied Treaties*… (см. сноску 254 выше), p. 22.

264 См. A. Geslin, *La mise en application provisoire des traités* (Paris, Editions A. Pedone, 2005), p. 111; M.A. Rogoff and B.E. Gauditz, “The provisional application of international agreements”, *Maine Law Review*, vol. 39 (1987), p. 41.

Руководящее положение 3
Общее правило

Договор или часть договора применяются временно до его вступления в силу между соответствующими государствами или международными организациями, если это предусматривается самим договором или если об этом достигнуто соглашение каким-либо иным образом.

Комментарий

1) В проекте руководящего положения 3 излагается общее правило временного применения договоров. Текст проекта руководящего положения следует формулировке статьи 25 Венской конвенции 1969 года, с тем чтобы подчеркнуть, что статья 25 служит отправным пунктом Руководства. При этом необходимо исходить из общего понимания, упомянутого в пункте 3) комментария к проекту руководящего положения 2, согласно которому Венские конвенции 1969 и 1986 годов не отражают всех аспектов современной практики временного применения договоров.

2) Первая часть формулировки подтверждает общую возможность того, что договор или часть договора могут применяться временно. Эта формулировка соответствует формулировке, содержащейся во вступительной части пункта 1 статьи 25 Венских конвенций 1969 и 1986 годов.

3) Различие между временным применением всего договора и его «части» проистекает из статьи 25. В своей прошлой работе в области права международных договоров Комиссия конкретно предусмотрела возможность того, что стало называться временным применением лишь части договора. В пункте 2 проекта статьи 22 проектов статей 1966 года о праве международных договоров Комиссия подтвердила, что «то же самое правило» применяется к «части договора»[265]. В соответствующем комментарии было разъяснено: «сегодня довольно часто встречаются случаи временного вступления в силу лишь отдельной части договора для удовлетворения насущных потребностей ситуации»[266]. Возможность временного применения только части договора помогает также преодолеть проблемы, обусловленные некоторыми специфическими положениями, такими как практические положения о создании механизмов по наблюдению за осуществлением договоров, которые могут осуществлять свои функции на этапе временного применения. Кроме того, временному применению часто подлежат части договоров, содержащих положения о торговле[267]. В соответствии с этим временное применение части договора отражено в формулировке «временное применение договора или части договора», которая используется на протяжении всего текста Руководства[268].

---

[265] *Ежегодник… 1966*, т. II, документ A/6309/Rev.1, pp. 177 ff., п. 38.

[266] Там же, пункт 3) комментария к проекту статьи 22.

[267] Временное применение части договора также часто встречается в смешанных соглашениях, заключенных между Европейским союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и третьей стороной, с другой стороны, в результате распределения компетенции между Европейским союзом и его государствами-членами. См. Комментарии и замечания, полученные от правительств и международных организаций (A/CN.4/737), замечания Германии по проекту руководящего положения 3, стр. 16. См. также M. Chamon, “Provisional application of treaties: the EU’s contribution to the development of international law”, *European Journal of International Law*, vol. 31, No. 3 (August 2020), pp. 883–915, and F. Castillo de la Torre, “El Tribunal de Justicia y las relaciones exteriores tras el Tratado de Lisboa”, *Revista de Derecho Comunitario Europeo*, No. 60 (May–August 2018), pp. 491–512.

[268] Один из примеров практики, касающейся временного применения части двустороннего договора, можно найти в Соглашении между Королевством Нидерландов и Княжеством Монако о выплатах в Монако причитающихся голландцам пособий по социальному страхованию (United Nations, *Treaty Series*, vol. 2205, No. 39160, p. 541, at p. 550, art. 13, para. 2); а примеры двусторонних договоров, прямо исключающих часть договора из режима временного применения договора, можно найти в Соглашении между федеральным правительством Австрии и правительством Федеративной Республики Германия о сотрудничестве органов полиции и таможенных управлений в пограничных районах (*ibid*., vol. 2170, No. 38115, p. 573, at p. 586) и Соглашении между правительством Федеративной

4) Вторая часть формулировки, а именно «до его вступления в силу между соответствующими государствами или международными организациями», основана на вводной части статьи 25. Использование выражения «до его вступления в силу» подчеркивает роль, которую выполняет временное применение в деле подготовки к вступлению договора в силу или содействия такому вступлению в силу, даже если оно может преследовать и иные цели. Хотя это выражение может быть прочитано как означающее вступление в силу самого договора[269], в случае многосторонних договоров временное применение обычно продолжается в отношении некоторых государств или международных организаций после вступления в силу самого договора, когда такой договор еще не вступил в силу для этих конкретных государств и международных организаций[270]. Поэтому ссылку на «вступление в силу» в проекте руководящего положения 3 следует понимать в соответствии со статьей 24 Венских конвенций 1969 и 1986 годов по этому же вопросу. Она касается как вступления в силу самого договора, так и вступления в силу для каждого соответствующего государства или международной организации, т. е. тех государств или международных организаций, которые приняли на себя права и обязательства в соответствии с временным применением. Включение в настоящий проект руководящего положения фразы «между соответствующими государствами или международными организациями» отражает тот факт, что временное применение может продолжаться для тех государств или международных организаций, для которых договор еще не вступил в силу, после вступления в силу самого договора.

5) Третья и четвертая части этой формулировки («если это предусматривается самим договором или если об этом достигнуто соглашение каким-либо иным образом») отражают два возможных основания для временного применения, признаваемые в подпунктах a) и b) пункта 1 статьи 25. Возможность временного применения на основе положения соответствующего договора широко признается[271],

---

Республикой Германия и правительством Республики Хорватия по вопросам технического сотрудничества (*ibid*., vol. 2306, No. 41129, p. 439). В отношении многосторонних договоров практику можно найти в следующих источниках: Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении (*ibid*., vol. 2056, No. 35597, p. 211, at p. 252); Конвенции по кассетным боеприпасам (*ibid*., vol. 2688, No. 47713, p. 39, at p. 112); Договоре о торговле оружием (United Nations, *Treaty Series*, vol. 3013, No. 52373) (art. 23); и в Документе, согласованном государствами — участниками Договора об обычных вооруженных силах в Европе (*International Legal Materials*, vol. 36, p. 866, sect. VI, para. 1). Кроме того, Протокол о временном применении Пересмотренного Чагуарамасского договора (*ibid*., vol. 2259, No. 40269, p. 440) прямо предусматривает, какие положения Пересмотренного договора не будут применяться на временной основе, в то время как Соглашение о транстихоокеанском стратегическом экономическом партнерстве (*ibid*., vol. 2592, No. 46151, p. 225) является примером временного применения части договора, который применяется только в отношении одной из сторон Соглашения, а именно Брунея-Даруссалама, в соответствии со статьей 20.5 этого Соглашения.

269 Как и в случае Соглашения об осуществлении Части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года (*ibid*., vol. 1836, No. 31364, p. 3) и Соглашения о временном применении некоторых положений Протокола № 14 [к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, вносящий изменения в контрольный механизм Конвенции] до его вступления в силу (Мадрид, 12 мая 2009 года, Council of Europe, *Treaty Series*, No. 194).

270 Например, Договор о торговле оружием.

271 Примеры из двусторонней сферы включают в себя: Соглашение между Европейским сообществом и Республикой Парагвай по некоторым аспектам воздушного сообщения (*Official Journal of the European Union*, L 122, 11 May 2007), ст. 9; Соглашение между Аргентинской Республикой и Республикой Суринам о безвизовом въезде владельцев общегражданских паспортов (United Nations, *Treaty Series*, vol. 2957, No. 51407, p. 213), ст. 8; Договор между Швейцарской Конфедерацией и Княжеством Лихтенштейн, касающийся экологических налогов в Княжестве Лихтенштейн (*ibid*., vol. 2761, No. 48680, p. 23), ст. 5; Соглашение между Королевством Испания и Княжеством Андорра о передаче и удалении отходов (*ibid*., vol. 2881, No. 50313, p. 165), ст. 13; Соглашение между правительством Королевства Испания и правительством Словацкой Республики о сотрудничестве в борьбе с организованной преступностью (*ibid*., vol. 2098, No. 36475, p. 341), ст. 14, п. 2; и Договор об образовании Сообщества России и Беларуси (*ibid*., vol. 2120, No. 36926, p. 595), ст. 19. Примеры в

и поэтому данная формулировка воспроизводит текст Венских конвенций 1969 и 1986 годов.

6) В отличие от статьи 25 Венских конвенций 1969 и 1986 годов, в пункте 1 b) которой речь идет о договоренности временно применять договор или часть договора между «участвовавшими в переговорах государствами» или «участвовавшими в переговорах государствами и участвовавшими в переговорах организациями», в проекте руководящего положения 3 эта формулировка не используется. В современной практике к временному применению могут прибегать государства или международные организации, которые не входили в число участвовавших в переговорах по соответствующему договору государств или организаций, но впоследствии согласились на временное применение договора. Соответствующая практика может быть выявлена путем рассмотрения некоторых товарных соглашений, которые так и не вступили в силу, но временное применение которых продлевалось сверх сроков прекращения их действия[272]. В этих случаях такое продление может пониматься как применяющееся к государствам, которые присоединились к товарному соглашению, что свидетельствует в пользу тезиса о том, что эти государства также применяли соглашение на временной основе. Кроме того, необходимость проведения различия между разными группами государств или международных организаций с точки зрения их участия в переговорах по договору менее актуальна в контексте двусторонних договоров, на которые приходится подавляющее большинство традиционно применяющихся на временной основе договоров. По этим причинам в проекте руководящего положения просто воспроизводится основное правило без ссылки на «участвовавшие в переговорах государства» или «участвовавшие в переговорах государства и организации».

7) Проект руководящего положения 3 подлежит прочтению вместе с проектом руководящего положения 4, который дополнительно поясняет вопрос о временном применении посредством отдельной договоренности, уточняя значение соглашения, достигнутого «каким-либо иным образом».

