

Комментарии и замечания Республики Беларусь по проектам статей о преступлениях против человечности

В связи с получением для представления комментариев и замечаний проектов статей о преступлениях против человечности, подготовленных по результатам работы шестьдесят девятой сессии Комиссии международного права, проходившей 3 июля – 4 августа 2017 года, Белорусская сторона имеет честь сообщить следующее.

Полагаем, что для обеспечения максимально возможной совместимости проектов статей (и в будущем – разработанного на их основе проекта международного договора) с правовым регулированием преступлений против человечности в национальных правовых системах, замечания и комментарии государств будут представлять практическую пользу для Комиссии международного права.

В целом подходы, предлагаемые Комиссией международного права ООН, совместимы с принципами действующего уголовного законодательства Республики Беларусь. Вместе с тем ряд вопросов заслуживает внимания.

В Республике Беларусь Уголовный кодекс является единственным уголовным законом, действующим на территории Республики Беларусь. Новые законы, предусматривающие уголовную ответственность, подлежат включению в Уголовный кодекс Республики Беларусь.¹

Проекты статей в представленной редакции – как в терминологическом, так и в структурном отношении – не в полной мере соотносятся с нормами Уголовного кодекса Республики Беларусь и Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь.

Так, в частности, деяния, предусмотренные **пунктом 1 проекта статьи 3 [3]**, частично соответствуют деяниям, за которые предусмотрена ответственность в соответствии с уголовным законодательством Республики Беларусь.² При этом на данном этапе несоответствия проекта статей и Уголовного кодекса Республики Беларусь присутствуют как в перечне деяний, так и в субъектном составе этих деяний и в ряде квалифицирующих признаков.

¹ Часть 2 статьи 1 Уголовного кодекса Республики Беларусь (УК).

² Раздел VI УК.

Так, статьей 135 (Нарушение законов и обычаев войны) Уголовного кодекса предусмотрена ответственность за принуждение лиц, сдавших оружие или не имеющих средств защиты, раненых, больных, потерпевших кораблекрушение, медицинских работников, санитарного и духовного персонала, военнопленных, гражданского населения на оккупированной территории или в районе военных действий, иных лиц, пользующихся во время военных действий международной защитой, к службе в вооруженных силах противника или к переселению, либо лишение их права на независимый и беспристрастный суд, либо ограничение права этих лиц на защиту в уголовном судопроизводстве.

Названные деяния формально соответствуют отдельным деяниям, перечисленным в пункте 1 проекта статьи 3 [3], однако полагаем, что цели уголовной ответственности по всем перечисленным в проекте статьи преступлениям не могут быть в полной мере достигнуты в рамках действующего Уголовного кодекса Республики Беларусь. Отдельные деяния или признаки этих деяний в УК отсутствуют, отдельные – формализованы с помощью терминов, отличных от терминов проекта статьи 3 [3].

Подпунктом «g» пункта 1 проекта статьи 3 [3] предусмотрен более широкий перечень преступлений, посягающих на половую свободу или неприкосновенность, чем глава 20 Уголовного кодекса Республики Беларусь, принимая во внимание, что проект статьей включает, в том числе, такие составы как принудительная беременность, принудительная стерилизация или любые другие формы сексуального насилия сопоставимой тяжести.

Также национальным законодательством Республики Беларусь не предусматривается в качестве составов преступлений против человечности такие деяния, как преследование³, другие аналогичные деяния аналогичного характера, заключающиеся в умышленном причинении сильных страданий или серьезных телесных повреждений или серьезного ущерба психическому или физическому здоровью.

В отличие от положений статьи 126 Уголовного кодекса Республики Беларусь проекты статей не ограничивают депортацию, обращение в рабство (порабощение), похищение людей, за которым следует их исчезновение, пытки или акты жестокости, их совершением в связи с расовой, национальной, этнической принадлежностью, политическими убеждениями и вероисповеданием гражданского населения.

³ Подпункт «g» пункта 2 проекта статьи 3 [3].

Для классификации какого-либо предусмотренного проектами статей деяния в качестве преступления против человечности необходимо, чтобы данное преступление представляло собой также часть всеобъемлющего или регулярного нападения, направленного против любого гражданского населения. Данный признак также не закреплён национальным законодательством Беларуси.

Понятие «насильственное исчезновение»⁴ является более широким, чем похищение человека⁵, поскольку включает такие действия, как задержание, содержание под стражей.

Пункт 2 проекта статьи 6 [5] содержит норму о криминализации в национальном праве как преступлений против человечности, так и деяний, приравненных к таким преступлениям (отдача приказа, поощрение, побуждение, пособничество, подстрекательство или иное содействие либо способствование совершению или покушению на совершение такого преступления).

