

КОНВЕНЦИЯ О ПРИВИЛЕГИЯХ И ИММУНИТЕТАХ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

На Конференции Организации Объединенных Наций по вопросу о создании международной организации, состоявшейся в Сан-Франциско 25 апреля — 26 июня 1945 года (см. историю разработки и принятия Устава Организации Объединенных Наций), Докладчик Технического комитета 2 (Правовые проблемы) Комиссии IV (Судебная организация) указал на то, что «не исключена возможность того, что всем членам будет представлена общая конвенция» о привилегиях и иммунитетах будущей Организации Объединенных Наций (restricted doc. 933 (English) IV/2/42 (2), p. 2).

Исполнительный комитет Подготовительной комиссии (учрежденный на состоявшейся в Сан-Франциско Конференции для выработки предварительных процедур инициирования работы Организации) в своем заключительном докладе рекомендовал, чтобы Подготовительная комиссия передала будущей Генеральной Ассамблее для рассмотрения исследование по вопросу о привилегиях и иммунитетах, содержащееся в приложении к докладу (PC/EX/113/Rev.1, Part III, Chapter V, Section 5, p. 69 and Appendix in *ibid*). Подготовительная комиссия препроводила эту часть доклада своему Комитету 5 (Комитет по правовым вопросам), которому было поручено «рассмотреть доклад Подготовительной комиссии, касающийся главы V доклада Исполнительного комитета и всех предложений или поправок, представленных делегациями в связи с вопросами, охватываемыми главой V, и представить соответствующий доклад» (см. меморандум Исполнительного секретаря по вопросу об организации работы второй сессии Подготовительной комиссии, PC/EX/138/Rev.1, p. 17).

Комитет 5 провел свое первое заседание 27 ноября 1945 года (см. краткий отчет, PC/LEG/8). 30 ноября 1945 года делегация Канады представила в Комитете 5 проект резолюции, касающийся вопроса об иммунитетах, льготах и привилегиях Организации Объединенных Наций, представителей ее членов и ее должностных лиц. В проекте резолюции рекомендовалось, чтобы Генеральная Ассамблея на своей первой сессии приняла конвенцию по этому вопросу «для представления членам на предмет ратификации» (PC/LEG/17, p. 2). В проекте резолюции также содержался текст, озаглавленный «Предварительный и временный проект конвенции об иммунитетах, льготах и привилегиях Объединенных Наций[,] представителей ее членов и ее должностных лиц», в котором отмечалось, что цели конвенции заключаются в «определении порядка применения пунктов 1 и 2 статьи 105 Устава, обеспечении эффективного выполнения функций, возложенных на Организацию, а также недопущении введения финансовых сборов в отношении средств, вносимых в бюджет Организации ее членами» (PC/LEG/17, pp. 2 and 3).

2 декабря 1945 года Секретариат в связи с темой о привилегиях и иммунитетах, рассматриваемой Комитетом 5, издал для сведения делегаций текст вышеупомянутого доклада Докладчика Комитета IV/2, который был представлен на состоявшейся в Сан-Франциско Конференции (PC/LEG/22, pp. 1 and 3).

29 ноября 1945 года Комитет 5 учредил Подкомитет по привилегиям и иммунитетам (см. краткие отчеты третьего заседания Комитета 5: PC/LEG/10 и PC/LEG/16). 8 декабря 1945 года Подкомитет обнародовал проект рекомендации для принятия Подготовительной комиссией и проект конвенции о привилегиях и иммунитетах (PC/LEG/34; pp. 1 и 3; см. также доклад Подкомитета Комитету 5,