многосторонней сфере включают в себя: Соглашение об осуществлении Части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, ст. 7; Соглашение о поправках к Рамочному соглашению по бассейну реки Сава и Протоколу о режиме судоходства к Рамочному соглашению по бассейну реки Сава (*ibid*., vol. 2367, No. 42662, p. 697), ст. 3, п. 5; Рамочное соглашение о многосторонней ядерно-экологической программе в Российской Федерации (*ibid*., vol. 2265, No. 40358, p. 5 at pp. 13–14), ст. 18, п. 7, и соответствующий Протокол по вопросам претензий, судебных разбирательств и освобождения от материальной ответственности (*ibid*., p. 35), ст. 4, п. 8; Устав Сообщества португалоговорящих стран (*ibid*., vol. 2233, No. 39756, p. 207), ст. 21; и Соглашение об учреждении Фонда «Каранта» для поддержки политики в области неформального образования, в том числе приложение к Уставу Фонда (*ibid*., vol. 2341, No. 41941, p. 3) соответственно ст. 8 и 49.

[272] См., например, Международное соглашение по тропической древесине, 1994 год (United Nations, *Treaty Series*, vol. 1955, No. 33484, p. 81), которое несколько раз продлевалось на основании статьи 46 Соглашения, за время чего некоторые государства (Гватемала, Мексика, Нигерия и Польша) присоединились к нему. См. также ситуацию Черногории в отношении Протокола № 14 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, вносящего изменения в контрольный механизм Конвенции (*ibid*., vol. 2677, No. 2889, p. 3, at p. 34). Черногория, которая обрела независимость в 2006 году и поэтому не являлась участвовавшим в переговорах государством, присоединилась к вышеупомянутому договору и имела возможность временно применять определенные положения в соответствии с Мадридским соглашением (Соглашение о временном применении некоторых положений Протокола № 14 до его вступления в силу). Заявления о временном применении, сделанные Албанией, Бельгией, Германией, Лихтенштейном, Люксембургом, Нидерландами, Испанией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Швейцарией и Эстонией, см., *ibid*., pp. 30–37.

Руководящее положение 4
Форма соглашения

Помимо случая, когда это предусматривает договор, временное применение договора или части договора может быть согласовано между соответствующими государствами или международными организациями посредством:

a) отдельного договора; или

b) любых других средств или договоренностей, включая:

i) резолюцию, решение или иной акт, принятые международной организацией или на межправительственной конференции в соответствии с правилами такой организации или конференции и отражающие соглашение соответствующих государств или международных организаций;

ii) заявление государства или международной организации, которое признается остальными соответствующими государствами или международными организациями.

Комментарий

1) Проект руководящего положения 4 касается форм соглашения, на основании которых договор или часть договора могут применяться временно, в дополнение к тем случаям, когда это предусматривается самим договором. Структура этого положения соответствует последовательности, установленной в статье 25 Венских конвенций 1969 и 1986 годов, в которой, во-первых, предусматривается возможность того, что соответствующий договор может сам оговаривать временное применение, а во-вторых, предусматривается возможность альтернативного основания для временного применения, если государства или международные организации согласовали это «каким-либо иным образом», что, как правило, имеет место в тех случаях, когда в договоре по этому поводу ничего не говорится.

2) Первая возможность, когда временно применяемый договор сам предусматривает временное применение, может быть реализована в договоре разными способами. Например, договор может требовать своего временного применения участвовавшими в переговорах или подписавшими этот договор государствами. В качестве альтернативы договор может разрешать таким государствам выбрать временное применение или отказаться от него, например, путем подачи заявления или посредством уведомления депозитария договора[273].

3) Вторая возможность, когда государства могут договориться о временном применении иным образом, чем это указано в самом договоре, подтверждается вводной формулировкой «помимо случая, когда это предусматривает договор», которая являются прямой отсылкой к словам «если это предусматривается самим договором» в проекте руководящего положения 3. Это соответствует формулировке статьи 25. Слова «между соответствующими государствами или международными организациями» имеют такое же значение, как и в проекте руководящего положения 3. В подпунктах определены две категории дополнительных методов согласования временного применения.

[273] См., к примеру, статью 23 Договора о торговле оружием. Другим примером согласия быть связанным временно применяемой частью договора на основании заявления, но посредством параллельного по отношению к договору соглашения, служит Протокол о временном применении к Соглашению о едином патентном суде (Брюссель 1 октября 2015 года, см. URL: http://www.unified-patent-court.org/sites/default/files/Protocol_to_the_Agreement_on_Unified_Patent_Court_on_provisional_application.pdf). См. также пункт 2 статьи 37 Протокола, изменяющего Конвенцию о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных (Страсбург, 10 октября 2018 года, Council of Europe, *Treaty Series*, No. 223).

4) В подпункте a) предусматривается возможность временного применения посредством отдельного договора, который отличается от договора, являющегося объектом временного применения[274]. Как и в случае первой возможности, и в соответствии с подпунктом a) пункта 1 статьи 2 Венских конвенций 1969 и 1986 годов термин «договор» должен толковаться как охватывающий все документы, заключенные в соответствии с правом международных договоров, и представляющий собой соглашение между государствами или международными организациями, независимо от конкретного наименования. Такие документы могут включать обмен письмами или нотами, меморандумы о взаимопонимании, заявления о намерениях или протоколы[275].

5) В подпункте b) признается возможность того, что, помимо отдельного договора, соглашение о временном применении может также быть достигнуто посредством «любых других средств или договоренностей», что расширяет диапазон вариантов для достижения соглашения о временном применении. Документы, не охваченные подпунктом a), могут быть включены в подпункт b). Такой подход соответствует гибкому характеру временного применения[276]. В порядке дальнейших разъяснений в подпункте b) i) и ii) приводятся два примера таких «средств или договоренностей», которые не составляют исчерпывающего перечня.

6) Подпункт b) i) предусматривает, что сценарий временного применения согласовывается посредством «резолюции, решения или иного акта, принятого международной организацией или на межправительственной конференции». Термин «межправительственная конференция» следует понимать широко, и он может включать дипломатическую конференцию полномочных представителей, созванную для ведения переговоров по многостороннему договору, или встречу государств — участников многостороннего договора. Фраза «отражающие соглашение соответствующих государств или международных организаций» относится к словам «резолюцию, решение или иной акт», которые были приняты международной

---

[274] К примерам двусторонних договоров о временном применении, которые были заключены отдельно от договора, который является объектом временного применения, относятся: Соглашение о налогообложении дохода от накопления сбережений, заключенное между Нидерландами и Германией, и его временном применении (*ibid*., vol. 2821, No. 49430, p. 3) и Поправка к Соглашению о воздушных перевозках между Королевством Нидерландов и Государством Катар (*ibid*., vol. 2265, No. 40360, p. 507, at p. 511). Нидерланды заключили целый ряд аналогичных договоров. Примеры многосторонних договоров о временном применении, которые были заключены отдельно от договора, являющегося объектом временного применения, включают: Протокол о временном применении Соглашения об учреждении Центра Карибского сообщества по климатическим изменениям (*ibid*., vol. 2953, No. 51181, p. 181); Протокол о временном применении пересмотренного Чагуарамасского договора и Мадридское соглашение (Соглашение о временном применении некоторых положений Протокола № 14 [к Европейской конвенции о правах человека] до его вступления в силу).

[275] См. п. 2) комментария к проекту статьи 22 проектов статей о праве международных договоров (сноска 265 выше); p. 210; O. Dörr and K. Schmalenbach (eds.), *Vienna Convention on the Law of Treaties: A Commentary*, 2nd ed. (Berlin, Springer, 2018), pp. 449–450; Mathy, “Article 25” (см. сноску 254 выше), pp. 649–651.

[276] На практике некоторые договоры были зарегистрированы в Организации Объединенных Наций как применяемые временно, но без указания на то, какие иные средства или договоренности использовались для достижения соглашения о временном применении. Ниже приводятся примеры таких договоров: Соглашение между Королевством Нидерландов и Соединенными Штатами Америки о статусе персонала Соединенных Штатов в карибской части Королевства (*ibid*., vol. 2967, No. 51578, p. 79); Соглашение между правительством Латвии и правительством Республики Азербайджан о сотрудничестве в борьбе с терроризмом, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров и организованной преступностью (*ibid*., vol. 2461, No. 44230, p. 205); и Соглашение между Организацией Объединенных Наций и правительством Республики Казахстан относительно учреждения Субрегионального отделения для Северной и Центральной Азии Экономической и социальной комиссии Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (*ibid*., vol. 2761, No. 48688, p. 339). См. R. Lefeber, “The provisional application of treaties”, in *Essays on the Law of Treaties: A Collection of Essays in Honour of Bert Vierdag*, J. Klabbers and R. Lefeber, eds. (The Hague, Martinus Nihoff, 1998), p. 81.

организацией или конференцией и которые предусматривают возможность временного применения договора. Ссылка на «соглашение» призвана подчеркнуть, что заинтересованные государства или международные организации должны дать согласие на временное применение. Способ выражения согласия на временное применение договора зависит от правил организации или конференции, что ясно следует из фразы «в соответствии с правилами такой организации или конференции». Эту фразу следует понимать в соответствии с подпунктом b) статьи 2 статей об ответственности организаций 2011 года, которая предусматривает, что термин «правила организации»:

> «означает, в частности, учредительные документы, решения, резолюции и другие акты международной организации, принятые в соответствии с такими документами, и установившуюся практику организации»[277].

7) Подпункт b) ii) относится к исключительной возможности, когда государство или международная организация делают заявление, что оно или она будут временно применять договор или часть договора в случаях, когда в договоре об этом ничего не сказано и когда это не согласовано иным образом[278]. Однако для того, чтобы договор стал временно применяемым в отношении этих государств или международных организаций, такое заявление должно быть прямо признано другими государствами или международными организациями в отличие от простого отсутствия возражений с их стороны. Такое признание временного применения следует оформлять в письменном виде, но проект руководящего положения сохраняет определенную степень гибкости, допуская другие формы признания при условии, что такое признание является явно выраженным. Термин «заявление» не относится к правовому режиму, касающемуся односторонних заявлений государств, которые не затрагивают временного применения договоров[279].

Руководящее положение 5
Начало

Временное применение договора или части договора начинается с такой даты и в соответствии с такими условиями и процедурами, которые установлены договором или согласованы иным образом.

