

**КОНВЕНЦИЯ О ЗАПРЕЩЕНИИ ИЛИ ОГРАНИЧЕНИИ ПРИМЕНЕНИЯ
КОНКРЕТНЫХ ВИДОВ ОБЫЧНОГО ОРУЖИЯ, КОТОРЫЕ МОГУТ
СЧИТАТЬСЯ НАНОСЯЩИМИ ЧРЕЗМЕРНЫЕ ПОВРЕЖДЕНИЯ ИЛИ
ИМЕЮЩИМИ НЕИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ДЕЙСТВИЕ**

Вслед за резолюцией XXIII о правах человека в период вооруженных конфликтов, принятой 12 мая 1968 года Международной конференцией по правам человека, и резолюцией XXVIII двадцатой Международной конференции Красного Креста, состоявшейся в 1965 году, Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 2444 (XXIII) от 19 декабря 1968 года, в которой она просила Генерального секретаря, в консультации с Международным комитетом Красного Креста и другими соответствующими международными организациями, изучить, в частности, необходимость в запрещении и ограничении использования определенных методов и средств ведения войны и просила его предпринять все необходимые шаги для претворения в жизнь положений этой резолюции. Международный комитет Красного Креста собрал конференцию правительственных экспертов (Конференция правительственных экспертов по вопросу о подтверждении и развитии международного гуманитарного права, применяемого в период вооруженных конфликтов), которая провела две сессии — в 1971 и 1972 году — для подготовки дополнительных протоколов к Женевским конвенциям 1949 года. В соответствии с рекомендацией, представленной экспертами 19 правительств на сессии в 1972 году, рабочая группа экспертов по проблеме использования конкретных видов обычного оружия собиралась дважды в 1973 году и позднее в том же году подготовила доклад, озаглавленный «Оружие, которое может причинять чрезмерные повреждения или иметь неизбирательное действие». Представители на сессии Конференции 1972 года также просили, чтобы вопрос об обычном оружии был рассмотрен на отдельном заседании.

Для принятия дополнительных протоколов к Женевским конвенциям 1949 года Дипломатическая конференция по вопросу о подтверждении и развитии международного гуманитарного права, применяемого в период вооруженных конфликтов, провела в Женеве в период 1974–1977 годов четыре сессии. Конференция учредила Специальный комитет полного состава по обычному оружию для рассмотрения вопроса о запрещении или ограничении использования обычного оружия, которое может причинять чрезмерные повреждения или иметь неизбирательное действие, и, как того требовали представители на сессии 1972 года вышеназванной конференции правительственных экспертов, Конференция правительственных экспертов по вопросу о применении некоторых типов обычного оружия была проведена под эгидой Международного комитета Красного Креста в Люцерне с 24 сентября по 18 октября 1974 года и в Лугано с 28 января по 26 февраля 1976 года. Однако на Дипломатической конференции не удалось достичь согласия по нормам, прямо запрещающим или ограничивающим использование обычного оружия. 9 июня 1977 года она приняла резолюцию, озаглавленную «Продолжение работы по запрещению или ограничению использования некоторых видов обычного оружия», в которой она рекомендовала созвать не позднее 1979 года конференцию правительств с целью достижения соглашений по запрещению или ограничению использования такого оружия.

В своей резолюции 31/64 от 10 декабря 1976 года Генеральная Ассамблея постановила включить в предварительную повестку дня своей тридцать второй

сессии пункт, озаглавленный «Зажигательное оружие и другие конкретные виды обычного оружия, которые могут явиться объектом запрещения или ограничения применения по соображениям гуманности». 23 сентября 1977 года на пятом пленарном заседании своей тридцать второй сессии Генеральная Ассамблея постановила включить этот пункт в свою повестку дня и передать его для рассмотрения Первому комитету (см. доклад Первого комитета, A/32/369). 14 ноября Швеция и еще шесть государств представили Первому комитету проект резолюции, в пересмотренном варианте которого (A/C.1/32/L.29/Rev.1) предлагалось созвать в 1979 году конференцию Организации Объединенных Наций «с целью достижения соглашений о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия» и было рекомендовано созвать Подготовительную конференцию для создания базы для основной конференции. По рекомендации Первого комитета (см. A/32/369) Генеральная Ассамблея на основе вышеуказанного пересмотренного проекта резолюции приняла резолюцию 32/152 от 19 декабря 1977 года.