Уголовным законодательством Республики Беларусь предусмотрена ответственность за покушение на совершение преступления⁶ и ответственность за соучастие в преступлении⁷. При этом прямо выделены следующие формы соучастия: организация, подстрекательство и пособничество.

Таким образом, не все деяния, предусмотренные пунктом 2 статьи 6 [5] буквально предусмотрены в Уголовном кодексе Республики Беларусь.

Пункт 3 проекта статьи 6 [5] регламентирует отношения, которые регулируются отдельными институтами уголовного права. Данные нормы содержат вопросы, отраженные в нормах Уголовного кодекса Республики Беларусь, касающихся вины (статьи 21 – 23), соучастия в преступлении (статья 16), обстоятельств, исключающих преступность деяния (статья 40).

Пункт 4 проекта статьи 6 [5] предусматривает, что факт совершения преступления против человечности по приказу правительства или начальника, будь то военного или гражданского, не является основанием для исключения уголовной ответственности подчиненного.

⁴ Подпункт «i» пункта 2 проекта статьи 3 [3].

⁵ Статья 182 УК.

⁶ Статья 14 УК.

⁷ Статья 16 УК.

В свою очередь согласно положениям уголовного законодательства Республики Беларусь не является преступлением причинение вреда охраняемым интересам лицом, действующим во исполнение обязательного для него приказа или распоряжения, отданных в установленном порядке. Уголовную ответственность за причинение такого вреда несет лицо, отдавшее незаконный приказ или распоряжение.⁸

При этом лицо, совершившее умышленное преступление по приказу или распоряжению, несет уголовную ответственность на общих основаниях, если преступление было совершено по заведомо преступному приказу или распоряжению.⁹

Пункт 5 проекта статьи 6 [5] устанавливает подход неприменения к преступлениям против человечности никакого срока давности.

Национальное право Республики Беларусь устанавливает, что не применяется освобождение от уголовной ответственности в связи с истечением срока давности при совершении следующих преступлений против мира, безопасности человечества и военных преступлений: подготовка либо ведение агрессивной войны, акт международного терроризма, геноцид, преступления против безопасности человечества, производство, накопление либо распространение запрещенных средств ведения войны, экоцид, применение оружия массового поражения, нарушение законов и обычаев войны, преступные нарушения норм международного гуманитарного права во время вооруженных конфликтов, бездействие либо отдание преступного приказа во время вооруженного конфликта.¹⁰

Таким образом, закрепленный перечень включает не все предусмотренные проектами статей виды преступлений против человечности.

При этом вопрос о применении сроков давности к лицу, совершившему преступление, за которое ему может быть назначено наказание в виде пожизненного заключения или смертной казни, разрешается судом. Если суд не найдет возможным освободить указанное лицо от уголовной ответственности в связи с истечением сроков давности, пожизненное заключение или смертная казнь не могут быть применены, а назначается лишение свободы.¹¹

⁸ Часть 1 статьи 40 УК.

⁹ Часть 2 статьи 40 УК.

¹⁰ Статья 85 УК.

¹¹ Часть 5 статьи 83 УК.

Пункт 7 проекта статьи 6 [5] предписывает принимать меры по установлению ответственности юридических лиц, которая «при условии соблюдения правовых принципов государства» может быть уголовной, гражданской или административной.

Отмечаем, что на сегодняшний день уголовная ответственность для юридических лиц в Республике Беларусь не установлена. Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях установлена административная ответственность¹², но только за совершение административных правонарушений, под которыми понимаются противоправные виновные деяния, за которые установлена административная ответственность¹³, то есть деяний, не имеющих статуса преступлений.

Таким образом, до выражения согласия Республики Беларусь на обязательность для нее международного договора, в который будут включены проекты статей о преступлениях против человечности в представленной редакции, потребуются проведение глубокого научно-практического анализа в целях выявления всех противоречий с учетом правоприменительной практики. Кроме того, в связи с выполнением в Республике Беларусь внутригосударственных процедур потребуются внесение изменений в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы.

Полагаем, что принятие во внимание разработчиками проектов статей по возможности вышеуказанных соображений о законодательстве Республики Беларусь, а также комментариев и замечаний других государств облегчит процедуру заключения международного договора о преступлениях против человечности и его имплементации в системы национального права.

Белорусская сторона приветствует тезис Комиссии международного права о том, что «важная задача проектов статей – согласовать национальные законы, чтобы они могли служить прочной основой для межгосударственного сотрудничества»¹⁴.

¹² Часть 3 статьи 4.8 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП).

¹³ Часть 1 статьи 2.1 КоАП.

¹⁴ Пункт 41 отчета Комиссии международного права за 2017 год.