Комментарий

1) Проект руководящего положения 5 касается начала временного применения. Этот проект руководящего положения сформулирован по образцу пункта 1 статьи 24 Венских конвенций 1969 и 1986 годов о вступлении в силу.

2) Первая клаузула отражает подход, используемый в настоящем Руководстве и состоящий во включении ссылки на временное применение всего договора или части договора. Слова «начинается с такой даты и в соответствии с такими условиями и процедурами» определяют начало временного применения. Эта формулировка основана на положении статьи 68 Венской конвенции 1969 года, в которой говорится

[277] *Ежегодник... 2011*, т. II (часть вторая), пп. 87–88; впоследствии включены в резолюцию 66/100 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 2011 года.

[278] Примером служит заявление Сирийской Арабской Республикой о временном применении Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (United Nations, *Treaty Series*, vol. 1974, No. 33757). Когда Сирия в одностороннем порядке заявила о том, что будет временно применять упомянутую Конвенцию, Генеральный директор Организации по запрещению химического оружия в своем ответе проинформировал Сирию о том, что ее «заявка», касающаяся временного применения, будет доведена до сведения государств-участников. В Конвенции временное применение не предусматривается и возможность такого применения не обсуждалась во время переговоров. Ни государства-участники, ни Организация по запрещению химического оружия не возразили против временного применения Сирийской Арабской Республикой этой Конвенции в соответствии с ее односторонним заявлением (см. второй доклад Специального докладчика (A/CN.4/675), п. 35 c), и третий доклад Специального докладчика (A/CN.4/687), п. 120).

[279] *Ежегодник... 2006*, т. II (часть вторая), пп. 173−177.

о «вступлении в силу». Тем самым эта формулировка подтверждает, что речь идет о юридических последствиях для государства или международной организации, принявших решение о временном применении договора.

3) Фраза «с такой даты и в соответствии с такими условиями и процедурами» охватывает различные способы начала временного применения договоров, отраженные в современной практике[280]. Такие способы включают начало действия с момента подписания, с определенной даты, с момента уведомления или, в случае многосторонних договоров, с момента принятия решения международной организацией.

4) Заключительные слова «которые установлены договором или согласованы иным образом» подтверждают, что соглашение о временном применении договора или части договора основывается на положении временно применяемого договора, на отдельном договоре независимо от его конкретного наименования, или на каких-то других средствах или договоренностях, которые устанавливают наличие соглашения о временном применении, как это рассматривается в проекте руководящего положения 4, и регулируются условиями и процедурами, предусмотренными в таких документах или процессах.

5) Проект руководящего положения 5 не наносит ущерба пункту 4 статьи 24 Венских конвенций 1969 и 1986 годов, который предусматривает, что некоторые положения, касающиеся вопросов, неизбежно возникающих до вступления договора в силу, применяются с момента принятия его текста. Такие вопросы включают удостоверение подлинности текста договора, установление согласия на обязательность договора, порядок или дату его вступления в силу, оговорки или функции депозитария. Таким образом, эти положения применяются автоматически без необходимости специально договариваться об их временном применении, и они могут иметь значение для начала временного применения договора.

Руководящее положение 6
Правовые последствия

Временное применение договора или части договора порождает юридически связывающее обязательство применять договор или его часть между соответствующими государствами или международными организациями в той мере, в какой договор не предусматривает иного или не достигнуто соглашения об ином. Такие договор или часть договора, которые применяются временно, должны исполняться добросовестно.

Комментарий

1) Проект руководящего положения 6 касается правовых последствий временного применения. Можно говорить о двух видах «правовых последствий»: правовых последствиях соглашения временно применять договор или его часть и правовых последствиях договора или его части, которые применяются временно.

2) Первое предложение проекта руководящего положения подтверждает, что правовые последствия временного применения договора или части договора заключаются в создании юридически связывающего обязательства применять договор или его часть между соответствующими государствами или международными организациями. Другими словами, договор или часть договора, которые применяются временно, считаются обязательными для сторон, применяющих его временно, с того момента, когда между ними началось временное применение. Такие правовые последствия вытекают из соглашения о временном применении договора (или его принятии), достигнутого соответствующими государствами или международными организациями, которое может быть выражено в формах, указанных в руководящем положении 4. В случаях, когда в таком соглашении ничего не говорится о правовых последствиях временного применения, что часто имеет место, в проекте руководящего

[280] См. A/CN.4/707, п. 104, подпункты d)–g).

положения разъясняется, что правовые последствия временного применения — это юридически связывающее обязательство применять договор или его часть[281].

3) Начальная формулировка «[в]ременное применение договора или части договора» соответствует проекту руководящего положения 5. Слова «юридически связывающее обязательство применять договор или его часть», которые занимают центральное место в проекте руководящего положения, указывают на правовые последствия, которые имеет договор для соответствующего государства или международной организации, и на поведение, которое ожидается от государств или международных организаций, которые соглашаются прибегнуть к временному применению. Слова «между соответствующими государствами или международными организациями» уточняют, на кого распространяется обязательство применять договор или его часть. Это может включать не только другие государства или международные организации, временно применяющие договор, но и государства или международные организации, для которых договор вступил в силу, в их отношениях с теми, кто все еще временно применяет договор.

4) Заключительная фраза «в той мере, в какой договор не предусматривает иного или не достигнуто соглашения об ином» подтверждает, что общее правило выполняется с учетом положений договора или иного соглашения, которые могут предусматривать альтернативный юридический исход. Такое понимание, т. е. создание презумпции существования юридически связывающего обязательства применять договор или часть договора, с учетом возможности того, что стороны могут договориться об ином, подтверждается существующей практикой государств[282].

5) Второе предложение проекта руководящего положения 6 подтверждает, что договор, применяемый временно, должен исполняться добросовестно. Это предложение отражает обязательство добросовестности (pacta sunt servanda), предусмотренное в статье 26 Венских конвенций 1969 и 1986 годов. В статье 26 Венских конвенций говорится о нескольких правовых последствиях. Первое правовое последствие соответствует первому предложению проекта руководящего положения 6, т. е. обязательству, возникающему в результате временного применения. Второе правовое последствие заключается в том, что действующий договор «должен исполняться добросовестно». Слово «[т]акие» в проекте руководящего положения устанавливает связь между первым предложением (правовое последствие юридически связывающего обязательства, возникающего вследствие временного применения) и вторым предложением (правовое последствие, вытекающее из требования добросовестного исполнения), тем самым подтверждая, что оба правовых последствия относятся к одному и тому же договору.

6) Тем не менее необходимо провести важное различие между временным применением и вступлением в силу. Временное применение предназначается для порождения всего спектра прав и обязательств, которые вытекают из согласия государства или международной организации на обязательность для них договора или его части. Временное применение договоров продолжает отличаться от их вступления в силу, поскольку оно регулируется не всеми нормами договорного права. Поэтому формулировка «порождает юридически связывающее обязательство применять договор или его часть» не подразумевает, что временное применение имеет точно те же правовые последствия, что и вступление договора в силу. Ссылка на «юридически связывающее обязательство» призвана придать большую точность в описании правовых последствий временного применения и избежать любого толкования, направленного на приравнивание временного применения к вступлению в силу[283].

---

[281] См. Mathy, “Article 25” (см. сноску 254 выше), p. 651.

[282] См. примеры практики Европейской ассоциации свободной торговли (EACT) в пятом докладе Специального докладчика (A/CN.4/718).

[283] См. п. 1) комментария к проекту статьи 22 проектов статей о праве международных договоров (сноска 265 выше), p. 210, и *Ежегодник… 2013*, т. II (часть первая), меморандум Секретариата о временном применении договоров (A/CN.4/658), пп. 44–55. См. также первый доклад Специального докладчика (A/CN.4/664).

7) В проекте этого руководящего положения имплицитно заложено понимание того, что акт временного применения договора не затрагивает прав и обязанностей других государств или международных организаций[284]. Аналогичным образом временное применение договора не может привести к изменению его содержания. Это связано с тем, что временное применение ограничивается обязательством применять договор или его часть. Кроме того, проект руководящего положения 6 не следует истолковывать как ограничение свободы государств или международных организаций вносить поправки в договор, который применяется временно, или пересматривать его в соответствии с частью IV Венских конвенций 1969 и 1986 годов.

Руководящее положение 7
Оговорки

Настоящие проекты руководящих положений не затрагивают никаких вопросов, касающихся оговорок, связанных с временным применением договора или части договора.

Комментарий

1) Проект руководящего положения 7 касается возможности формулирования оговорок государством или международной организацией, посредством которых они желают либо полностью, либо частично исключить или изменить правовые последствия, порождаемые некоторыми положениями договора, который применяется временно.

2) Фраза «никаких вопросов, касающихся оговорок, связанных с временным применением договора или части договора» охватывает — но не ограничивается ими — вопросы, касающиеся положений раздела 2 части II Венской конвенции 1969 года.

3) Этот проект руководящего положения сформулирован в виде «преюдициальной» клаузулы. С учетом отсутствия значительной практики и в свете комментариев и замечаний государств перед проектами руководящих положений или этим комментарием не ставится цель подробного рассмотрения вопросов, которые могут возникнуть в этой связи[285]. Хотя в Руководстве Комиссии по практике в отношении оговорок к международным договорам оговорки, сформулированные в связи с временным применением договора, конкретно не рассматриваются, оно, тем не менее, может служить общим руководством[286].

4) В принципе, формулирование оговорок, связанных с временным применением, не исключается. Статья 19 Венских конвенций 1969 и 1986 годов позволяет государствам и международным организациям формулировать оговорку при подписании, ратификации, принятии, утверждении договора или присоединении к нему. Решение о временном применении договора может иметь место в момент подписания (до вступления договора в силу для данного государства или данной международной организации) или в период до момента ратификации, принятия, утверждения или присоединения включительно (в случаях, когда сам договор еще не вступил в силу).

5) Как отмечено выше, этот проект руководящего положения сформулирован в виде «преюдициальной» клаузулы в знак признания отсутствия значительной практики в отношении оговорок, связанных с временным применением. В случае двустороннего договора одностороннее заявление, формулируемое государством или международной организацией после парафирования или подписания договора, но до

[284] Однако последующая практика одной или более сторон договора может служить средством толкования в соответствии со статьями 31 или 32 Венской конвенции 1969 года. См. главу IV в A/73/10 о последующих соглашениях и последующей практике в связи с толкованием договоров.

