

Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества

На своей двадцать первой сессии в 1965 году Комиссия по правам человека рассмотрела на основании предложения Польши (E/CN.4/885; E/CN.4/L.733/Rev.1) «Вопрос о наказании военных преступников и лиц, совершивших преступления против человечества». 9 апреля 1965 года Комиссия приняла резолюцию 3 (XXI) (E/4024), в которой просила Генерального секретаря провести исследование по проблемам, возникающим в области международного права в связи с военными преступлениями и преступлениями против человечества, и по существующей юридической процедуре обеспечения принципа неприменения срока давности к таким преступлениям. Комиссия приняла решение обсудить это исследование в качестве одного из первоочередных вопросов на своей следующей сессии.

На своей двадцать второй сессии в 1966 году Комиссия имела в своем распоряжении проведенное Генеральным секретарем исследование, основанное на изучении норм международного права, касающихся военных преступлений и преступлений против человечества, и соответствующих решений Организации Объединенных Наций, а также информации, полученной от правительств по этому вопросу (E/CN.4/906). Кроме того, Комиссия имела в своем распоряжении заявления, представленные рядом неправительственных организаций по этой теме. После обсуждения данной темы Комиссия постановила, что сферу действия рассматриваемой конвенции следует ограничить неприменимостью срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества (доклад Комиссии по правам человека, E/4184). По рекомендации, содержащейся в резолюции 3 (XXII) Комиссии от 4 апреля 1966 года, Экономический и Социальный Совет впоследствии принял резолюцию 1158 (XLI) от 5 августа 1966 года, в которой настоятельно призвал, в частности, все государства предотвращать применение сроков давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества и продолжать свои усилия с целью обеспечения ареста, выдачи и наказания лиц, виновных в их совершении. В резолюции также содержалась просьба ко всем государствам-членам и членам специализированных учреждений и Международного агентства по атомной энергии уведомлять Генерального секретаря о мерах, которые они приняли в связи с этими просьбами, с тем чтобы Генеральный секретарь мог представить доклад об этих мерах двадцать третьей сессии Комиссии. Кроме того, к Комиссии была обращена просьба подготовить на своей двадцать третьей сессии в качестве первоочередного вопроса проект конвенции, предусматривающей, что никакой срок давности не применим к военным преступлениям и преступлениям против человечества, независимо от времени совершения этих преступлений, для рассмотрения его Советом на его сорок третьей сессии и для одобрения его Генеральной Ассамблеей на ее двадцать второй сессии. Генеральному секретарю было предложено подготовить предварительный проект такой конвенции, чтобы помочь Комиссии в выполнении ее задачи.

На своей двадцать третьей сессии в 1967 году Комиссия имела в своем распоряжении записку Генерального секретаря (E/CN.4/926), доклад Генерального секретаря о мерах, принятых правительствами (E/CN.4/927 и Add.1-6), и предварительный проект конвенции, подготовленный Генеральным секретарем (E/CN.4/928). Комиссия постановила учредить рабочую группу для рассмотрения текста проекта конвенции совместно с замечаниями, рекомендациями и предложениями, сделанными в ходе прений в Комиссии, и

для представления Комиссии доклада о своих выводах (доклад Комиссии по правам человека, E/4322).

Из-за недостатка времени Рабочая группа не смогла рассмотреть преамбулу и статьи IV–VII, IX, IXa, X–XII проекта Генерального секретаря. Вместе с тем она включила в свой доклад проекты текстов статьи I, пунктов 1 и 3 статьи II и альтернативные тексты пункта 2 статьи II; кроме того, она рассмотрела статью VIII и поправку, представленную Комиссией Грецией (E/CN.4/L.917), а также предложения и поправки других государств. Рабочая группа представила свой доклад Комиссии 16 марта 1967 года (E/CN.4/L.943). 20 марта 1967 года Комиссия приняла резолюцию 4 (XXIII), в которой она, в частности, выразила свое сожаление по поводу того, что из-за недостатка времени она не имела возможности подготовить запрошенный проект конвенции. Комиссия передала Совету предварительный проект конвенции, подготовленный Генеральным секретарем, и доклад Рабочей группы совместно со всеми предложениями, представленными Комиссии, и протоколами дискуссий по этому пункту в Комиссии. Комиссия просила Совет передать эти документы и протоколы Генеральной Ассамблее с просьбой принять их во внимание при подготовке и принятии Ассамблеей проекта конвенции о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества. Кроме того, Комиссия просила Совет предложить Генеральному секретарю включить в предварительную повестку дня Генеральной Ассамблеи в виде нового отдельного пункта вопрос о наказании военных преступников и лиц, совершивших преступления против человечества.

