

## Чрезвычайные палаты в судах Камбоджи

В письме от 21 июня 1997 года на имя Генерального секретаря два премьер-министра Камбоджи просили Организацию Объединенных Наций и международное сообщество о помощи в деле привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении актов геноцида и преступлений против человечности в период правления «красных кхмеров» с 1975 по 1979 год (A/51/930-S/1997/488); 24 июня 1997 года Генеральный секретарь направил это письмо соответственно Председателю Генеральной Ассамблеи и Председателю Совета Безопасности. В этой связи в данном письме упоминалась резолюция 1997/49 от 11 апреля 1997 года, в которой Комиссия по правам человека просила «Генерального секретаря, через его Специального представителя, в сотрудничестве с Центром по правам человека изучать любые поступающие от Камбоджи просьбы об оказании помощи в принятии мер в связи с совершенными в прошлом серьезными нарушениями камбоджийского и международного права в качестве средства достижения национального примирения, укрепления демократии и решения вопроса об установлении личной ответственности».

В резолюции 52/135 от 12 декабря 1997 года, принятой по пункту повестки дня «Положение в области прав человека в Камбодже», Генеральная Ассамблея по рекомендации Третьего комитета, в частности, приняла к сведению резолюцию 1997/49 Комиссии по правам человека и одобрила замечания Специального представителя по правам человека в Камбодже в отношении того, что наиболее серьезные в недавней истории Камбоджи нарушения прав человека были совершены «красными кхмерами» и что их преступления, включая захват и убийство заложников, продолжают и сегодня, и с озабоченностью отметила, что ни один лидер «красных кхмеров» не был привлечен к ответственности за свои преступления (пункт 15). Ассамблея просила Генерального секретаря рассмотреть просьбу камбоджийских властей, включая возможность назначения группы экспертов по изучению существующих доказательств и подготовке предложений в отношении дальнейших мер, в качестве средства достижения национального примирения, укрепления демократии и решения вопроса об установлении личной ответственности.

В соответствии с резолюцией 52/135 от 13 июля 1998 года Генеральный секретарь создал Группу экспертов по Камбодже со следующим мандатом: а) изучить существующие доказательства с целью определения характера преступлений, совершенных лидерами «красных кхмеров» в 1975–1979 годах; б) оценить — после консультаций с соответствующими правительствами — возможность привлечения лидеров «красных кхмеров» к ответственности и их ареста, взятия под стражу и экстрадиции или передачи в распоряжение учрежденного органа уголовной юстиции; и с) изучить возможности того, чтобы лидеры «красных кхмеров» предстали перед международным или национальным органом юстиции. В своем докладе, который 16 марта 1999 года Генеральный секретарь препроводил Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности, Группа экспертов рекомендовала, в частности, чтобы в ответ на просьбу правительства Камбоджи Организация Объединенных Наций учредила специальный международный трибунал для привлечения к суду должностных

лиц «красных кхмеров» за преступления против человечности и геноцид, совершенные в период с 17 апреля 1975 года по 7 января 1979 года (A/53/850-S/1999/231, приложение).

Правительство Камбоджи в письме на имя Генерального секретаря от 3 марта 1999 года предупредило, что любое решение с целью привлечь лидеров «красных кхмеров» к суду должно приниматься с учетом потребностей Камбоджи в мире и национальном примирении. На встрече с Генеральным секретарем 12 марта 1999 года представители правительства Камбоджи сообщили Генеральному секретарю о мнении их правительства, что камбоджийские суды в полной мере компетентны проводить подобные судебные процессы (A/53/850-S/1999/231). 17 июня 1999 года правительство Камбоджи просило Организацию Объединенных Наций выделить экспертов для оказания Камбодже содействия в разработке законодательства, касающегося создания специального национального суда для привлечения к судебной ответственности руководителей «красных кхмеров» и предусматривающего участие национальных судей и обвинителей в его работе. В ответ на эту просьбу Генеральный секретарь начал переговоры с правительством в целях выработки соглашения о том, как следует организовать этот суд и как он будет функционировать, если Организация Объединенных Наций будет оказывать или обеспечивать содействие в его создании и его деятельности. Эти переговоры продолжались два с половиной года (доклад Генерального секретаря относительно судебных процессов над «красными кхмерами», A/57/769).

В резолюции 55/95 от 4 декабря 2000 года, принятой по пункту повестки дня «Положение в области прав человека в Камбодже», Генеральная Ассамблея по рекомендации Третьего комитета приветствовала, в частности, успешное завершение переговоров между правительством Камбоджи и Секретариатом Организации Объединенных Наций по вопросу о судебном разбирательстве в отношении лидеров «красных кхмеров», несущих основную ответственность за самые серьезные нарушения прав человека; настоятельно призвала правительство обеспечить, в том числе путем содействия скорейшему завершению необходимого законодательного процесса, чтобы эти лидеры «красных кхмеров» были привлечены к ответственности при соблюдении международных стандартов справедливости, беспристрастности и законности; призвала правительство к продолжению сотрудничества с Организацией Объединенных Наций в этом вопросе; и приветствовала усилия Секретариата и международного сообщества по оказанию помощи правительству в этой связи.

10 августа 2001 года Национальная ассамблея Камбоджи приняла закон об учреждении чрезвычайных палат в судах Камбоджи для преследования за преступления, совершенные в период Демократической Кампучии (Reach Kam No. NS/RKM/0801/12).

В резолюции 56/169 от 19 декабря 2001 года Генеральная Ассамблея по рекомендации Третьего комитета, в частности, приветствовала принятие этого камбоджийского закона; настоятельно призвала правительство и Организацию Объединенных Наций без промедления заключить соглашение, с тем чтобы чрезвычайные палаты могли незамедлительно начать функционировать; и призвала международное сообщество предоставить в этой связи помощь, включая финансовую и кадровую поддержку палатам.