[285] См. комментарии и замечания, полученные от правительств и международных организаций (A/CN.4/737).

[286] *Ежегодник… 2011*, т. II (часть третья).

его вступления в силу, посредством которого это государство или эта организация желает добиться от другой стороны изменения положений договора, не является оговоркой[287]. В случае многосторонних договоров, хотя государства делали заявления о толковании при выражении ими согласия на временное применение, такие заявления, а также заявления об отказе от временного применения, следует отличать от оговорок[288] по смыслу права международных договоров[289]. Однако в каждом конкретном случае необходимо выяснить, в какой степени такие заявления или односторонние декларации сопоставимы по своим правовым последствиям с оговорками. Также может быть уместно провести различие между случаем, когда государство или международная организация формулирует оговорку, ограничивающуюся этапом временного применения, или формулирует одну или несколько оговорок, призванных производить свой эффект и после этого этапа.

Руководящее положение 8
Ответственность за нарушение

Нарушение обязательства, вытекающего из договора или части договора, которые применяются временно, влечет за собой международную ответственность в соответствии с применимыми нормами международного права.

Комментарий

1) В проекте руководящего положения 8 рассматривается вопрос об ответственности за нарушение обязательства, вытекающего из договора или части договора, которые применяются временно. Он вытекает из правовых последствий временного применения, описанных в проекте руководящего положения 6, в том числе в отношении pacta sunt servanda. Поскольку временно применяемый договор или часть договора порождают юридически связывающие обязательства, то нарушение обязательства, вытекающего из договора или части договора, которые применяются временно, представляет собой международно-противоправное деяние, влекущее за собой международную ответственность. Государство или международная организация, нарушившие свое обязательство по отношению к другим соответствующим государствам или международным организациям, несут международную ответственность. Включение данного проекта руководящего положения было сочтено необходимым, поскольку он касается ключевого правового последствия временного применения договора или части договора. Статья 73 Венской конвенции 1969 года гласит, что ее положения не предрешают ни одного из вопросов, которые могут возникнуть в отношении договора из международной ответственности государства, и статья 74 Венской конвенции 1986 года содержит аналогичное положение. Сфера охвата Руководства не ограничивается областью применения этих двух Венских конвенций, как это указано в проекте руководящего положения 2.

2) Этот проект руководящего положения следует читать вместе со статьями об ответственности государств за международно-противоправные деяния 2001 года[290] и статьями об ответственности международных организаций за международно-противоправные деяния 2011 года[291] в той мере, в какой они отражают международное обычное право. Соответственно, слова «обязательства, вытекающего» и «влечет за собой» были сознательно взяты из этих статей. Аналогичным образом заключительная

[287] См. руководящее положение 1.6.1 Руководства по практике в отношении оговорок к международным договорам, *Ежегодник… 2011*, т. II (часть третья), пп. 1–2.

[288] См., в частности, руководящее положение 1.3 Руководства по практике в отношении оговорок к международным договорам, там же.

[289] См., например, п. 2 a) ст. 45 Договора к Энергетической хартии (United Nations, *Treaty Series*, vol. 2080, No. 36116, p. 95); и п. 1 a) ст. 7 Соглашения об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года.

[290] *Ежегодник… 2001*, т. II (часть вторая) и исправление, п. 76; впоследствии включены в приложение к резолюции 56/83 Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 2001 года.

[291] *Ежегодник… 2011*, т. II (часть вторая), п. 87, впоследствии приложены к резолюции 66/100 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 2011 года.

формулировка «в соответствии с применимыми нормами международного права» призвана служить, среди прочего, отсылкой к применимым нормам, отраженным в этих статьях.

Руководящее положение 9
Прекращение

1. Временное применение договора или части договора прекращается с вступлением этого договора в силу в отношениях между соответствующими государствами или международными организациями.

2. Если договор не предусматривает иного или если не достигнуто соглашения об ином, временное применение договора или части договора в отношении государства или международной организации прекращается, если это государство или эта международная организация уведомит остальные соответствующие государства и международные организации о своем намерении не стать участником договора.

3. Если договор не предусматривает иного или если не достигнуто соглашения об ином, государство или международная организация могут ссылаться на другие основания для прекращения временного применения, и в этом случае они уведомляют об этом остальные соответствующие государства или международные организации.

4. Если договор не предусматривает иного или если не достигнуто соглашения об ином, прекращение временного применения договора или части договора не влияет на права, обязательства или юридическое положение, возникшие в результате такого временного применения до его прекращения.

Комментарий

1) Проект руководящего положения 9 касается прекращения временного применения. Временное применение договора или части договора государством или международной организацией, как правило, прекращается в одном из двух случаев: во-первых, поскольку договор вступает в силу между соответствующими государствами или международными организациями, а во-вторых, когда государство или международная организация, которые временно применяют договор или часть договора, сообщают другим государствам или международным организациям, между которыми временно применяется договор или часть договора, о своем намерении не стать участником договора. Это не исключает возможности того, что прекращение временного применения может быть задействовано государством или международной организацией на других основаниях.

2) Пункт 1 касается прекращения временного применения по вступлении договора в силу. Вступление договора в силу является самым распространенным способом прекращения временного применения[292]. Тот факт, что временное применение договора или части договора может быть прекращено путем вступления договора в силу между соответствующими государствами и международными организациями, подразумевается выражением «до его вступления в силу» в проекте руководящего положения 3, которое основано на статье 25 Венских конвенций 1969 и 1986 годов[293].

[292] См. меморандум Секретариата о временном применении договоров (A/CN.4/707), п. 88.

[293] В большинстве двусторонних договоров указывается, что договор применяется временно «до его вступления в силу», «до его ратификации», «до выполнения формальных требований для его вступления в силу», «до завершения этих внутренних процедур и вступления в силу настоящей Конвенции», «до того момента, пока правительства не уведомят друг друга в письменном виде о том, что формальности, требуемые согласно Конституции их соответствующих стран, были соблюдены», «до выполнения всех процедур, упомянутых в пункте 1 настоящей статьи» или «до того момента, пока он не вступит в силу» (см. A/CN.4/707, п. 90). Это относится также к многосторонним договорам; например, в пункте d) Мадридского соглашения (Соглашение о временном применении некоторых положений Протокола № 14 [к Европейской конвенции о правах человека] до его вступления в силу) предусматривается, что «такое заявление [о временном применении] теряет свою силу после вступления в силу

В соответствии с проектом руководящего положения 5 временное применение продолжается в отношении двух или более государств или международных организаций, применяющих договор или часть договора временно, до тех пор, пока договор не вступит в силу между ними[294].

3) Слова «в отношениях между соответствующими государствами или международными организациями» были включены в текст, чтобы провести различие между вступлением договора в силу и его временным применением одним или несколькими участниками. Это особенно актуально в отношениях между участниками многостороннего договора, который может вступать в силу для нескольких участников, но по-прежнему лишь временно применяться в отношении других участников. Поэтому данная формулировка предназначена для учета всех возможных юридических ситуаций, которые могут существовать в этой связи.

4) Пункт 2 отражает второй случай, упомянутый в пункте 1) комментария к настоящему проекту руководящего положения, а именно случай, когда государство или международная организация уведомляют о своем намерении не стать участником договора. Это положение близко к тексту воспроизводит формулировку пункта 2 статьи 25 Венских конвенций 1969 и 1986 годов.

5) В начальной формулировке пункта 2 «[е]сли договор не предусматривает иного или если не достигнуто соглашения об ином» отсутствует ссылка на заключение такого альтернативного соглашения только между «участвующими в переговорах» государствами и международными организациями, которая содержится в Венских конвенциях 1969 и 1986 годов. Формулировка «или если не достигнуто соглашения об ином» также относится к участвовавшим в переговорах государствам и международным организациям, однако она может охватывать также государства и международные организации, которые не участвовали в переговорах по договору, но которые, тем не менее, участвуют в его временном применении. Учитывая сложность процессов заключения современных многосторонних договоров, современная практика поддерживает широкую трактовку обеих Венских конвенций, закрепляя одинаковый правовой статус за всеми соответствующими государствами и международными организациями в связи с временным применением, с учетом признания существования других групп государств или международных организаций, чье согласие по вопросам, касающимся прекращения временного применения, может также запрашиваться[295].

6) Последняя фраза в пункте 2 «уведомит остальные соответствующие государства и международные организации»[296] является ссылкой на государства и

Протокола № 14 bis к Конвенции в отношении соответствующей Высокой Договаривающейся Стороны».

[294] См., например, Соглашение между Федеративной Республикой Германия и правительством Республики Словения о включении в запасы Словенского бюро по минимальным нефтяным запасам и нефтепродуктам нефтяных запасов и нефтепродуктов, хранящихся в Германии от имени Словении (United Nations, *Treaty Series*, vol. 2169, No. 38039, p. 287, at p. 302); и Соглашение, заключенное между правительством Испании и правительством Колумбии в форме обмена нотами, о бесплатной выдаче виз (*ibid.*, vol. 2253, No. 20662, p. 328, at pp. 333−334).

[295] Такой подход согласуется с подходом в отношении статуса участвовавших в переговорах государств, обозначенным в проекте руководящего положения 3. См. пункт 6) комментария к проекту руководящего положения 3 выше.

[296] Четкие положения о прекращении временного применения и в некоторых случаях также о соответствующем уведомлении содержатся в небольшом числе двусторонних договоров. Примером может служить Соглашение между правительством Соединенных Штатов Америки и правительством Республики Маршалловы Острова о сотрудничестве в борьбе с распространением оружия массового уничтожения, систем их доставки и соответствующих материалов по морю (United Nations, *Treaty Series*, vol. 2962, No. 51490, p. 339), art. 17. К другим примерам относятся: Договор между Федеративной Республикой Германия и Королевством Нидерландов об управлении воздушным движением Федеративной Республикой Германия над территорией Нидерландов и о последствиях гражданских операций аэропорта Нижнего Рейна на территории Королевства Нидерландов (*ibid*., vol. 2389, No. 43165, p. 117, at p. 173); Соглашение между Испанией и Международным фондом для компенсации ущерба от

международные организации, между которыми договор или часть договора применяется или может применяться на временной основе, а также на все государства, которые выразили свое согласие на обязательность для них этого договора.

