Конвенция по кассетным боеприпасам

Процесс, приведший к принятию Конвенции по кассетным боеприпасам, был обусловлен разработкой Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие («КОО»), принятой 10 октября 1980 года, и осуществлялся в этих же рамках. На совещании государств — участников КОО, состоявшемся 27 и 28 ноября 2003 года, был принят Протокол по взрывоопасным пережиткам войны («Протокол V») (доклад совещания государств — участников КОО, CCW/MSP/2003/3). В Протокол V были включены обязательства в отношении мер предосторожности, касавшихся взрывоопасных пережитков войны, включая удаление неразорвавшихся боеприпасов, таких как кассетные боеприпасы, оставленные после завершения конфликта. Однако Протокол V не ограничивал разработку и применение кассетных боеприпасов.

На третьей Конференции по рассмотрению действия КОО, состоявшейся 7–17 ноября 2006 года, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций настоятельно призвал государства-участники выработать нормы, которые позволили бы незамедлительно ослабить и в конечном итоге устранить гуманитарные и экономические последствия применения кассетных боеприпасов (CCW/CONF.III/SR.1). Несмотря на призывы некоторых государств-участников предусмотреть конкретный мандат на проведение переговоров о выработке юридически обязывающего документа, который позволил бы устранить гуманитарные проблемы, порождаемые кассетными боеприпасами (CCW/CONF.III/WP.1), такой мандат не был согласован на этой обзорной конференции. Однако государства-участники постановили в экстренном порядке созвать межсессионное совещание правительственных экспертов для дальнейшего рассмотрения вопроса о применении и осуществлении существующего международного гуманитарного права в отношении кассетных боеприпасов (Заключительный документ третьей обзорной конференции, CCW/CONF.III/11, Part II). Отметив, что государства-участники не смогли найти эффективный путь рассмотрения вопроса о гуманитарных последствиях применения кассетных боеприпасов, Норвегия в последний день работы этой обзорной конференции объявила о том, что она решила организовать международную конференцию, чтобы вне рамок КОО инициировать процесс, направленный на установление международного запрета в отношении кассетных боеприпасов, применение которых чревато неприемлемыми гуманитарными последствиями (CCW/CONF.III/SR.9).

Конференция по кассетным боеприпасам, состоявшаяся в Осло 22 и 23 февраля 2007 года, стала первой в серии дипломатических конференций, созванных с целью выработать юридически обязывающий документ, посвященный кассетным боеприпасам. В этой серии конференций, ставшей известной как «процесс Осло», ведущую роль играла Основная группа государств, в которую входили Норвегия, Австрия, Ирландия, Мексика, Новая Зеландия и Перу, а также Святой Престол. В этот процесс были также вовлечены учреждения Организации Объединенных Наций, организации гражданского общества и гуманитарные организации. Норвегия предложила государствам, изъявившим желание разработать юридически обязывающий международный документ, посвященный кассетным боеприпасам, принять

Copyright © United Nations, 2013. All rights reserved

участие в Конференции Осло (см. письмо-приглашение). В преддверии проведения Конференции Осло Норвегия распространила справочный документ. В Декларации Осло, принятой 23 февраля 2007 года, 46 государств обязались до конца 2008 года заключить юридически обязывающий международно-правовой акт, запрещающий применение, производство, передачу и накопление запасов кассетных боеприпасов, причиняющих неприемлемый ущерб гражданским лицам, и обеспечивающий основу для реабилитационных мероприятий, очистки загрязненных районов, просвещения в целях уменьшения опасности и уничтожения запасов запрещенных кассетных боеприпасов. Государства, подписавшие Декларацию, обязались также принять участие в последующих встречах, которые состоялись в Лиме, Вене и Дублине.

За Конференцией в Осло последовал Региональный форум по кассетным боеприпасам в Юго-Восточной Азии, состоявшийся в Пномпене 15 марта 2007 года. Региональный форум в Юго-Восточной Азии открыл серию региональных встреч, направленных на поддержку процесса Осло и включавших в себя Региональную конференцию Сан-Хосе по кассетным боеприпасам, состоявшуюся в Сан-Хосе 4 и 5 сентября 2007 года, Конференцию государств, затрагиваемых проблемой кассетных боеприпасов, состоявшуюся в Белграде 3 и 4 октября 2007 года, Европейскую региональную конференцию по кассетным боеприпасам, состоявшуюся в Брюсселе в октябре 2007 года; Ливингстонскую конференцию по кассетным боеприпасам, состоявшуюся в Ливингстоне, Замбия, 31 марта и 1 апреля 2008 года, и Конференцию стран Латинской Америки и Карибского бассейна по кассетным боеприпасам, состоявшуюся в Мехико 16 и 17 апреля 2008 года (см. Заключительный документ Дублинской дипломатической конференции, CCM/78).

