

Статьи о гражданстве физических лиц в связи с правопреемством государств

На сорок восьмой сессии Генеральной Ассамблеи в 1993 году Ассамблея по рекомендации своего Шестого комитета (A/48/612) приняла резолюцию 48/31 от 9 декабря 1993 года, в которой она, рассмотрев доклад Комиссии международного права о работе ее сорок пятой сессии (A/48/10), среди прочего, поддержала решение Комиссии включить в свою повестку дня тему «Правопреемство государств и его последствия для гражданства физических лиц и государственной принадлежности и юридических лиц», при том понимании, что окончательная форма, в которой будет вестись работа по данной теме, будет определена после представления Генеральной Ассамблее предварительного исследования.

На своей сорок шестой сессии в 1994 году Комиссия международного права назначила г-на Вацлава Микулку Специальным докладчиком по этой теме. На сорок девятой сессии Генеральной Ассамблеи Ассамблея по рекомендации своего Шестого комитета (A/49/738) приняла резолюцию 49/51 от 9 декабря 1994 года, в которой она, рассмотрев доклад Комиссии международного права о работе ее сорок шестой сессии (A/49/10), вновь поддержала решение Комиссии приступить к работе над этой темой, как это было предусмотрено в резолюции 48/31. В резолюции 49/51 Генеральная Ассамблея также просила Генерального секретаря предложить правительствам представить Комиссии соответствующие материалы, включая национальное законодательство, решения национальных судебных органов и дипломатическую и официальную корреспонденцию, имеющую отношение к этой теме.

На своих сорок седьмой и сорок восьмой сессиях соответственно в 1995 и 1996 годах Комиссия международного права рассмотрела первый и второй доклады, представленные Специальным докладчиком (A/CN.4/467; A/CN.4/474 и Согг.1 и 2). На этих сессиях Комиссия также созвала Рабочую группу, которой было поручено определить круг вопросов, затрагиваемых этой темой, выделить вопросы, которые с ней тесно связаны, сориентировать Комиссию в отношении того, какие вопросы целесообразнее всего исследовать с учетом современных потребностей, и представить Комиссии график предстоящей работы. На пятидесятой сессии Генеральной Ассамблеи в 1995 году Ассамблея по рекомендации своего Шестого комитета (A/50/638) приняла резолюцию 50/45 от 11 декабря 1995 года, в которой она, рассмотрев доклад Комиссии международного права о работе ее сорок седьмой сессии (A/50/10), отметила начало работы над этой темой и просила Комиссию продолжить работу над этой темой в соответствии с принципами, изложенными в докладе. В той же резолюции Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря вновь предложить правительствам представить соответствующие материалы по этой теме.

На своей сорок восьмой сессии Комиссия международного права в соответствии с выводами Рабочей группы рекомендовала Генеральной Ассамблее принять к сведению завершение предварительного исследования этой темы и просить Комиссию начать предметное изучение темы, озаглавленной «Гражданство в связи с правопреемством государств», при том

понимании, что, в частности: а) рассмотрение вопроса о гражданстве физических лиц будет осуществляться отдельно от рассмотрения вопроса о национальности юридических лиц и что первому вопросу будет отдано предпочтение; б) не предопределяя окончательное решение, итог работы по вопросу о гражданстве физических лиц должен иметь форму декларации Генеральной Ассамблеи, состоящей из статей с комментариями; и с) решение о том, каким образом следует рассматривать вопрос о национальности юридических лиц, будет принято по завершении работы над вопросом о гражданстве физических лиц и в свете замечаний, которые Генеральная Ассамблея может предложить представить государствам по поводу практических проблем, возникающих в связи с правопреемством государств в этой области (доклад Рабочей группы, A/CN.4/L.507, устный доклад Председателя Рабочей группы, доклад Комиссии международного права, A/51/10).

На пятьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи в 1996 году Ассамблея по рекомендации своего Шестого комитета (A/51/626) приняла резолюцию 51/160 от 16 декабря 1996 года, в которой она, рассмотрев доклад Комиссии международного права о работе ее сорок восьмой сессии (A/51/10 и Согг.1), отметила завершение предварительного исследования по этой теме и просила Комиссию провести предметное исследование по этой теме в соответствии с процедурами, предусмотренными в ее докладе.

На своей сорок девятой сессии в 1997 году Комиссия приступила к изучению третьего доклада, представленного Специальным докладчиком (A/CN.4/480 и Add.1). Комиссия приняла в первом чтении проект преамбулы и свод из 27 проектов статей о гражданстве физических лиц в связи с правопреемством государств с комментариями и постановила препроводить их через Генерального секретаря правительствам для комментариев и замечаний. На своей пятьдесят второй сессии в 1997 году Генеральная Ассамблея по рекомендации своего Шестого комитета (A/52/648) приняла резолюцию 52/156 от 15 декабря 1997 года, в которой она, рассмотрев доклад Комиссии международного права о работе ее сорок девятой сессии (A/52/10), обратила внимание правительств на важность получения Комиссией их мнений по проектам статей и настоятельно призвала их представить свои комментарии и замечания в письменной форме.