7) Соглашение о временном применении может предусматривать заблаговременное уведомление, чтобы содействовать упорядоченному прекращению временного применения. Тем не менее Комиссия решила не вводить mutatis mutandis правило, содержащееся в пункте 2 статьи 56 Венских конвенций 1969 и 1986 годов, которое устанавливает срок уведомления или, альтернативно, «разумный срок» уведомления для денонсации договора или выхода из договора, не содержащего положений о его прекращении, денонсации или выходе из него. Комиссия отказалась сделать это, стремясь сохранить гибкость, заложенную в статье 25, и с учетом недостаточной практики в этом отношении.

8) В пункте 3 признается возможность того, что для прекращения временного применения государство или международная организация могут ссылаться и на другие основания, помимо предусмотренных в пункте 2. Такая дополнительная возможность подразумевается в гибком характере прекращения временного применения, предусмотренного в пункте 2 статьи 25. Например, государство или международная организация могут стремиться прекратить временное применение многостороннего договора, сохраняя при этом намерение стать участниками договора. Другой сценарий заключается в том, что в ситуациях существенного нарушения государство или международная организация могут добиваться прекращения или приостановления временного применения только по отношению к государству или международной организации, которые совершили существенное нарушение, но при этом могут продолжать временно применять договор в отношении других участников. Государство или международная организация, затронутые существенным нарушением, могут также пожелать возобновить приостановленное временное применение договора после того, как существенное нарушение было должным образом устранено.

9) Те же соображения в отношении вступительной фразы «если договор не предусматривает иного или если не достигнуто соглашения об ином», приводимые по пункту 2, применяются и в отношении пункта 3. Слова «могут ссылаться» служат для подтверждения факультативного характера ссылки на другие основания для прекращения временного применения, одновременно передавая необходимость уточнения оснований, на которых предполагается прекращение временного применения. Кроме того, государство или международная организация, ссылающиеся на такие основания, уведомляют другие заинтересованные государства или международные организации, как они понимаются в настоящем Руководстве. Учитывая разнообразие обстоятельств, при которых может произойти прекращение временного применения, невозможно установить общее требование о сроках уведомления. Тем не менее прекращение временного применения некоторых договоров, например, тех, которые устанавливают институциональные механизмы, требует достаточно заблаговременного срока уведомления. В других ситуациях

загрязнения нефтью (*ibid*., vol. 2161, No. 37756, p. 45, at p. 50); и Договор между Королевством Испания и Организацией Североатлантического договора, представленной Штабом Верховного главнокомандующего Объединенными вооруженными силами НАТО в Европе, об особых условиях, применимых к учреждению и функционированию на территории Испании международного военного штаба (*ibid*., vol. 2156, No. 37662, p. 139, at p. 155). Что касается прекращения временного применения многосторонних договоров, то Соглашение об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими (*ibid*., vol. 2167, No. 37924, p. 3, at p. 126), содержит клаузулу (ст. 41), которая допускает прекращение путем уведомления и отражает формулировку пункта 2 статьи 25 Венской конвенции 1969 года. Кроме того, практика осуществления товарных соглашений свидетельствует о том, что временное применение может быть прекращено путем выхода из соглашения, как в случае Международного соглашения по оливковому маслу и пищевым оливкам.

прекращение временного применения может произойти сразу после получения уведомления, как указано в пункте 7) настоящего комментария.

10) Процедурные требования, предусмотренные Венской конвенцией 1969 года для прекращения уже действующих договоров, в целом не применяются к прекращению временного применения[297]. Однако для обеспечения правовой определенности пункт 4 проекта руководящего положения содержит защитительную оговорку, которая призвана подтвердить, что в принципе прекращение временного применения договора не затрагивает никаких прав, обязательств или правовых ситуаций, возникших в результате осуществления временного применения до его прекращения. Это положение было разработано по аналогии с подпунктом b) пункта 1 статьи 70 Венской конвенции 1969 года.

Руководящее положение 10
Внутреннее право государств, правила международных организаций и соблюдение временно применяемых договоров

1. Государство, которое согласилось на временное применение договора или части договора, не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им обязательства, возникающего в силу такого временного применения.

2. Международная организация, которая согласилась на временное применение договора или части договора, не может ссылаться на правила данной организации в качестве оправдания для невыполнения ею обязательства, возникающего в силу такого временного применения.

Комментарий

1) Проект руководящего положения 10 касается соблюдения временно применяемых договоров и их связи с внутренним правом государств и правилами международных организаций. Конкретно он касается вопроса о ссылках на внутреннее право государств или, в случае международных организаций, правила организации в качестве оправдания для невыполнения обязательств, вытекающих из временного применения договора или части договора. В первом пункте речь идет о норме, применяющейся к государствам, а во втором — о норме, применяемой к международным организациям.

2) Это положение близко к тексту воспроизводит формулировку, содержащуюся в статье 27 Венских конвенций 1969[298] и 1986 годов[299]. Поэтому оно должно рассматриваться вместе с этими статьями и другими применимыми нормами международного права.

---

[297] См. S. Talmon and A. Quast Mertsch, “Germany’s position and practice on provisional application of treaties”, GPIL – German Practice in International Law, 2021.

[298] Статья 27 Венской конвенции 1969 года гласит:

Внутреннее право и соблюдение договоров

Участник не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им договора. Это правило действует без ущерба для статьи 46.

[299] Статья 27 Венской конвенции 1986 года гласит:

Внутреннее право государств, правила международных организаций и соблюдение договоров

1. Государство — участник договора не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им этого договора.
2. Международная организация — участник договора не может ссылаться на правила данной организации в качестве оправдания для невыполнения этого договора.
3. Нормы, содержащиеся в предыдущих пунктах, действуют без ущерба для статьи 46.

3) Временное применение договора или его части регулируется международным правом. Аналогично статье 27[300] в проекте руководящего положения 10 сказано, что, как общее правило, государство или международная организация не могут ссылаться на свое внутреннее законодательство или внутренние правила в оправдание невыполнения обязательства, вытекающего из временного применения. Аналогичным образом на такие положения или правила нельзя ссылаться для снятия с себя возможной ответственности за нарушение таких обязательств[301]. Однако, как указано в проекте руководящего положения 12, соответствующие государства и международные организации могут договориться об ограничениях, вытекающих из такого внутреннего законодательства или внутренних правил в рамках заключенного ими соглашения о временном применении.

4) Хотя в соответствии со своим внутренним правом или внутренними правилами каждое государство или международная организация могут решать, стоит ли им соглашаться на временное применение договора или части договора[302], после начала временного применения договора или части договора расхождение с внутренним правом государства или правилами международной организации не может оправдать отказ от временного применения такого договора или его части. Таким образом, ссылки на эти внутренние положения в попытке оправдать отказ временно применять договор или его часть будут неправомерны по международному праву.

5) Несоблюдение обязательств, вытекающих из временного применения договора или части договора, со ссылкой на внутреннее право государства или правила международной организации повлечет за собой международную ответственность этого государства или международной организации согласно проекту руководящего положения 8[303]. Любой иной подход не будет соответствовать праву международной ответственности государств, согласно которому квалификация деяния государства или международной организации как международно-противоправного определяется международным правом и не зависит от признания его правомерным в соответствии с внутренним правом государства или правилами международной рекомендации[304].

6) Ссылка на «внутреннее право государств или правила международных организаций» включает любые положения такого рода, а не только внутреннее право или правила, конкретно касающиеся вопроса о временном применении договоров.

7) Формулировка «обязательства, возникающего в силу такого временного применения» в обоих пунктах проекта этого руководящего положения достаточно широкая и включает ситуации, когда обязательство вытекает из самого договора или из отдельного соглашения относительно временного применения договора или части договора. Это соответствует общему правилу в проекте руководящего положения 6, где сказано, что временное применение договора или части договора порождает юридически связывающее обязательство применять договор или его часть между соответствующими государствами или международными организациями, если договор не предусматривает иного или если не достигнуто соглашения об ином. Такие договор или часть договора, которые применяются временно, должны исполняться добросовестно.

---

[300] См. A. Schaus, “1969 Vienna Convention. Article 27: internal law and observance of treaties”, in Corten and Klein *The Vienna Conventions on the Law of Treaties: A Commentary*, vol. I (см. сноску 254 выше), pp. 688–701, at p. 689.

[301] См. статью 7 «Обязательный характер международных договоров: принцип верховенства международного права над внутренним правом» в четвертом докладе Специального докладчика сэра Джеральда Фитцмориса (*Yearbook… 1959*, vol. II, document A/CN.4/120, p. 43).

[302] См. Mertsch, *Provisionally Applied Treaties…* (см. сноску 254 выше), p. 64.

[303] См. Mathy, “Article 25” (см. сноску 254 выше), p. 646.

[304] См. статью 3 статей об ответственности государств за международно-противоправные деяния 2001 года (*Ежегодник… 2001*, т. II (часть вторая) и исправление, п. 76, впоследствии приложенного к резолюции 56/83 Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 2001 года); и статью 5 статей об ответственности международных организаций 2011 года (*Ежегодник… 2011*, т. II (часть вторая), п. 87, впоследствии приложены к резолюции 66/100 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 2011 года).

Руководящее положение 11
Положения внутреннего права государств и правила международных организаций в отношении компетенции соглашаться на временное применение договоров

1. Государство не вправе ссылаться на то обстоятельство, что его согласие на временное применение договора или части договора было выражено в нарушение того или иного положения его внутреннего права, касающегося компетенции соглашаться на временное применение договоров, как на основание недействительности его согласия, если только данное нарушение не было явным и не касалось нормы его внутреннего права особо важного значения.

2. Международная организация не вправе ссылаться на то обстоятельство, что ее согласие на временное применение договора или части договора было выражено в нарушение правил данной организации, касающихся компетенции соглашаться на временное применение договоров, как на основание недействительности ее согласия, если только данное нарушение не было явным и не касалось правила особо важного значения.