В работе первой сессии Подготовительной конференции, которая была проведена в Женеве с 28 августа по 15 сентября 1978 года, приняли участие представители 74 государств. В завершение этой первой сессии Подготовительная конференция постановила, при условии утверждения Генеральной Ассамблеей, провести еще одну сессию с 19 марта по 12 апреля 1979 года, в ходе которой ее работа будет завершена, и рекомендовала созвать конференцию Организации Объединенных Наций в Женеве 10–28 сентября 1979 года (см. доклад Подготовительной конференции (A/33/44, 3 ноября 1978 года)). На своей тридцать третьей сессии по рекомендации Первого комитета (см. доклад Первого комитета, A/33/437) Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 33/70 от 14 декабря 1978 года, в которой было одобрено решение Подготовительной конференции провести еще одну сессию с целью продолжения ее подготовительной работы в отношении как организационных, так и оперативных аспектов конференции Организации Объединенных Наций, а также одобрена ее рекомендация о том, чтобы конференция была проведена в Женеве 10–28 сентября 1979 года.

19 марта 1979 года в Женеве была созвана вторая сессия Подготовительной конференции. На 19–м пленарном заседании Подготовительной конференции была учреждена рабочая группа Подготовительной конференции по запрещению или ограничению использования конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие (см. доклад Подготовительной конференции, 25 мая 1979 года) (A/CONF.95/3), которая провела в период с 21 марта по 11 апреля десять заседаний и подготовила два предлагаемых проекта договора: один по необнаруживаемым осколкам и другой по наземным минам и другим устройствам (A/CONF.95/3, приложение II). 10 апреля 1979 года оба проекта были одобрены пленумом второй Подготовительной конференции. Подготовительной конференции не удалось достичь согласия по структуре будущей конвенции, однако она завершила подготовку как предварительной повестки дня, так и предварительных правил процедуры предстоящей конференции.

На своем первом пленарном заседании 10 сентября 1979 года Конференция Организации Объединенных Наций по запрещению или ограничению применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, приняла предварительную повестку дня и предварительные правила процедуры, разработанные Подготовительной конференцией. При этом она учредила Комитет по проверке полномочий, Генеральный комитет, Редакционный комитет и Комитет

полного состава. Затем она образовала три рабочие группы, в том числе Рабочую группу по общему договору, как это допускает правило 35 (предварительные правила процедуры, A/CONF.95/2), поручив ей задачу достижения согласия по тексту конвенции, к которому будут прилагаться факультативные протоколы или положения, закрепляющие запреты или ограничения в отношении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие. В период с 13 по 27 сентября 1979 года Рабочая группа провела девять официальных заседаний (доклад Рабочей группы, A/CONF.95/WG/1). Первая сессия Конференции завершилась 28 сентября 1979 года. В своем докладе Генеральной Ассамблее (A/CONF.95/8, 8 октября 1979 года) Конференция рекомендовала ей созвать следующую сессию Конференции в Женеве в течение не более четырех недель, начиная с сентября 1980 года. Она также постановила, что на предстоящей сессии вопросы, по которым уже было достигнуто согласие, вновь подниматься не будут.

На своей тридцать четвертой сессии Генеральная Ассамблея по пункту, озаглавленному «Конвенция Организации Объединенных Наций по запрещению или ограничению применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие: доклад Конференции», по рекомендации Первого комитета (см. доклад Первого комитета, A/34/751) приняла резолюцию 34/82 от 11 декабря 1979 года, в которой она одобрила рекомендацию Конференции провести следующую сессию в Женеве в 1980 году с целью завершения переговоров.