PC/LEG/33 и Rev.1, и краткие отчеты девятого заседания Комитета, PC/LEG/40). В соответствии с пунктом 2 проекта рекомендации Подготовительной комиссии было рекомендовано, чтобы Генеральная Ассамблея «предложила членам Организации Объединенных Наций конвенцию для целей определения порядка применения пунктов 1 и 2 статьи 105 Устава и принятия в соответствии со статьями 104 и 105 Устава прилагаемого проекта конвенции о привилегиях и иммунитетах». 10 декабря 1945 года Председатель Подкомитета представил Комитету 5 свой доклад о работе Подкомитета, который был обсужден в ходе общих прений (см. краткие отчеты седьмого заседания Комитета 5, PC/LEG/35). Проект рекомендации с внесенными в нее делегацией Китая поправками (PC/LEG/36) и с учетом предложений членов Комитета был принят Комитетом 5 11 декабря 1945 года (см. краткие отчеты восьмого заседания Комитета 5, PC/LEG/37) и распространен в качестве документа PC/LEG/38. 13 декабря 1945 года Председатель Подкомитета предложил дополнительные пункты проекта конвенции (PC/LEG/39). Комитет 5 провел обсуждение проекта конвенции 14 и 15 декабря 1945 года (см. краткие отчеты девятого и десятого заседаний Комитета 5, PC/LEG/40 и PC/LEG/41). Таким образом, Комитет завершил свою работу 15 декабря 1945 года, единогласно утвердив проект конвенции, хотя многие делегации высказали оговорки, касающиеся различных статей (см. PC/LEG/41). На этом же заседании Комитет после утверждения предложения об исключении, внесенного на рассмотрение Югославией в целях обеспечения того, чтобы Генеральная Ассамблея рассматривала конвенцию исключительно в качестве рабочего документа, принял рекомендацию о привилегиях и иммунитетах (PC/LEG/42 и Согг.1).

В соответствии с этой рекомендацией Подготовительная комиссия в своем докладе от 23 декабря 1945 года рекомендовала, чтобы Генеральная Ассамблея на своей первой сессии «сделала рекомендации для определения деталей применения пунктов 1 и 2 статьи 105 Устава или предложила Членам Организации конвенции для этой цели», и препроводила «для рассмотрения Генеральной Ассамблее содержащееся в приложении исследование, посвященное вопросу о привилегиях и иммунитетах, а также приложенный проект конвенции о привилегиях и иммунитетах» (PC/20, Chapter VII, paras. 2 and 3).

На первой сессии Генеральной Ассамблеи задача рассмотрения доклада главы VII из доклада Подготовительной комиссии была возложена на Шестой комитет (правовые вопросы) (см. стенографические отчеты 16-го пленарного заседания Генеральной Ассамблеи, 19 января 1946 года). Шестой комитет обсуждал этот вопрос в ходе первой части первой сессии Генеральной Ассамблеи. 24 января 1946 года Председатель Комитета внес на рассмотрение предложение о создании подкомитета по привилегиям и иммунитетам (см. Шестой комитет, краткие отчеты 6-го заседания, стр. 14 и 15 текста на английском языке). После краткого обсуждения Комитет достиг согласия о том, что в круг ведения Подкомитета будет входить выработка рекомендаций о том, следует ли принять проект конвенции о привилегиях и иммунитетах или ряд рекомендаций по этой теме (там же, стр. 15 текста на английском языке). В своем первом докладе (A/C.6/17) Подкомитет рекомендовал, чтобы Генеральная Ассамблея предложила членам Организации Объединенных Наций конвенцию, касающуюся привилегий и иммунитетов, проект которой будет разработан Подкомитетом; эта рекомендация была единогласно утверждена Шестым комитетом 28 января 1946 года (см. краткий отчет 7-го заседания, A/C.6/19, стр. 16 текста на английском языке). Затем Подкомитет представил проект общей конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций (см. второй доклад Подкомитета в кратких отчетах Шестого комитета, приложение 3(a), A/C.6/31, стр. 45 текста на английском языке), который Шестой комитет рекомендовал с незначительными изменениями принять Ассамблее (см. проект рекомендации и конвенции о привилегиях и иммунитетах

Объединенных Наций, А/С.6/28, а также краткий отчет 11-го заседания Шестого комитета, А/С.6/37, стр. 26–28 текста на английском языке; см. также решение, там же, стр. 28 текста на английском языке).

Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций была принята Генеральной Ассамблеей 13 февраля 1946 года в резолюции 22 (I) А, и каждому из Членов Объединенных Наций было предложено присоединиться к ней. Она вступила в силу 17 сентября 1946 года.

КОНВЕНЦИЯ О ПРИВИЛЕГИЯХ И ИММУНИТЕТАХ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

Как указывалось выше, вопрос о разработке конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций и смежные вопросы рассматривались в рамках Комитета 5 (Комитет по правовым вопросам) Подготовительной комиссии по вопросу о создании Организации Объединенных Наций.