Комментарий

1) Проект руководящего положения 11 посвящен воздействию положений внутреннего права государств и правил международных организаций, касающихся их компетенции давать согласие на временное применение договоров. В первом пункте речь идет о внутреннем праве государств, а во втором — о правилах международных организаций.

2) Проект руководящего положения 11 близко к тексту воспроизводит формулировку статьи 46 Венских конвенций 1969 и 1986 годов. В частности, в первом пункте проекта руководящего положения воспроизводится пункт 1 статьи 46 Венской конвенции 1969 года[305], а во втором — пункт 2 статьи 46 Венской конвенции 1986 года[306]. Поэтому проект этого руководящего положения должен толковаться в

[305] Статья 46 Венской конвенции 1969 года гласит:

Положения внутреннего права, касающиеся компетенции заключать договоры

1. Государство не вправе ссылаться на то обстоятельство, что его согласие на обязательность для него договора было выражено в нарушение того или иного положения его внутреннего права, касающегося компетенции заключать договоры, как на основание недействительности его согласия, если только данное нарушение не было явным и не касалось нормы его внутреннего права особо важного значения.
2. Нарушение является явным, если оно будет объективно очевидным для любого государства, действующего в этом вопросе добросовестно и в соответствии с обычной практикой.

[306] Статья 46 Венской конвенции 1986 года гласит:

Положения внутреннего права государства и правила международной организации, касающиеся компетенции заключать договоры

1. Государство не вправе ссылаться на то обстоятельство, что его согласие на обязательность для него договора было выражено в нарушение того или иного положения его внутреннего права, касающегося компетенции заключать договоры, как на основание недействительности его согласия, если только данное нарушение не было явным и не касалось нормы его внутреннего права особо важного значения.
2. Международная организация не вправе ссылаться на то обстоятельство, что ее согласие на обязательность для нее договора было выражено в нарушение правил этой организации, касающихся компетенции заключать договоры, как на основание недействительности ее согласия, если только данное нарушение не было явным и не касалось правила особо важного значения.
3. Нарушение является явным, если оно будет объективно очевидным для любого государства или любой международной организации, ведущего/ведущей себя в этом вопросе в соответствии с обычной практикой государств и, в надлежащих случаях, международных организаций и добросовестно.

соответствии с содержанием этих статей и другими применимыми нормами международного права.

3) В проекте руководящего положения 11 предусмотрено, что любое заявление о недействительности согласия на временное применение должно быть основано на явном нарушении внутреннего права государства или правил организации в отношении их компетенции соглашаться на такое временное применение и, кроме того, должно касаться правила особо важного значения.

4) Нарушение является «явным», если оно будет объективно очевидным для любого государства или любой международной организации, ведущего/ведущей себя в этом вопросе в соответствии с обычной практикой государств или, в надлежащих случаях, международных организаций и добросовестно[307].

Руководящее положение 12
Согласие на временное применение с ограничениями, вытекающими из внутреннего права государств или правил международных организаций

Настоящие проекты руководящих положений не затрагивают права государств или международных организаций соглашаться в самом договоре или как бы то ни было иначе на временное применение договора или части договора с ограничениями, вытекающими из внутреннего права государств или правил международных организаций.

Комментарий

1) Проект руководящего положения 12 касается ограничений для государств и международных организаций, которые могут проистекать из их внутреннего права и правил, когда они дают согласие на временное применение договора или части договора. Такие ограничения могут быть субстантивными или процедурными, например в отношении выражения согласия на обязательность договора, или быть сочетанием тех и других. Государства и международные организации могут соглашаться на временное применение с учетом ограничений, вытекающих из внутреннего права или правил организаций, что может быть отражено в их согласии на временное применение договора или части договора.

2) В проекте данного руководящего положения признается право государств или международных организаций соглашаться на временное применение договора или части договора таким образом, чтобы гарантировать соответствие такого согласия ограничениям, вытекающим из их соответствующих внутренних требований. Так, проект данного руководящего положения предусматривает возможность включения в договор прямой ссылки на внутреннее право государства или правила международной организации и постановку такого временного применения в зависимость от отсутствия нарушений внутреннего права государства или правил организации[308].

3) Заголовок проекта руководящего положения отражает консенсуальную основу временного применения договоров, а также тот факт, что временное применение вообще может быть невозможно на основании внутреннего права государств или правил международных организаций[309].

---

[307] Согласно ст. 46, п. 2, Венской конвенции 1969 года и ст. 46, п. 3, Венской конвенции 1986 года.

[308] См., например, статью 45 Договора к Энергетической хартии.

[309] См. также несколько примеров Соглашений о свободной торговле между государствами ЕАСТ и многими другими государствами (т. е. Албанией, Боснией и Герцеговиной, бывшей югославской Республикой Македония, Грузией, Египтом, Канадой, Ливаном, Мексикой, Перу, Тунисом, Филиппинами, Республикой Корея, Сербией, Сингапуром, Черногорией, Чили, центральноамериканскими государствами, государствами — членами Совета сотрудничества государств Залива, государствами — членами Таможенного союза стран юга Африки), в которых в связи с этим использовались разные положения, такие как «если это допускается конституционными требованиями государства», «если это допускается соответствующими правовыми требованиями государства» или «если это допускается внутренними требованиями

4) Проект руководящего положения не следует толковать как подразумевающий необходимость отдельного соглашения о применимости ограничений, вытекающих из внутреннего права государств или правил соответствующих международных организаций. О существовании таких ограничений, вытекающих из внутреннего права, необходимо лишь достаточно четко указать в самом договоре, отдельном договоре либо в любой иной форме соглашения о временном применении договора или части договора.

Приложение к главе V

Избранная библиография, касающаяся временного применения договоров

A. Книги

Aust, Anthony. *Modern Treaty Law and Practice*, 3rd ed. Cambridge: Cambridge University Press, 2013.

Azaria, Danae. *Treaties on Transit of Energy via Pipelines and Countermeasures*. Oxford: Oxford University Press, 2015.

Bjorge, Eirik. *The Evolutionary Interpretation of Treaties*. Oxford: Oxford University Press, 2014.

Geslin, Albane. *La mise en application provisoire des traités*. Paris: Editions A. Pedone, 2005.

Gomaa, Mohammed M. *Suspension or Termination of Treaties on Grounds of Breach*. The Hague: Kluwer Law International, 1996.

Grignon, Julia. *L'applicabilité temporelle du droit international humanitaire*, Geneva, Schulthess, 2014.

Gutiérrez Baylón, Juan de Dios. *Derecho de los Tratados*. Mexico City: Editorial Porrúa, 2010.

Klabbers, Jan, and René Lefeber, eds. *Essays on the Law of Treaties: A Collection of Essays in Honour of Bert Vierdag*, The Hague: Kluwer Law International, 1998.

Osminin, B.I. *The Adoption and Implementation by States of International Treaty Obligations*. Wolters Kluwer, 2006.

Quast Mertsch, Anneliese. *Provisionally Applied Treaties: Their Binding Force and Legal Nature*. Queen Mary Studies in International Law, vol. 9. Leiden: Martinus Nijhoff, 2012.

Reuter, Paul. *Introduction au droit des traités*. 3rd ed. Geneva: Graduate Institute Publications, 1995/*Introduction to the Law of Treaties*. London and New York: Kegan Paul International, 1995.

государства» (http://www.efta.int/free-trade/free-trade-agreements). Например, пункт 2 статьи 43 Соглашения о свободной торговле между государствами ЕАСТ и государствами — членами Таможенного союза стран юга Африки гласит:

> «Статья 43. Вступление в силу
>
> [...]
>
> 2. Если это допускается конституционными требованиями государства, любое государство ЕАСТ или государство — член САКУ может применять настоящее Соглашение временно. В случае временного применения настоящего Соглашения в соответствии с положениями настоящего пункта об этом необходимо уведомить Депозитария».

См. также статью 22 Генерального соглашения о привилегиях и иммунитетах Совета Европы (Париж, 2 сентября 1949 года, *European Treaty Series*, No.2) и статью 17 Конвенции о разработке европейской фармакопеи (Страсбург, 22 июля 1964 года, *ibid*., No. 50).

Sarooshi, Dan. *International Organizations and Their Exercise of Sovereign Powers*. Oxford, Oxford University Press, 2005.

Simonet, Loïc. *Le traité sur le commerce des armes : du premier instrument juridique consacré à la réglementation des transferts internationaux d'armes conventionnelle*. Paris: Editions A. Pedone, 2015.

Villager, Mark E. *Commentary on the 1969 Vienna Convention on the Law of Treaties*. Leiden: Martinus Nijhoff, 2009.

B. Статьи и главы из книг

Andrés Sáenz de Santa María, María Paz. "La aplicación provisional de los tratados internacionales en el derecho español", *Revista española de derecho internacional*, vol. 34, No. 1 (1982).

____. La Unión Europea y el derecho de los tratados: una relación compleja. *Revista española de derecho internacional*, vol. 68/2 (July–December 2016).

Arsanjani, Mahnoush H., and W. Michael Reisman. Provisional application of treaties in international law: the Energy Charter Treaty awards. In Enzo Cannizzaro, ed. *The Law of Treaties Beyond the Vienna Convention*. Oxford: Oxford University Press, 2011.

Ascensio, Hervé. Article 70. In Olivier Corten and Pierre Klein, eds. *The Vienna Conventions on the Law of Treaties: A Commentary*, vol. II. Oxford: Oxford University Press, 2011.

Aust, Anthony. Article 24. In Olivier Corten and Pierre Klein, eds. *The Vienna Conventions on the Law of Treaties: A Commentary*, vol. I. Oxford: Oxford University Press, 2011.

Azaria, Danae. Exception of non-performance. In *Max Planck Encyclopedia of Public International Law*, 2015.

____. Provisional application of treaties. In Duncan B. Hollis, ed. *The Oxford Guide to Treaties*, 2nd ed. Oxford: Oxford University Press, 2020.

Bartels, Lorand. Withdrawing provisional application of treaties: has the EU made a mistake? *Cambridge Journal of International and Comparative Law*, vol. 1, No. 1 (2012).

