

Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением

В конце 1980-х годов ужесточение экологических норм в промышленно развитых странах привело к резкому росту стоимости захоронения опасных отходов, что, в свою очередь, привело к экспорту токсичных отходов из промышленно развитых стран в страны Восточной Европы и развивающиеся страны. Тогда в ответ на возмущение общественности, которой стало известно о такой практике, в Базеле начался процесс переговоров.

В решении 14/30 от 17 июня 1987 (A/42/25, приложение I) Совет управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) утвердил Каирские руководящие принципы в отношении экологически обоснованного использования опасных отходов, которые были приняты рабочей группой экспертов, созванной Советом управляющих в 1982 году, Специальной рабочей группой экспертов по экологически обоснованному использованию опасных отходов. Кроме того, Совет уполномочил Директора-исполнителя созвать рабочую группу правовых и технических экспертов в целях подготовки всемирной конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов, опираясь на Каирские руководящие принципы и соответствующую работу национальных, региональных и международных органов, и просил его созвать дипломатическую конференцию в начале 1989 года, с тем чтобы принять и подписать такую конвенцию. Организационное заседание Специальной рабочей группы правовых и технических экспертов с мандатом на подготовку всемирной конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов (Рабочая группа) было проведено 27–29 октября 1987 года в Будапеште, Венгрия. На нем обсуждались общие принципы, которые должны быть включены в Конвенцию, и был рассмотрен первый проект конвенции, подготовленный секретариатом ЮНЕП.

11 декабря 1987 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 42/183, в которой она приняла к сведению решение 14/30 Совета управляющих. Она также приветствовала созыв дипломатической конференции в Швейцарии в 1989 году и просила Генерального секретаря подготовить всеобъемлющий доклад по вопросу о незаконном обороте токсичных и опасных продуктов и отходов.

Рабочая группа в период с февраля 1988 года по март 1989 года провела в общей сложности пять заседаний. На своем первом заседании, проходившем 1–5 февраля 1988 года в Женеве, Швейцария, Рабочая группа рассмотрела первый пересмотренный проект конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов (UNEP/WG.182/2).

В соответствии с резолюцией 42/183 Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь представил Экономическому и Социальному Совету предварительный доклад (E/1988/72, 16 мая 1988 года), основанный на информации, полученной от правительств и международных организаций в ответ на письмо Директора-исполнителя ЮНЕП от 25 января 1988 года. В резолюции 1988/70 от 28 июля 1988 года Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря, при подготовке своего доклада Генеральной Ассамблее, обратить особое внимание на оценку незаконного оборота с

количественной и географической точек зрения и на классификацию токсичных и опасных продуктов и отходов по типам. Кроме того, он просил его представить выводы и рекомендации о различных механизмах, которые могут быть созданы для слежения за токсичными и опасными продуктами и отходами. В резолюции 1988/71 от того же числа Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее сорок четвертой сессии доклад о ходе работы над всемирной конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов.

Второе и третье заседания Рабочей группы состоялись, соответственно, 6–10 июня 1988 года в Каракасе, Венесуэла, и 7–16 ноября 1988 года в Женеве, Швейцария. На своем третьем заседании Рабочая группа рассмотрела четвертый пересмотренный проект конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов (UNEP/WG.189/L.2/Rev.1) и приняла пятый пересмотренный проект. 20 декабря 1988 года Генеральная Ассамблея по рекомендации Второго комитета приняла резолюцию 43/212, в которой она настоятельно призвала все государства принять необходимые меры для прекращения и предотвращения незаконного международного оборота, захоронения и накопления в результате этого токсичных и опасных продуктов и отходов. Она также просила Рабочую группу принять во внимание различные мнения, высказанные в ходе сорок третьей сессии Генеральной Ассамблеи на соответствующие обязанности по предотвращению такого незаконного международного оборота, захоронения и образующегося в результате этого накопления.

В связи с постоянными разногласиями между промышленно развитыми и развивающимися странами по ряду вопросов в Дакаре, Сенегал, в январе 1989 года была созвана конференция министров африканских стран, с тем чтобы обсудить спорные вопросы. Эта конференция, однако, привела к открытым разногласиям между африканскими и европейскими странами, и в резолюции CM/Res.1199 (XLIX) в феврале 1989 года Совет министров Организации африканского единства призвал все африканские страны прийти к согласию по общей позиции для «смягчения недостатков», содержащихся в проекте конвенции, и в полном составе принять участие в предстоящей дипломатической конференции.

Рабочая группа провела свое четвертое заседание 30 января — 3 февраля 1989 года в Люксембурге, а пятое и заключительное заседание — 13–17 марта 1989 года в Базеле, Швейцария. Параллельно с заседаниями рабочей группы Директором-исполнителем ЮНЕП проводились неофициальные переговоры, которые играли важную роль в успехе подготовительного процесса. Окончательный проект конвенции был согласован на последнем заседании Рабочей группы.

Конференция полномочных представителей по всемирной конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов проходила 20–22 марта 1989 года в Базеле, Швейцария. Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением была единогласно принята 116 государствами, участвовавшими в Конференции, 22 марта 1989 года. Она вступила в силу 5 мая 1992 года. Заключительный акт Базельской конференции был подписан 105 государствами и Европейским экономическим сообществом (ЕЭС).

В соответствии с резолюцией 1988/71 от 28 июля 1989 года Экономического и Социального Совета и на основе доклада, озаглавленного «Прогресс в деле контроля за трансграничной перевозкой опасных отходов» (ЮНЕП/GC.15/9/Add.7), который был представлен Совету управляющих Директором-исполнителем ЮНЕП, Генеральный секретарь 19 сентября 1989 года представил Генеральной Ассамблее доклад о ходе работы над всемирной конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов (A/44/479). Генеральная Ассамблея в соответствии с решением 44/454 от 22 декабря 1989 года приняла к сведению доклад Генерального секретаря. В резолюции 44/226 от того же числа Генеральная Ассамблея, принимая к сведению заключение Конвенции, просила Директора-исполнителя ЮНЕП учредить специальную рабочую группу экспертов по правовым и техническим вопросам для разработки элементов, которые можно было бы включить в протокол об ответственности и компенсации за ущерб, причиненный в результате трансграничной перевозки опасных отходов и их удаления, в соответствии с резолюцией 3, принятой Базельской конференцией.

Специальная рабочая группа правовых и технических экспертов по рассмотрению и разработке проекта протокола об ответственности и компенсации за ущерб, причиненный в результате трансграничной перевозки опасных отходов и их удаления, была учреждена решением I/5 первого заседания Конференции сторон Конвенции, состоявшегося 3–4 декабря 1992 года в Пириаполисе, Уругвай. В период с 1993 по 1999 годы она провела десять заседаний. Базельский протокол об ответственности и компенсации за ущерб, причиненный в результате трансграничной перевозки опасных отходов и их удаления, был принят Конференцией сторон Конвенции на ее пятом заседании, проведенном 6–10 декабря 1999 года в Базеле. По состоянию на сентябрь 2010 года Протокол еще не вступил в силу.

В контексте Конференции сторон обсуждался также вопрос о введении полного или частичного запрета на трансграничную перевозку опасных отходов. Переговоры по этому вопросу привели к принятию Конференцией сторон на ее третьем заседании 22 сентября 1995 года Поправки к Конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением. По состоянию на сентябрь 2010 года Поправка еще не вступила в силу.