На своей пятьдесят первой сессии в 1999 году Комиссия имела в своем распоряжении подборку информации, представленной правительствами (A/CN.4/493 и Согг.1), меморандум Секретариата, содержащий обзор комментариев и замечаний правительств, сделанных устно в Шестом комитете или представленных в письменной форме (A/CN.4/497). Комиссия постановила вновь создать Рабочую группу для рассмотрения текста проектов статей, принятых в первом чтении, с учетом комментариев и замечаний правительств. На основе доклада Председателя Рабочей группы (A/CN.4/L.572) Комиссия передала проект преамбулы и свод из 26 проектов статей Редакционному комитету. Рассмотрев доклад Редакционного комитета, Комиссия приняла окончательный проект статей о гражданстве физических лиц в связи с правопреемством государств с комментариями. На той же сессии Комиссия постановила рекомендовать Генеральной Ассамблее принять проект статей в форме декларации (доклад Комиссии международного права, A/54/10).

На пятьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи в 1999 году Ассамблея по рекомендации Шестого комитета (A/54/610) приняла резолюцию 54/112 от 9 декабря 1999 года, в которой она, рассмотрев доклад Комиссии международного права о работе ее пятьдесят первой сессии (A/54/10), постановила включить в предварительную повестку дня своей пятьдесят пятой сессии в 2000 году пункт, озаглавленный «Гражданство физических лиц в связи с правопреемством государств», с тем чтобы рассмотреть проект статей и принять его в качестве декларации. В той же резолюции Генеральная Ассамблея предложила правительствам представить комментарии и замечания по вопросу о конвенции о гражданстве физических лиц в связи с правопреемством государств, с тем чтобы Ассамблея рассмотрела вопрос о разработке такой конвенции на одной из будущих сессий.

На пятьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи в 2000 году Ассамблея по рекомендации своего Шестого комитета (A/55/610) приняла резолюцию 55/153 от 12 декабря 2000 года, в которой она приняла к сведению проекты статей, которые содержались в приложении к этой резолюции, предложила правительствам надлежащим образом учитывать содержащиеся в этих статьях положения при решении вопросов, касающихся гражданства физических лиц в связи с правопреемством государств, и рекомендовала приложить все усилия для широкого распространения текста этих статей. Она также постановила включить в предварительную повестку дня своей пятьдесят девятой сессии в 2004 году пункт, озаглавленный «Гражданство физических лиц в связи с правопреемством государств».

На своей пятьдесят девятой сессии в 2004 году Генеральная Ассамблея по рекомендации своего Шестого комитета (A/59/504) приняла резолюцию 59/34 от 2 декабря 2004 года, в которой она вновь предложила правительствам надлежащим образом учитывать положения статей при решении вопросов, касающихся гражданства физических лиц в связи с правопреемством государств. Она рекомендовала разрабатывать на региональном или субрегиональном уровне правовые документы, регулирующие вопросы гражданства физических лиц в связи с правопреемством государств, в целях, в частности, предотвращения безгражданства в результате правопреемства государств, и предложила правительствам представить комментарии относительно целесообразности разработки правового документа по вопросу о гражданстве физических лиц в связи с правопреемством государств, включая предотвращение безгражданства в результате правопреемства государств. Ассамблея далее постановила включить этот пункт в предварительную повестку дня своей шестьдесят третьей сессии.

На своей шестьдесят третьей сессии в 2008 году Генеральная Ассамблея по рекомендации своего Шестого комитета (A/63/436) приняла резолюцию 63/118 от 11 декабря 2008 года, в которой она повторила просьбы и предложения, содержащиеся в резолюции 59/34.

На своей шестьдесят шестой сессии в 2011 году Генеральная Ассамблея по рекомендации своего Шестого комитета (A/66/469) приняла резолюцию 66/92 от 9 декабря 2011 года. Ассамблея вновь предложила правительствам надлежащим образом учитывать положения содержащихся в приложении к резолюции 55/153 статей при решении вопросов, касающихся гражданства физических лиц в связи с правопреемством государств. Ассамблея

вновь рекомендовала государствам надлежащим образом рассмотреть на региональном и субрегиональном уровнях вопрос о разработке правовых документов, регулирующих вопросы гражданства физических лиц в связи с правопреемством государств, в целях, в частности, предотвращения безгражданства в результате правопреемства государств. Ассамблея особо отметила значение статей в качестве руководства для государств, занимающихся решением вопросов гражданства физических лиц в связи с правопреемством государств, в частности вопросов, касающихся предотвращения безгражданства, и постановила, что в надлежащее время она, по просьбе любого государства, вернется к рассмотрению вопроса о гражданстве физических лиц в связи с правопреемством государств с учетом развития практики государств в этих вопросах.