Belz, Matthew. Provisional application of the Energy Charter Treaty: *Kardassopoulos v. Georgia* and improving provisional application in multilateral treaties. *Emory International Law Review*, vol. 22, No. 2 (fall 2008).

Bothe, Michael. Article 46. In Olivier Corten and Pierre Klein, eds. *The Vienna Conventions on the Law of Treaties: A Commentary*, vol. II. Oxford: Oxford University Press, 2011.

Brölmann, Catherine and Guido Den Dekker. Treaties, Provisional application. In Anne Petters, ed. *The Max Planck Encyclopedia of Public International Law*. Oxford: Oxford University Press, 2020.

Cadilhac, Marie-Cécile. Association UE-Ukraine : débuts mouvementés d'application provisoire pour un accord ambitieux. *Revue trimestrielle de droit européen*, (2015).

Casey-Maslen, Stuart. Article 23: provisional application. In Stuart Casey-Maslen *et al.*, eds. *The Arms Trade Treaty: A Commentary*. Oxford: Oxford University Press, 2016.

Castillo de la Torre, Fernando. El Tribunal de Justicia y las relaciones exteriores tras el Tratado de Lisboa. *Revista de Derecho Comunitario Europeo*, No. 60 (May–August 2018).

Chamon, Merijn. Provisional application of treaties: the EU's contribution to the development of international law. *European Journal of International Law*, vol. 31, No. 3 (August 2020).

Charney, Jonathan. U.S. provisional application of the 1994 Deep Seabed Agreement, *American Journal of International Law*, vol. 88, No. 4 (October 1994).

Crnic-Grotic, V. Object and purpose of treaties in the Vienna Convention on the Law of Treaties. *Asian Yearbook of International Law*, vol. 7 (1997).

Dalton, Robert E. Provisional application of treaties. In Duncan B. Hollis, ed. *The Oxford Guide to Treaties*. Oxford: Oxford University Press, 2012.

Da Silva, Clare, and Brian Wood. Article 7: export and export assessment. In Clare da Silva and Brian Wood, eds. *Weapons and International Law: The Arms Trade Treaty*. Brussels: Larcier, 2015.

Do Nascimento e Silva, Geraldo Eulalio. Le facteur temps et les traités. *Collected Courses of The Hague Academy of International Law*, vol. 154 (1977).

Fahner, Johannes. The empire strikes back: Yukos-Russia, 1-1. EJIL:Talk! Blog of the *European Journal of International Law*, 26 May 2016. Available at www.ejiltalk.org/the-empire-strikes-back-yukos-russia-1-1/.

Fitzmaurice, Malgosia and Anneliese Quast. Review: La mise en application provisoire des traités. *The International and Comparative Law Quarterly*, vol. 56, No. 2 (April 2007).

Flaesch-Mougin, Catherine, and Isabelle Bosse-Platière. L'application provisoire des accords de l'Union européenne. In *The European Union in the World: Essays in Honour of Marc Maresceau*, Govaere, Inge, *et al.*, eds. Leiden: Martinus Nijhoff Publishers, 2014.

Fukui, Yasuhito. CTBT: Legal questions arising from its non-entry into force revisited. *Journal of Conflict and Security Law*, vol. 22, No. 2 (July 2017).

Gamarra, Yolanda. Current questions of State succession relating to multilateral treaties. In Pierre Michel Eisemann and Martti Koskenniemi, eds. *State Succession: Codification Tested against the Facts*. The Hague: Hague Academy of International Law, Martinus Nijhoff, 2000.

García, Javier. La aplicación provisional de los tratados. In Spain, Ministry of Foreign Affairs, ed. *La celebración de tratados internacionales por España: problemas actuales*. Madrid: 1990.

Hafner, Gerhard. The "provisional application" of the Energy Charter Treaty. In Christina Binder *et al. International Investment Law for the 21st Century: Essays in Honour of Christoph Schreuer*. Oxford: Oxford University Press, 2009.

____. Provisional application of treaties. *Austrian Review of International and European Law Online*, vol. 24, No. 1 (June 2021).

Jacobsson, Marie G. Syria and the issue of chemical weapons – a snapshot of a legal time-frame: the United Nations Security Council resolution 2118 (2013) and the OPCW Executive Council Decision. In Jonas Ebbesson *et al*., eds. *International Law and Changing Perceptions of Security. Liber Amicorum Said Mahmoudi*. Leiden: Brill Nijhoff, 2014.

Jennings, Robert Y. Treaties. In Mohammed Bedjaoui, ed. *International Law: Achievements and Prospects*. Paris and Dordrecht, UNESCO and Martinus Nijhoff, 1991.

Klaus, Ulrich. The *Yukos* case under the Energy Charter Treaty and the provisional application of international treaties. Policy Papers on Transnational Economic Law, No. 11. Halle: Transnational Economic Law Research Center, 2005.

Kohona, Palitha T. B. Reservations: discussion of recent developments in the practice of the Secretary-General of the United Nations as depositary of multilateral treaties. *Georgia Journal of International and Comparative Law*, vol. 33, No. 2 (January 2005).

Koskenniemi, Martti. Paragraph 3: Law of Treaties. In Pierre Michel Eisemann and Martti Koskenniemi, eds. *State Succession: Codification Tested against the Facts*. The Hague: Hague Academy of International Law, Martinus Nijhoff, 2000.

Krieger, Heike. Article 25. Provisional application. In Oliver Dörr and Kirsten Schmalenbach, eds. *The Vienna Conventions on the Law of Treaties: A Commentary*, 2nd ed. Berlin: Springer, 2018.

Lefeber, René. The provisional application of treaties. In Jan Klabbers and René Lefeber, eds. *Essays on the Law of Treaties: A Collection of Essays in Honour of Bert Vierdag*. The Hague: Martinus Nijhoff, 1998.

____. Treaties, provisional application. In Rüdiger Wolfrum, ed. *The Max Planck Encyclopedia of Public International Law*. Oxford: Oxford University Press, 2013.

Li, Fenghua. The *Yukos* cases and the provisional application of the Energy Charter Treaty. *Cambridge International Law Journal*, vol. 6, No. 1 (2017).

Mathy, Denise. Article 25. In Olivier Corten and Pierre Klein, eds. *The Vienna Conventions on the Law of Treaties: A Commentary*, vol. I. Oxford: Oxford University Press, 2011.

Michie, Andrew. The provisional application of arms control treaties. *Journal of Conflict and Security Law*, vol. 10, No. 3 (winter 2005).

____. The provisional application of treaties in South African law and practice. *South African Yearbook of International Law*, vol. 30, No. 1 (2005).

____. The role of provisionally applied treaties in international organisations. *The Comparative and International Law Journal of Southern Africa*, vol. 39, No. 1 (March 2006).

____. Provisional application of non-proliferation treaties. In Daniel H. Joyner and Marco Roscini, eds. *Non-Proliferation Law as a Special Regime: A Contribution to Fragmentation Theory in International Law*. Cambridge: Cambridge University Press, 2012.

Niebruegge, Alex M. Provisional application of the Energy Charter Treaty: the *Yukos* arbitration and the future place of provisional application in international law. *Chicago Journal of International Law*, vol. 8, No. 1 (2007).

Ouguergouz, Fatsah, Santiago Villalpando and Jason Morgan-Foster. Article 77: Convention of 1969. In Olivier Corten and Pierre Klein, eds. *The Vienna Conventions on the Law of Treaties: A Commentary*, vol. II. Oxford: Oxford University Press, 2011.

Provost, René. Article 73: Convention of 1969. In Olivier Corten and Pierre Klein, eds. *The Vienna Conventions on the Law of Treaties: A Commentary*, vol. II. Oxford: Oxford University Press, 2011.

Quast Mertsch, Anneliese. The reform measures of ECHR Protocol No. 14 and the provisional application of treaties. In Malgosia Fitzmaurice and Panos Merkouris, eds. *The Interpretation and Application of the European Convention of Human Rights: Legal and Practical Implications*, Queen Mary Studies in International Law, vol. 12. Leiden: Martinus Nijhoff, 2012.

Rogoff, Martin A. and Barbara E. Gauditz. The provisional application of international agreements. *Maine Law Review*, vol. 39, No. 1 (1987).

Rosenne, Shabtai. The depositary of international treaties. *American Journal of International Law*, vol. 61, No. 4 (October 1967).

____. More on the depositary of international treaties. *American Journal of International Law*, vol. 64, No. 5 (October 1970).

Sagar, David. Provisional application in an international organization. *Journal of Space Law*, vol. 27, No. 2 (1999).

Schaus, Annemie. Article 27. Convention of 1969. In Olivier Corten and Pierre Klein, eds. *The Vienna Conventions on the Law of Treaties: A Commentary*, vol. I. Oxford: Oxford University Press, 2011.

Schenker, Claude. L'application provisoire des traités: droit et pratique suisses. *Schweizerische Zeitschrift für internationales und europäisches Recht: Revue suisse de droit international et européen*, 2015, vol. 25, No. 2, 217–238.

Simma, Bruno, and Christian J. Tams. Article 60. In Olivier Corten and Pierre Klein, eds. *The Vienna Conventions on the Law of Treaties: A Commentary*, vol. II. Oxford: Oxford University Press, 2011.

Talmon Stefan, and Anneliese Quast Mertsch. Germany's position and practice on provisional application of treaties. GPIL – German Practice in International Law, 25 February 2021.

Treves, Tullio. L'entrée en vigueur de la Convention des Nations Unies sur le droit de la mer et les conditions de son universalisme. *Annuaire français de droit international*, vol. 39 (1993).

Vignes, Daniel. Une notion ambigüe : l'application à titre provisoire des traités. *Annuaire français de droit international*, vol. 18 (1972).

Yihdego, Zeray. Article 23: provisional application. In Clare da Silva and Brian Wood, eds. *Weapons and International Law: The Arms Trade Treaty*. Brussels: Larcier, 2015.

C. Судебная практика

General Agreement on Tariffs and Trade. Canada — Import, distribution and sale of certain alcoholic drinks by provincial marketing agencies, Report of the Panel, DS17/R, adopted on 18 February 1992.

____. Report of the Panel, Norway — Restrictions on imports of apples and pears, L/6474, adopted on 22 June 1989.

____. Report of the Panel, Thailand — Restrictions on importation of and internal taxes on cigarettes, DS10/R, adopted on 7 November 1990.

