

Статьи об ответственности международных организаций

Хронология процесса

На своей пятьдесят второй сессии в 2000 году Комиссия международного права на основе рекомендаций Рабочей группы по долгосрочной программе работы пришла к выводу о том, что тема «Ответственность международных организаций» является надлежащей для включения в ее долгосрочную программу работы (A/55/10, пункты 726–729). В приложении к докладу Комиссии за этот год содержался план разработки темы с описанием возможной общей структуры и подхода к ней (A/55/10, приложение I).

Генеральная Ассамблея в резолюции 55/152 от 12 декабря 2000 года приняла к сведению доклад Комиссии в отношении ее долгосрочной программы работы и план разработки новой темы, содержащийся в приложении к докладу. В резолюции 58/82 от 12 декабря 2001 года Ассамблея просила Комиссию начать работу над этой темой.

На своей пятьдесят четвертой сессии в 2002 году Комиссия постановила включить эту тему в свою программу работы и назначить г-на Джордžo Гая Специальным докладчиком по этой теме, а также создать Рабочую группу по этой теме (A/57/10, пункты 10(b), 18, 458–463, 517 и 519). Рабочая группа рассмотрела следующие вопросы: a) сфера применения темы, включая концепции ответственности и международных организаций; b) связь между темой об ответственности международных организаций и статьями об ответственности государств; c) вопросы присвоения; d) вопросы ответственности государств-членов за поведение, которое присваивается международной организации; e) другие вопросы, касающиеся наступления ответственности международной организации; f) вопросы содержания и имплементации международной ответственности; g) урегулирование споров; и h) практика, которую следует учитывать. Рабочая группа рекомендовала, чтобы Секретариат установил контакты с международными организациями для сбора соответствующих материалов, особенно по вопросам, касающимся присвоения и ответственности государств-членов за поведение, которое присваивается международной организации (A/57/10, пункты 465–488). Впоследствии Комиссия утвердила доклад Рабочей группы и одобрила ее рекомендацию.

Генеральная Ассамблея в резолюции 57/21 от 19 ноября 2002 года приняла к сведению решение Комиссии включить эту тему в свою программу работы. В резолюции 58/77 от 9 декабря 2003 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря предложить государствам и международным организациям представить информацию, касающуюся их практики, имеющей отношение к теме «Ответственность международных организаций», включая случаи, когда государства-члены международных организаций могут рассматриваться в качестве ответственных за действия этой организации.

За период ее пятьдесят пятой–шестидесяти первой сессий, проходивших в 2003–2009 годах, Комиссия получила и рассмотрела семь докладов Специального докладчика (A/CN.4/532; A/CN.4/541; A/CN.4/553; A/CN.4/564/Add.1 и Add.2; A/CN.4/583; A/CN.4/597; и A/CN.4/610), а также комментарии и замечания, полученные от правительств и международных организаций (A/CN.4/545; A/CN.4/547; A/CN.4/556; A/CN.4/568 и Add.1; A/CN.4/582; A/CN.4/593 и Add.1; и A/CN.4/609), а также принятые в

предварительном порядке проекты статей 1–66 с комментариями к ним (A/61/10, пункт 90; комментарии к проектам статей 1–3, см. A/58/10, пункт 54; проектам статей 4–7, см. A/59/10, пункт 72; проектам статей 8–16, см. A/60/10, пункт 206; проектам статей 17–30, см. A/61/10, пункт 91; проектам статей 31–45, см. A/62/10, пункт 344; проектам статей 46–53, см. A/63/10, пункт 165; и проектам статей 54–66, а также сводный вариант комментариев к проектам статей 1–53, включая изменения и добавления к комментариям, которые были приняты ранее, см. A/64/10, пункт 51). Кроме того, были созданы рабочие группы на пятьдесят пятой сессии в 2003 году для рассмотрения предложений Специального докладчика в отношении проекта статьи 2, а также для выработки ориентиров для Специального докладчика для его следующего доклада (A/58/10, пункты 47–48 и 51), а также на пятьдесят седьмой сессии в 2005 году для рассмотрения проектов статей 8 и 16, предложенных Специальным докладчиком (A/60/10, пункт 201).

На своей шестьдесят первой сессии в 2009 году Комиссия приняла свод из 66 проектов статей об ответственности международных организаций в первом чтении вместе с комментариями (A/64/10, пункты 46–47 и 50–51). В соответствии со статьями 16–21 своего Положения Комиссия постановила препроводить проекты статей через Генерального секретаря правительствам и международным организациям для комментариев и замечаний с просьбой, чтобы такие комментарии и замечания были представлены Генеральному секретарю к 1 января 2011 года (A/64/10, пункт 48).

На шестьдесят третьей сессии в 2011 году Комиссия приняла во втором чтении свод из 67 проектов статей вместе с комментариями к ним об ответственности международных организаций (A/66/10 и Add.1, пункты 82–83 и 87–88). При этом в распоряжении Комиссии находился восьмой доклад Специального докладчика (A/CN.4/640), в котором содержался обзор комментариев правительств (A/CN.4/636 и Add.1) и международных организаций (A/CN.4/637 и Add.1) относительно проектов статей, принятых в первом чтении в 2009 году, и рекомендации для рассмотрения Комиссией в ходе второго чтения. Проекты статей были разделены на следующие шесть частей: часть I, озаглавленная «Введение» (статьи 1 и 2); часть II, озаглавленная «Международно-противоправное деяние международной организации» (статьи 3–27); часть III, озаглавленная «Содержание международной ответственности международной организации» (статьи 28–42); часть IV, озаглавленная «Имплементация международной ответственности международной организации» (статьи 43–57); часть V, озаглавленная «Ответственность государства в связи с поведением международной организации» (статьи 58–63); и часть VI, озаглавленная «Общие положения» (статьи 64–67).

В соответствии со статьей 23 своего Положения Комиссия рекомендовала Генеральной Ассамблее принять проекты статей к сведению в резолюции и включить их в приложение к резолюции, а также рассмотреть на более позднем этапе вопрос о разработке конвенции на основе этих проектов статей (A/66/10 и Add.1, пункт 85).

В резолюции 66/100 от 9 декабря 2011 года Генеральная Ассамблея приняла к сведению статьи об ответственности международных организаций, текст которых содержался в приложении к этой резолюции, и предложила их

вниманию правительств и международных организаций, не затрагивая при этом вопроса об их будущем принятии или другой надлежащей мере. Она далее решила вернуться к этой теме на своей шестьдесят девятой сессии в 2014 году с целью рассмотрения, в частности, вопроса о форме, в которую можно было бы облечь проекты статей.