На своей сорок второй сессии в 1967 году Совет принял предложенную Чехословакией (E/L.1163) резолюцию 1220 (XLII) с устными поправками, внесенными Соединенным Королевством, в которой он выразил надежду на то, что Генеральная Ассамблея примет в ближайшем будущем конвенцию о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям, совершенным против человечества. Он также передал Генеральной Ассамблее соответствующие документы, рекомендовав принять их во внимание при подготовке конвенции по этой теме; наконец, он предложил Генеральному секретарю включить этот вопрос в предварительную повестку дня Генеральной Ассамблеи.

В ходе своей двадцать второй сессии в 1967 году Генеральная Ассамблея передала этот пункт на рассмотрение Третьего комитета и рекомендовала Третьему и Шестому комитетам создать для подготовки проекта конвенции совместную рабочую группу, доклад которой будет рассмотрен Третьим комитетом. 17 ноября 1967 года Третий и Шестой комитеты согласовали вопрос о создании совместной рабочей группы (A/6989). Совместная рабочая группа должна была принять во внимание документы, которые были переданы Генеральной Ассамблее в соответствии с резолюцией 1220 (XLII).

В период с 20 ноября по 7 декабря 1967 года совместная рабочая группа провела семнадцать заседаний. 30 ноября совместная рабочая группа приняла проект конвенции, состоявший из преамбулы и десяти статей (доклад Третьего комитета Генеральной Ассамблее, A/6989). Третий комитет обсудил доклад совместной рабочей группы (A/C.3/L.1503 и Corr.1), но не смог завершить рассмотрение проекта конвенции. 13 декабря 1967 года Третий комитет принял проект резолюции, представленный Гвинеей, Дагомеей, Индией, Ливаном, Нигерией, Объединенной Республикой Танзания и Сирией (A/C.3/L.1516), с поправками, внесенными Нидерландами, Норвегией и Соединенным Королевством (A/C.3/L.1520), для рассмотрения Генеральной Ассамблеей. По

рекомендации Третьего комитета (A/6989) 18 декабря 1967 года Ассамблея приняла резолюцию 2338 (XXII), в которой она выразила благодарность совместной рабочей группе Третьего и Шестого комитетов за проделанную ею работу и просила Генерального секретаря направить государствам-членам доклад совместной рабочей группы, содержащий текст проекта конвенции, принятый группой, и предложить им представить замечания по этому проекту конвенции. Кроме того, к Генеральному секретарю была обращена просьба до следующей сессии Генеральной Ассамблеи выпустить для государств-членов доклад, содержащий ответы, полученные относительно текста проекта конвенции.

На двадцать третьей сессии Генеральной Ассамблеи в 1968 году Третий комитет имел в своем распоряжении проект конвенции, представленный совместной рабочей группой, и замечания правительств по нему, содержащиеся в докладе Генерального секретаря (A/7174). На основе предложения Польши Третий комитет принял решение не проводить общие прения по этой теме, а незамедлительно приступить к рассмотрению преамбулы и основных статей проекта конвенции. 15 октября 1968 года Третий комитет принял весь проект конвенции с внесенными в него поправками (A/7342). Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее принять конвенцию. Соответственно, 26 ноября 1968 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 2391 (XXIII), в приложении к которой приводится текст Конвенции о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества.

Конвенция вступила в силу 11 ноября 1970 года — на девяностый день после депонирования у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций десятой ратификационной грамоты или документа о присоединении.