____. Report of the Panel, United States — Measures affecting alcoholic and malt beverages, DS23/R, adopted on 19 June 1992.

Netherlands, The Hague District Court, Cases Nos. C/09/477160/HA ZA 15-1; C/09/477162/HA ZA 15-2; C/09/481619/HA ZA 15-112, Judgment, 20 April 2016. Available at http://uitspraken.rechtspraak.nl/inziendocument?id=ECLI:NL:RBDHA:2016:4230.

Netherlands, The Hague Appeals Court, Case No. 200.197.079/01, Judgment, 18 February 2020. Available at https://uitspraken.rechtspraak.nl/inziendocument?id=ECLI:NL:GHDHA:2020:234.

International Centre for Settlement of Investment Disputes, *Ioannis Kardassopoulos v. Georgia*, ICSID Case No. ARB/05/18, Decision on Jurisdiction, 6 July 2007.

Permanent Court of Arbitration, *Yukos Universal Limited (Isle of Man) v. the Russian Federation*, case No. AA 227, Interim Award on Jurisdiction and Admissibility, 30 November 2009.

Permanent Court of Arbitration, *Yukos Universal Limited (Isle of Man) v. the Russian Federation*, case No. AA 227, Final Award, 18 July 2014.

D. Резолюции и решения, принятые международными организациями

Comprehensive Nuclear Test-Ban Treaty, Meeting of States Signatories, Resolution establishing the Preparatory Commission for the Comprehensive Nuclear-Test-Ban Treaty Organization. CTBT/MSS/RES/1, adopted on 19 November 1996.

European Union, Council decision (EU) 2017/38 of 28 October 2016 on the provisional application of the Comprehensive Economic and Trade Agreement (CETA) between Canada, of the one part, and the European Union and its member States, of the other part, *Official Journal of the European Union*, L 11, 14 January 2017, p. 1080.

United Nations, Framework Convention on Climate Change, Ad Hoc Working Group on Further Commitments for Annex I Parties under the Kyoto Protocol. Legal considerations relating to a possible gap between the first and subsequent commitment periods. 20 July 2010. FCCC/KP/AWG/2010/10.

____, Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Kyoto Protocol. *Report of the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Kyoto*

Protocol on its eighth session, held in Doha from 26 November to 8 December 2012. 28 February 2013. FCCC/KP/CMP/2012/13/Add.1.

____, Conference of the Parties. Decision 1/CP.21 on adoption of the Paris Agreement, para. 5, in *Report of the Conference of the Parties on its twenty-first session, held in Paris from 30 November to 13 December 2015 Addendum Part two: Action taken by the Conference of the Parties at its twenty-first session*. FCCC/CP/2015/10/Add.1.

United Nations, General Assembly resolution 50/245 of 10 September 1996 on the Comprehensive Nuclear-Test-Ban Treaty.

United Nations, General Assembly resolution 67/234 B of 2 April 2013 on the Arms Trade Treaty.

United Nations, General Assembly resolution 97(1) of 14 December 1946, modified by General Assembly resolutions 364 (IV) of 1 December 1949, 482 (V) of 12 December 1955 and 33/141 of 19 December 1978 on registration and publication of treaties and international agreements pursuant to Article 102 of the Charter of the United Nations.

E. Другие документы

1. Международные организации

Council of Europe, ed. *Treaty Making – Expression of Consent by States to be Bound by a Treaty*. The Hague: Kluwer Law International, 2001.

____, Committee of Ministers. Minutes of the sitting held at the Sofia Hotel Balkan, Sofia, Bulgaria, 12 December 2016. CM/PV(2016)126-final, appendix 3, decision on tackling violent extremism and radicalisation leading to terrorism para. 3. Available at https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx?ObjectID=09000016806c9744.

____, Treaty Office. Draft model final clauses for conventions, additional protocols and amending protocols concluded within the Council of Europe. 12 February 2016. CAHDI (2016) 8.

European Commission. Provisional application of new agreement between the European Union and Afghanistan signals new phase in cooperation. Press release, 30 November 2017. Available at http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-5008_en.htm.

Organization for the Prohibition of Chemical Weapons. Syria's accession to the Chemical Weapons Convention enters into force. 14 October 2013. Available at www.opcw.org/news/article/syrias-accession-to-the-chemical-weapons-convention-enters-into-force/.

United Nations, General Assembly, Report of the Secretary-General on examples of precedents of provisional application, pending their entry into force, of multilateral treaties, especially treaties which have established international organizations and/or regimes. 12 June 1973. A/AC.138/88.

____, General Assembly. Report of the Secretary-General on strengthening and coordinating United Nations rule of law activities. 27 July 2015. A/70/206, para. 11.

____, *Final Clauses of Multilateral Treaties: Handbook* (United Nations publication, Sales No. E.04.V.3).

____, Office of Legal Affairs. *Treaty Handbook*, (United Nations publication, Sales No. E.12.V.1).

____, *Repertory of Practice of United Nations Organs, Supplement No. 3*, vol. IV, arts. 92–111 of the Charter (United Nations publication, Sales No.: E.73.V.2).

____, *Repertory of Practice of United Nations Organs*, vol. V, Articles 92–111 of the Charter (United Nations publication, Sales No: 1955.V.2 (vol. V)).

____, *Summary of Practice of the Secretary-General as Depositary of Multilateral Treaties*, ST/LEG/7/Rev.1 (United Nations publication, Sales No. E.94.V.15), paras. 237–241.

____, *Summary of Practice of the Secretary-General as Depositary of Multilateral Treaties*, ST/LEG/7/Rev.1. (United Nations publication, Sales No. E/94/V.5).

2. Государства

Estonia, Foreign Relations Act, adopted on 15 June 2006, *Rigii Teataja*, I 2006, 32, 248, entered into force on 1 January 2007. Available at www.riigiteataja.ee/en/eli/517012014001/consolide.

France, Circular of 30 May 1997 on the preparation and conclusion of international agreements, *Journal officiel de la République française*, No. 0125, 31 May 1997, 8415. The text of the circular is available at www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000200416.

Nigeria, Ministry of Foreign Affairs. The Treaty, Protocols, Conventions and Supplementary Acts of the Economic Community of West African States [1975–2010]. Abuja, 2011.

Peru. Reservation to the Vienna Convention on the Law of Treaties. C.N.1021.2000.TREATIES-2 (Depositary Notification). Available on the website of the United Nations Treaty Collection, at https://treaties.un.org/doc/Publication/CN/2000/CN.1021.2000-Eng.pdf.

Spain. *Boletín Oficial del Estado*, No. 288 (28 November 2014), sect. I, p. 96841.

Switzerland, Federal Justice and Police Department. Réglementer clairement l'application à titre provisoire de traités internationaux. 19 February 2004. Available at www.ejpd.admin.ch/content/ejpd/fr/home/dokumentation/mi/2004/2004-02-19.html.

Turkey, Constitution of the Republic of Turkey. Available at https://global.tbmm.gov.tr/docs/constitution_en.pdf.

United States of America, Library of Congress Report on the Law of the Sea Treaty: alternative approaches to provisional application, 93rd congress, 2nd session, House Committee on Foreign Affairs (4 March 1974). *International Legal Materials*, vol. 13, No. 2 (1974), at p. 456.

3. Комиссия международного права

Provisional application of treaties: memorandum by the Secretariat. 24 March 2017. A/CN.4/707.

Third report on identification of customary international law, by Sir Michael Wood, Special Rapporteur. 27 March 2015. A/CN.4/682.

Third report on subsequent agreements and subsequent practice in relation to the interpretation of treaties, by Mr. Georg Nolte, Special Rapporteur, 7 April 2015. A/CN.4/683.

Provisional application of treaties: memorandum by the Secretariat. 25 November 2014. A/CN.4/676.

Yearbook … 2013, vol. II (Part One), document A/CN.4/658, Provisional application of treaties: memorandum by the Secretariat.

Yearbook … 2011, vol. II (Part Three), Guide to Practice on Reservations to Treaties.

Yearbook … 2001, vol. II (Part Two) and corrigendum, articles on responsibility of States for internationally wrongful acts.

Yearbook … 1974, vol. II (*Part* One), document A/CN.4/278, First report on succession of States in respect of treaties.

Yearbook ... *1966*, doc. A/6309/Rev.1, part II, Report of the International Law Commission on the work of its eighteenth session.

Yearbook ... *1966*, vol. II, doc. A/6309/Rev.1, part II, annex, Comments by Governments on parts I, II and III of the draft articles on the law of treaties drawn up by the Commission at its fourteenth, fifteenth and sixteenth sessions.

Yearbook … 1966, vol. II, draft articles on the law of treaties.

Yearbook ... 1965, vol. I, 790th meeting.

Yearbook ... 1965, vol. II, document A/6009, Report of the International Law Commission on the work of the first part of its seventeenth session.

Yearbook ... 1962, vol. I, 668th meeting.

Yearbook ... 1962, vol. II, document A/5209, Report of the International Law Commission covering the work of its fourteenth session.

Yearbook ... 1962, vol. II, document A/CN.4/144, First report on the law of treaties, by Sir Humphrey Waldock.

Yearbook ... 1959, vol. I, 487th meeting.

Yearbook ... 1959, vol. II, Brierly, J.L., First report on the law of treaties, document A/CN.4/23.

4. Международные договоры

Vienna Convention on Succession of States in respect of Treaties (Vienna, 23 August 1978), United Nations, *Treaty Series*, vol. 1946, No. 33356, p. 3.

Vienna Convention on the Law of Treaties (Vienna, 23 May 1969), United Nations, *Treaty Series*, vol. 1155, No. 18232, p. 331.

Vienna Convention on the Law of Treaties between States and International Organizations or between International Organizations (Vienna, 21 March 1986). A/CONF.129/15.

5. Прочее

International Law Association. *Report of the Seventy-first Conference, Berlin, 2004*. Arms Control and Disarmament Law. Final Report of the Committee.

Michie, Andrew. “The provisional application of treaties with special reference to arms control, disarmament and non-proliferation instruments”, Master of Laws dissertation, University of South Africa, 2004.