23 декабря 1945 года на основе рекомендаций своего Комитета 5 (PC/LEG/38, р. 2, para. 5) Подготовительная комиссия по вопросу о создании Организации Объединенных Наций рекомендовала Генеральной Ассамблее, чтобы «привилегии и иммунитеты специализированных учреждений, предусматриваемые их соответствующими учредительными документами, были пересмотрены» и чтобы, в случае необходимости, «были проведены переговоры по вопросу об их согласовании с учетом любой конвенции, которая в конечном счете будет принята Организацией Объединенных Наций» и касается вопроса о привилегиях и иммунитетах (PC/20, Chapter VII, Section 1, р. 60, para. 5). Комиссия указала, в частности, что привилегии и иммунитеты Объединенных Наций могут рассматриваться как максимальные, в пределах которых специализированные учреждения должны пользоваться теми же привилегиями и иммунитетами, которые необходимы для надлежащего выполнения ими функций (*ibid*).

В тот же день, т.е. 13 февраля 1946 года, когда Генеральная Ассамблея одобрила Конвенцию о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, она также приняла резолюцию 22 (I) D под названием «Резолюция о координации привилегий и иммунитетов Объединенных Наций и специализированных учреждений» на базе рекомендации, предложенной Подкомитетом по вопросу о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций (см. А/С.6/31) и принятой Шестым комитетом 8 февраля 1946 года (см. А/С.6/34 и А/С.6/38). В этой резолюции Ассамблея заявила, что «соблюдение единообразия, поскольку это возможно, в привилегиях и иммунитетах, которыми пользуются Объединенные Нации и различные специализированные учреждения, представляет много преимуществ» и что она считает, что «присвоенные Организации Объединенных Наций привилегии и иммунитеты должны, как правило, рассматриваться как максимальные, в пределах которых различные специализированные учреждения должны пользоваться теми же привилегиями и иммунитетами, которые необходимы для надлежащего выполнения ими функций». Она также предложила Генеральному секретарю «в соответствии как с принятой Объединенными Нациями Общей конвенцией, так и с высказанными выше соображениями, начать переговоры с целью пересмотра положений, на основании которых специализированные учреждения пользуются в настоящее время привилегиями и иммунитетами».

На двух предварительных заседаниях, состоявшихся в Лейк Сокесе 6–7 марта 1947 года, Генеральный секретарь проконсультировал представителей

специализированных учреждений о едином проекте конвенции, подготовленном Секретариатом Организации Объединенных Наций (см. доклад Генерального секретаря «Координация привилегий и иммунитетов Объединенных Наций и специализированных учреждений», A/339, стр. 279 текста на английском языке). Было достигнуто согласие относительно того, что решению проблемы согласования привилегий и иммунитетов Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений значительно содействовало бы принятие такой единой конвенции (A/339, стр. 278 и 279 текста на английском языке). Эта конвенция применялась бы без каких-либо различий по отношению ко всем специализированным учреждениям, и в ней излагались бы общие привилегии и иммунитеты, необходимые этим организациям, и при этом сохранялись бы особые привилегии, которые могли быть необходимыми с учетом особых функций каждого отдельного учреждения. Впоследствии Международная организация труда (МОТ), Международная организация гражданской авиации (ИКАО) и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) представили свои комментарии и предложения по проекту конвенции, подготовленному Секретариатом Организации Объединенных Наций (A/339, стр. 280 текста на английском языке).

23 июля 1947 года на втором заседании представителей специализированных учреждений, состоявшемся в Лейк Сокесе, в проект конвенции были внесены поправки с учетом замечаний, которые были получены, одобрены и представлены Генеральной Ассамблее в форме доклада Генерального секретаря (A/339, стр. 281 текста на английском языке) от 20 августа 1947 года. В своем докладе Генеральный секретарь указал, что специализированные учреждения поддерживают идею созыва общей конференции всех государств — членов различных специализированных учреждений, на которую будут приглашены сами специализированные учреждения в консультативном качестве, с тем чтобы они имели возможность представить, возможно, полезные соображения или предложения. На конференции должен был быть обсужден и принят текст конвенции, в котором государствам — членам Организации Объединенных Наций и государствам — членам специализированных учреждений, не являющихся членами Организации Объединенных Наций, предлагалось бы присоединиться к ней (A/339, стр. 279 и 280 текста на английском языке). На усмотрение Ассамблеи было оставлено решение вопроса о процедуре, которой надлежит следовать при принятии этой конвенции (A/339, стр. 280 текста на английском языке).