15 сентября 1980 года в Женеве пленарным заседанием открылась вторая сессия, которая продолжала свою работу до 10 октября 1980 года. На своем заключительном заседании Конференция приняла Заключительный акт (A/CONF.95/15, приложение I), в котором она приняла Конвенцию о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, наряду с Протоколом о необнаруживаемых осколках (Протокол I), Протоколом о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств (Протокол II) и Протоколом о запрещении или ограничении применения зажигательного оружия (Протокол III).

На своей тридцать пятой сессии Генеральная Ассамблея по рекомендации Первого комитета (см. доклад Первого комитета, A/35/695) приняла резолюцию 35/153 от 12 декабря 1980 года, в которой она приветствовала успешное завершение Конференции и предложила Конвенцию и три приложенных к ней протокола вниманию всех государств с целью достижения по возможности самого широкого присоединения к этим документам. Конвенция была открыта для подписания всеми государствами в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в течение 12 месяцев начиная с 10 апреля 1981 года. Она вступила в силу 2 декабря 1983 года.

Согласно статье 8 Конвенции могут созываться конференции для рассмотрения поправок к Конвенции или к любому из прилагаемых протоколов, для рассмотрения дополнительных протоколов, касающихся других категорий обычного оружия, не охватываемых существующими протоколами, или для рассмотрения вопроса о сфере применения и действии Конвенции и прилагаемых к ней протоколов. На сорок восьмой сессии Генеральной Ассамблеи по рекомендации ее Первого Комитета (A/48/680) Ассамблея приняла резолюцию 48/79 от 16 декабря

1993 года, в которой она приветствовала обращенную к Генеральному секретарю просьбу государств-участников созвать, по возможности в 1994 году, конференцию по рассмотрению действия Конвенции, и рекомендовала государствам-участникам обратиться к Генеральному секретарю с просьбой как можно скорее учредить группу правительственных экспертов для подготовки конференции по рассмотрению действия Конвенции и содействовать ее работе. 22 декабря 1993 года государства — участники Конвенции направили Генеральному секретарю письмо по этому вопросу, и созданная вследствие этого группа правительственных экспертов провела четыре сессии в Женеве в период с марта 1994 года по январь 1995 года (см. CCW/CONF.I/8/Rev.1). Первый этап Конференции государств-участников по рассмотрению действия Конвенции об обычном оружии был проведен в Вене с 25 сентября по 13 октября 1995 года. На своем восьмом пленарном заседании 13 октября 1995 года Конференция приняла текст Протокола об ослепляющем лазерном оружии (Протокол IV) (CCW/CONF.I/7), который вступил в силу 30 июля 1998 года. На своем 14-м пленарном заседании 3 мая 1996 года Конференция приняла поправки к Протоколу II о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств, которые содержали более четкие определения устройств, охватываемых Протоколом, включая противопехотные мины, расширили сферу применения Протокола, после чего он стал охватывать вооруженные конфликты немеждународного характера, и в целом усилили содержащиеся в нем запреты. Протокол с поправками вступил в силу 3 декабря 1998 года. На том же заседании Конференция приняла свою Заключительную декларацию, в которой она постановила созвать следующую конференцию по рассмотрению действия Конвенции не позднее 2001 года, а подготовительные заседания экспертов, если необходимо, начать уже в 2000 году (см. заключительный доклад Конференции по рассмотрению действия Конвенции, CCW/CONF.I/16 (Part I)).

