

А. Иммунитет должностных лиц государства от иностранной уголовной юрисдикции

Практика толкования органами Российской Федерации терминов «официальные действия» и «действия, совершаемые в официальном качестве», сводится на данный момент к следующему.

I. Законодательное регулирование

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (УПК - часть 2 статьи 3):

«Статья 3. Действие уголовно-процессуального закона в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства

...

2. Процессуальные действия, предусмотренные настоящим Кодексом, в отношении лиц, пользующихся иммунитетом от таких действий в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации, производятся с согласия иностранного государства, на службе которого находится или находилось лицо, пользующееся иммунитетом, или международной организации, членом персонала которой оно является или являлось. Информация о том, пользуется ли соответствующее лицо иммунитетом и каков объем такого иммунитета, предоставляется Министерством иностранных дел Российской Федерации».

Данное положение включено в УПК Федеральным законом «О внесении изменения в статью 3 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» от № 26-ФЗ от 4 марта 2008 года.

II. Правоприменительная практика

Исходя из содержания ч.2 ст.3 УПК, в случае возникновения у следственных органов или судов вопроса об иммунитете иностранного должностного лица они запрашивают соответствующую информацию (о наличии и объеме иммунитета) у МИД России. В рамках вопроса о наличии иммунитета может возникнуть вопрос и о критериях отнесения той или иной вменяемой соответствующему лицу деятельности к совершаемой в «официальном» или «личном» качестве (в контексте иммунитета *ratione materiae*). МИД России представляет по запросу свое мнение, которое затем используется соответствующими органами при принятии процессуальных решений. К настоящему времени практика сводится в основном к направлению такого мнения по запросу следственных органов, т.е. на досудебной стадии разбирательства. О случаях доведения соответствующих процессуальных действий до публичной судебной стадии и определения на этой стадии характера («официального» или «личного») вменяемых действий в Российской Федерации неизвестно.

При формировании своего мнения МИД России исходит из ряда критериев, но отталкивается от обстоятельств каждого конкретного дела.

Для того чтобы деяния иностранного должностного лица считались «совершенными в официальном качестве» (т.е. «официальными деяниями»), они должны быть совершенными в таком качестве безотносительно мотивов лица или - по общему правилу - содержания поведения. Определять то, какими являются действия должностного лица («официальными» или «личными»), необходимо в зависимости от каждой конкретной ситуации. При этом действия за пределами функций должностного лица, но совершенные им в этом качестве, не становятся автоматически «личными» (то же касается и противоправных действий).

В этом контексте релевантны и некоторые процедурные моменты. В отличие от ситуации с иммунитетом *ratione personae*, когда иммунитет, согласно международному праву, признается как существующий автоматически без заявления об иммунитете представляемого государства, иммунитет *ratione materiae* требует такого заявления от государства, которое это лицо представляло в период нахождения в должности. В частности, это государство в рамках этого заявления может подтвердить то, что совершенные соответствующим лицом действия совершались им в «официальном качестве», т.е. присваиваются представляемому государству. В отсутствие такой констатации наличие иммунитета может не признаваться. Естественно, для того чтобы иметь возможность сделать подобную констатацию, представляемое государство должно быть уведомлено государством, осуществляющим юрисдикцию, о предполагаемых уголовно-процессуальных действиях, или достоверно знать о них из публичных источников. Поэтому в контексте определения характера вменяемой деятельности и применения вышеупомянутых критериев имеет значение, в том числе позиция представляемого государства.