Вторая международная дипломатическая конференция, состоявшаяся в рамках процесса Осло, проходила в Лиме с 23 по 25 мая 2007 года. Проект текста документа по кассетным боеприпасам был подготовлен Основной группой и заранее представлен 67 государствам-участникам в качестве «текста для обсуждения».

В третьей международной дипломатической конференции, которая состоялась 5–7 декабря 2007 года в Вене, приняли участие 138 государств. В преддверии проведения этой конференции Основная группа распространила пересмотренный проект документа, который послужил основой для обсуждения (венский текст для обсуждения).

Четвертая международная дипломатическая конференция состоялась в Веллингтоне 18–22 февраля 2008 года. В преддверии этой конференции Основная группа с учетом обсуждений, состоявшихся на Венской конференции подготовила пересмотренный текст от 21 января 2008 года, который получил статус проекта «Конвенции по кассетным боеприпасам» (CCM/3). Текст этого проекта конвенции оставался неизменным на протяжении работы Веллингтонской конференции, а все предложения, касавшиеся внесения поправок, были оформлены в виде отдельной «подборки предложений, представленных делегациями в ходе Веллингтонской конференции, добавление 1». Веллингтонская конференция завершилась тем, что 82 государства приняли Веллингтонскую декларацию, в которой они обязались

Copyright © United Nations, 2013. All rights reserved

созвать в Дублине дипломатическую конференцию для проведения переговоров и принятия юридически обязывающего документа, запрещающего кассетные боеприпасы, причиняющие неприемлемый ущерб гражданским лицам. Кроме того, в Веллингтонской декларации было отражено решение препроводить текст проекта конвенции по кассетным боеприпасам в качестве основного предложения для рассмотрения на Дублинской дипломатической конференции вместе с подборкой дополнительных предложений.

Дипломатическая конференция для принятия конвенции по кассетным боеприпасам проходила в Дублине с 19 по 30 мая 2008 года. Правила процедуры, подготовленные в виде проекта на Веллингтонской конференции и принятые на первом пленарном заседании Дублинской конференции, предусматривали, что в Дублинской конференции могли участвовать лишь государства, подписавшие Веллингтонскую декларацию (CCM/52). Помимо 107 государств-участников на Дублинской конференции в качестве наблюдателей присутствовали делегации фондов, программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, региональных межправительственных организаций, Коалиции против кассетных боеприпасов, а также других неправительственных организаций и государств-наблюдателей (см. список делегатов, CCM/INF/1*)*. 28 мая 2008 года участники договорились принять сводный текст проекта конвенции, внесенный на рассмотрение в тот же день Председателем Конференции (CCM/PT/15*)*. 30 мая 2008 года все 107 государств, участвовавших в Дублинской конференции приняли Конвенцию 2008 года по кассетным боеприпасам путем аккламации (CCM/77).

Письмом от 13 октября 2008 года Ирландия препроводила Заключительный документ Дипломатической конференции для принятия конвенции по кассетным боеприпасам Первому комитету Генеральной Ассамблеи для его распространения в Первом комитете (A/C.1/63/5*)*. Этот документ был рассмотрен Первым комитетом в рамках пункта, озаглавленного «Всеобщее и полное разоружение», на шестьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи в 2008 году. 22 октября 2008 года Ирландия от имени членов Основной группы внесла на рассмотрение Первого комитета проект резолюции, озаглавленный «Конвенция по кассетным боеприпасам» (A/C.1/63/L.56). Первый комитет принял этот проект резолюции без поправок (доклад Первого комитета Генеральной Ассамблее, A/63/389). 2 декабря 2008 года Генеральная Ассамблея без голосования приняла резолюцию 63/71, в которой она просила Генерального секретаря оказывать необходимую помощь и предоставлять такие услуги, которые могут оказаться необходимыми для выполнения задач, возложенных на него согласно Конвенции по кассетным боеприпасам.

Процесс Осло завершился проведением в Осло, Норвегия, 3 и 4 декабря 2008 года Конференции по подписанию Конвенции по кассетным боеприпасам, в ходе которой 94 государства подписали эту конвенцию. Конвенция по кассетным боеприпасам вступила в силу 1 августа 2010 года, т.е. в первый день шестого месяца после сдачи на хранение тридцатого документа о ратификации, как это было предусмотрено в статье 17 Конвенции.

Copyright © United Nations, 2013. All rights reserved