На своей пятьдесят пятой сессии Генеральная Ассамблея по рекомендации Первого комитета (см. A/55/563) приняла резолюцию 55/37 от 20 ноября 2000 года, в которой она напомнила о вышеуказанном решении государств — участников Конвенции и рекомендовала провести Конференцию по рассмотрению действия Конвенции в декабре 2001 года в Женеве. Генеральная Ассамблея также отметила, что в соответствии со статьей 8 Конвенции Конференция по рассмотрению действия Конвенции может рассмотреть любое предложение о поправках к Конвенции или протоколам к ней, а также любые предложения, касающиеся других категорий обычного оружия, не охватываемые существующими протоколами к Конвенции. Подготовительный комитет для второй Конференции по рассмотрению действия Конвенции провел в период с 14 декабря 2000 года по 28 сентября 2001 года в Женеве три сессии. Кроме того, 6 апреля 2001 года подготовительный комитет постановил провести 27–31 августа 2001 года в Женеве неофициальные консультации открытого состава государств — участников Конвенции и других заинтересованных государств. Вторая Конференция государств — участников Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, по рассмотрению ее действия состоялась 11–21 декабря 2001 года в Женеве (см. доклад второй Конференции по рассмотрению действия Конвенции, CCW/CONF.II/2 (Part I)). На своем 4-м пленарном заседании 21 декабря 2001 года Конференция по рассмотрению действия Конвенции приняла свою Заключительную декларацию, в которой она постановила расширить сферу применения Конвенции и протоколов к ней, включив в нее вооруженные конфликты немеждународного характера, учредить группу правительственных экспертов открытого характера по взрывоопасным пережиткам войны и минам, отличным от противопехотных, и поручить предпринять последующую работу по решениям

Конференции под надзором назначаемого председателя совещания государств — участников Конвенции, которое состоится в Женеве 12 и 13 декабря 2002 года. Она постановила далее созвать следующую конференцию по рассмотрению действия Конвенции не позднее 2006 года, а подготовительные совещания начать проводить уже в 2005 году (см. Заключительную декларацию Конференции по рассмотрению действия Конвенции, CCW/CONF.И/2 (Part II)).

В течение 2002 года группа правительственных экспертов, учрежденная второй Конференцией по рассмотрению действия Конвенции, провела три сессии (см. CCW/GGE/И/2, CCW/GGE/И/1 и CCW/GGE/И/1). Совещание государств — участников Конвенции, которое состоялось в Женеве 12 и 13 декабря 2002 года, постановило, что группа правительственных экспертов продолжит свою работу в 2003 году, и решило поручить предпринять последующую работу под надзором назначаемого председателя совещания государств — участников Конвенции, которое состоится 27 и 28 ноября 2003 года в Женеве (см. доклад совещания государств — участников Конвенции, CCW/MSP/2002/2). В соответствии с рекомендациями группы правительственных экспертов совещание государств-участников, которое было проведено в Женеве 27 и 28 ноября 2003 года, постановило принять Протокол по взрывоопасным пережиткам войны (Протокол V) (см. доклад совещания государств — участников Конвенции, CCW/MSP/2003/3). Этот протокол вступил в силу 12 ноября 2006 года.

На своей шестидесятой сессии Генеральная Ассамблея по рекомендации Первого комитета (см. A/60/467) приняла резолюцию 60/93 от 8 декабря 2005 года, в которой она напомнила о решении второй Конференции государств-участников по рассмотрению действия Конвенции созвать очередную конференцию не позднее 2006 года, просила, чтобы конференция была проведена в ноябре 2006 года в Женеве и чтобы ей предшествовало столько подготовительных совещаний, сколько государства-участники сочтут необходимым, и просила совещание государств-участников, которое состоится 24 и 25 ноября 2005 года, принять окончательное решение по этим вопросам. В этой связи совещание государств-участников постановило созвать третью Конференцию государств — участников Конвенции по рассмотрению действия Конвенции 7–17 ноября 2006 года в Женеве одновременно с восьмой ежегодной Конференцией государств — участников Протокола II с поправками и решило, что вся необходимая подготовка к Конференции будет проведена в рамках существующей группы правительственных экспертов (см. доклад совещания государств-участников, CCW/MSP/2005/2). Третья Конференция по рассмотрению действия Конвенции, которая была проведена 7–17 ноября 2006 года в Женеве, постановила учредить механизм соблюдения, применимый к Конвенции (см. Заключительную декларацию Конференции, CCW/CONF.ИИ/11 (Part II), приложение II), и программу спонсорства в рамках Конвенции (см. Заключительную декларацию Конференции, CCW/CONF.ИИ/11 (Part II), приложение IV) и приняла план действий по поощрению универсальности Конвенции (см. Заключительную декларацию Конференции, CCW/CONF.ИИ/11 (Part II), приложение III).