На второй сессии Генеральной Ассамблеи 23 сентября 1947 года вопрос о координации привилегий и иммунитетов Объединенных Наций и специализированных учреждений был передан на рассмотрение Шестого комитета (см. стенографический отчет о 91-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи, A/392, стр. 302 текста на английском языке; см. также A/392, стр. 11 текста на английском языке, а также A/C.6/134, стр. 1 текста на английском языке). 24 сентября 1947 года Шестой комитет передал этот вопрос в Подкомитет, состоящий из представителей Аргентины, Египта, Индии, Канады, Кубы, Норвегии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Союза Советских Социалистических Республик, Чехословакии и Югославии (см. A/C.6/134, стр. 1 текста на английском языке, а также A/C.6/136, стр. 1 текста на английском языке).

29 сентября 1947 года Подкомитет Шестого комитета по привилегиям и иммунитетам представил промежуточный доклад (A/C.6/148) Шестому комитету, в котором констатировалось, что он пришел к единодушному мнению относительно необходимости разработки проекта единой конвенции, применимой ко всем специализированным учреждениям. Согласно этому промежуточному докладу конвенция «после вступления в силу будет рассматриваться как текст, в полной мере излагающий привилегии и

иммунитеты специализированных учреждений, помимо иных специальных соглашений, заключенных со странами их местопребывания» (А/С.6/148, стр. 2 текста на английском языке). Подкомитет рекомендовал, чтобы Генеральная Ассамблея приняла общую часть конвенции, предусматривающую стандартные и конкретные привилегии и иммунитеты, но при этом он также внес на рассмотрение предложение, согласно которому тексты различных приложений, сформулированных Ассамблеями и адаптирующих стандартные клаузулы с учетом функций учреждений, «могут содержать только рекомендации и могут быть окончательно согласованы в ходе обсуждений на конференциях или ассамблеях самих специализированных учреждений» (А/С.6/148, стр. 3 текста на английском языке). 2 октября 1947 года Шестой комитет одобрил промежуточный доклад Подкомитета без обсуждений (см. А/С.6/148, стр. 23 текста на английском языке).

Впоследствии 15 ноября 1947 года Подкомитет представил проект конвенции Шестому комитету на предмет утверждения Генеральной Ассамблеей (А/С.6/191, стр. 1 текста на английском языке). Хотя определенное число предоставляемых привилегий было уже по сфере своего охвата, чем привилегии Объединенных Наций, они были сформулированы на базе привилегий, предусмотренных в Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций (А/С.6/191, пункт 5, стр. 3 текста на английском языке). В проекте конвенции также содержались девять приложений, адаптирующих общие положения к каждому из специализированных учреждений, поставленных в связь с Организацией Объединенных Наций (А/С.6/191, пункт 5, стр. 3 текста на английском языке, и пункт 13, стр. 6 текста на английском языке), — а именно: к Международной организации труда (МОТ), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Международной организации гражданской авиации (ИКАО), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Международному валютному фонду (МВФ), Международному банку реконструкции и развития (МБРР), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Всемирному почтовому союзу (ВПС) и Международному союзу электросвязи (МСЭ), а также предусматривалось, что проект приложения, основанный на стандартных клаузулах, может быть рекомендован Экономическим и Социальным Советом любому учреждению, впоследствии поставленному в связь с Организацией Объединенных Наций (А/С.6/191, пункт 8, стр. 4 текста на английском языке). Подкомитет рекомендовал, чтобы Конвенция применялась по отношению к каждому специализированному учреждению, когда окончательный текст соответствующего приложения принимается соответствующим учреждением согласно его уставной процедуре и поступает Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций (А/С.6/191, пункты 6 и 7, стр. 3 текста на английском языке). Подкомитет также рекомендовал, чтобы Шестой комитет принял три проекта резолюций (А/С.6/191). 20 ноября 1947 года Шестой комитет рассмотрел доклад Подкомитета (А/С.6/191 и А/С.6/191/Согр.1) и после краткого обсуждения утвердил доклад.

21 ноября 1947 года Генеральная Ассамблея рассмотрела доклад Шестого комитета (А/503) и резолюцией 179 (II) утвердила Конвенцию о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений, которая была представлена специализированным учреждениям на предмет принятия и каждому члену Организации Объединенных Наций, и каждому другому государству-члену одного или нескольких специализированных учреждений на предмет присоединения. Конвенция вступила в силу 2 декабря 1948 года.