В феврале 2002 года Генеральный секретарь пришел к выводу о том, что он более не в состоянии продолжать переговоры с правительством Камбоджи по этому вопросу (доклад Генерального секретаря относительно судебных процессов над «красными кхмерами», A/57/769). После этого правительство Камбоджи выступило с заявлениями о том, что в целях решения вопросов, вызывающих обеспокоенность Организации Объединенных Наций, оно готово внести поправки в закон о чрезвычайных палатах. В пресс-релизе от 10 августа 2002 года Генеральный секретарь разъяснил, что для дальнейшего участия в переговорах ему потребуются ясный мандат от Генеральной Ассамблеи или Совета Безопасности (SG/SM/8341).

В резолюции 57/228 А от 18 декабря 2002 года, принятой по пункту повестки дня «Судебные процессы над „красными кхмерами“», Генеральная Ассамблея по рекомендации Третьего комитета просила Генерального секретаря без промедления возобновить переговоры, чтобы на основе результатов предыдущих переговоров заключить соглашение с правительством Камбоджи об учреждении чрезвычайных палат в соответствии с положениями данной резолюции, с тем чтобы чрезвычайные палаты могли незамедлительно начать функционировать.

Соответственно, переговоры между Организацией Объединенных Наций и правительством Камбоджи возобновились и прошли в два этапа (в январе 2003 года в Нью-Йорке и в марте 2003 года в Пномпене). В письме от 17 марта 2003 года Генеральный секретарь информировал Председателя Генеральной Ассамблеи о том, что эти переговоры завершились подготовкой текста соглашения и что вопрос о приемлемости этого текста для Организации Объединенных Наций надлежит решить Генеральной Ассамблее (A/57/758). Проект соглашения, предусматривающий создание при поддержке международного сообщества чрезвычайных палат в национальных судах Камбоджи, был парафирован Организацией Объединенных Наций и правительством Камбоджи и был включен в приложение к докладу, представленному Генеральным секретарем 31 марта 2003 года в соответствии с пунктом 7 резолюции 57/228 А (A/57/769). В этом докладе также излагались потребности чрезвычайных палат и связанных с ними учреждений в финансовых средствах, оборудовании, услугах и персонале, а также предлагался механизм начисления взносов для финансирования помощи, предоставляемой Организацией Объединенных Наций.

В своей резолюции 57/228 В от 13 мая 2003 года Генеральная Ассамблея по рекомендации Третьего комитета одобрила проект соглашения между Организацией Объединенных Наций и правительством Камбоджи о преследовании в соответствии с камбоджийским правом за преступления, совершенные в период Демократической Кампучии, который содержался в приложении к данной резолюции. Она также настоятельно призвала Генерального секретаря и правительство Камбоджи принять все необходимые меры, чтобы обеспечить вступление в силу проекта соглашения и в полной мере выполнить соглашение после его вступления в силу. Кроме того, она постановила, что расходы на содержание чрезвычайных палат, покрываемые Организацией Объединенных Наций, будут финансироваться за счет добровольных взносов международного сообщества, и призвала международное сообщество оказать помощь палатам. В этой резолюции к

Генеральному секретарю была также обращена просьба представить доклад о ее осуществлении.

3 декабря 2003 года Генеральный секретарь представил Генеральной Ассамблее промежуточный доклад о ходе осуществления резолюции 57/228 В, в котором он выразил озабоченность по поводу задержек с выполнением соглашения и призвал правительство Камбоджи гарантировать, что вопрос о ратификации соглашения будет включен в повестку дня вновь сформированной Национальной ассамблеи в качестве первоочередного (А/58/617). В резолюции 58/191 от 22 декабря 2003 года Генеральная Ассамблея, в частности, вновь настоятельно призвала Генерального секретаря и правительство Камбоджи принять все необходимые меры к скорейшему созданию специальных судебных камер.

12 октября 2004 года Генеральный секретарь представил свой доклад о ходе осуществления резолюции 57/228 В, проинформировав Генеральную Ассамблею о том, что, хотя соглашение еще не было в полной мере ратифицировано камбоджийскими органами власти, они безотлагательно продолжают процесс ратификации (А/59/432). 27 октября 2004 года Национальная ассамблея Камбоджи внесла поправки в закон об учреждении чрезвычайных палат в судах Камбоджи для преследования за преступления, совершенные в период Демократической Кампучии (Reach Kam No. NS/RKM/1004/006). 16 ноября 2004 года правительство Камбоджи уведомило Организацию Объединенных Наций о ратификации Соглашения (А/59/432/Add.1).

28 апреля 2005 года Генеральный секретарь уведомил правительство Камбоджи о том, что Организация Объединенных Наций считает соблюденными правовые требования в отношении вступления в силу Соглашения. Согласно статье 32 Соглашения оно вступило в силу 29 апреля 2005 года, т.е. на следующий день после направления уведомления (доклад Генерального секретаря о судебных процессах над «красными кхмерами», А/60/565).

6 марта 2006 года Генеральный секретарь сообщил правительству Камбоджи имена международных судей чрезвычайных палат, международных обвинителей и международных судей Палаты предварительного производства. 4 мая 2006 года Верховный совет магистратуры Камбоджи отобрал и назначил международных и камбоджийских судей, судей, совместно ведущих судебное следствие, и обвинителей чрезвычайных палат (доклад Генерального секретаря о судебных процессах над «красными кхмерами», А/62/304). 3 июля 2006 года сотрудники судебных органов чрезвычайных палат были приведены к присяге.