

История разработки Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней

Перед тем как были предприняты шаги по составлению имеющего обязательную силу соответствующего документа, вопрос о правах инвалидов находился на рассмотрении различных органов Организации Объединенных Наций на протяжении многих лет.

На раннем этапе усилий по кодификации прав лиц с конкретными видами инвалидности Генеральная Ассамблея своей резолюцией 2856 (XVI) от 20 декабря 1971 года приняла Декларацию о правах умственно отсталых лиц. Через четыре года за ней последовала Декларация о правах инвалидов, в которой содержалось определение термина «инвалид» и был сформулирован соответствующий набор прав (резолюция 3447 (XXX) Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1975 года). 13 декабря 1976 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 31/82, озаглавленную «Осуществление Декларации о правах инвалидов», в которой, помимо всего прочего, рекомендовала всем государствам-членам принимать во внимание права и принципы, установленные в Декларации, при разработке своей политики, планов и программ. На той же сессии Генеральная Ассамблея провозгласила 1981 год «Международным годом инвалидов» (“International Year for Disabled Persons”) под лозунгом «Полное участие» (резолюция 31/123 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1976 года; в резолюции 34/154 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1979 года этот лозунг был расширен до формулировки «Полное участие и равенство», а английское название года изменено на “International Year of Disabled Persons”).

Своей резолюцией 32/133 от 16 декабря 1977 года Генеральная Ассамблея учредила Консультативный комитет для Международного года инвалидов. По результатам работы этого Консультативного комитета Генеральная Ассамблея приняла в резолюции 37/52 от 3 декабря 1982 года Всемирную программу действий в отношении инвалидов. В тот же день Генеральная Ассамблея провозгласила период 1983–1992 годов Десятилетием инвалидов Организации Объединенных Наций (резолюция 37/53 от 3 декабря 1982 года). Спустя десять лет Генеральная Ассамблея провозгласит 3 декабря Международным днем инвалидов (резолюция 47/3 от 14 октября 1992 года).

24 мая 1990 года, в конце Десятилетия инвалидов Организации Объединенных Наций Экономический и Социальный Совет уполномочил Комиссию социального развития рассмотреть вопрос о создании специальной рабочей группы правительственных экспертов открытого состава для разработки стандартных правил создания равных возможностей для инвалидов из числа детей, молодежи и взрослых (резолюция 1990/26 Экономического и Социального Совета). Разработанные в результате Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов были приняты Генеральной Ассамблеей 20 декабря 1993 года (резолюция 48/96).

25 апреля 2000 года Комиссия по правам человека в своей резолюции 2000/51, ссылаясь на эти Стандартные правила, просила Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека изучить меры по усилению защиты прав человека инвалидов и контроля за осуществлением таких прав.

Всемирная конференция по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, проходившая 31 августа — 8 сентября 2001 года в Дурбане, Южная Африка, рекомендовала Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций рассмотреть возможность разработки комплексной и всеобъемлющей международной конвенции с целью защиты и поощрения прав и достоинства инвалидов, включая прежде всего положения, касающиеся дискриминационных видов практики и обращения, жертвами которых они являются (A/CONF.189/12, глава I, пункт 180).

19 декабря 2001 года Генеральная Ассамблея, объединив все эти составляющие в рамках пункта 119(b) повестки дня, озаглавленного «Вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод», учредила Специальный комитет для рассмотрения предложений относительно всеобъемлющей и единой международной конвенции о поощрении и защите прав и достоинства инвалидов на основе комплексного подхода к работе в области социального развития, прав человека и недискриминации и с учетом рекомендаций Комиссии по правам человека и Комиссии социального развития, а также рекомендации Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (резолюция 56/168). За период с 2002 по 2005 годы Генеральная Ассамблея продлевала мандат Специального комитета по всеобъемлющей и единой международной конвенции о защите и поощрении прав и достоинства инвалидов четыре раза (резолюции 57/229 от 18 декабря 2002 года, 58/246 от 23 декабря 2003 года, 59/198 от 20 декабря 2004 года и 60/232 от 23 декабря 2005 года).

На своей первой сессии 29 июля — 9 августа 2002 года Специальный комитет установил процедуры участия в его работе представителей неправительственных организаций и рекомендовал Генеральной Ассамблее текст проекта резолюции (A/57/357). На своей второй сессии, прошедшей 16–27 июня 2003 года, Специальный комитет постановил учредить рабочую группу с целью подготовки и представления проекта документа, который станет основой для переговоров государств-членов и наблюдателей (A/58/118 и Согг.1).

Эта рабочая группа Специального комитета, в состав которой входили 27 представителей правительств, назначенных региональными группами, 12 представителей неправительственных организаций и 1 представитель национальных правозащитных учреждений, провела свои заседания с 5 по 16 января 2004 года. Она подготовила проект текста всеобъемлющей и единой международной конвенции о защите и поощрении прав и достоинства инвалидов, который препроводила Специальному комитету в качестве приложения к своему докладу (A/AC.265/2004/WG/1).

На своей третьей сессии 24 мая — 4 июня 2004 года Специальный комитет приступил к переговорам по проекту конвенции на основе проекта текста, подготовленного рабочей группой, и к рассмотрению этого проекта в первом чтении (A/AC.265/2004/5, Согг.1 и Согг.2). На своей четвертой сессии 23 августа — 3 сентября 2004 года Специальный комитет завершил рассмотрение проекта текста в первом чтении и рассмотрел ряд проектов

конкретных статей (доклад Специального комитета по всеобъемлющей и единой конвенции о защите и поощрении прав и достоинства инвалидов о работе его четвертой сессии, A/59/360). На своей пятой сессии 24 января — 4 февраля 2005 года Специальный комитет продолжил неофициальное обсуждение проектов конкретных статей, а также предложил ряд дополнительных статей (доклад Специального комитета по всеобъемлющей и единой международной конвенции о защите и поощрении прав и достоинства инвалидов о работе его пятой сессии, A/АС.265/2005/2). Специальный комитет продолжил свои неофициальные обсуждения на своих шестой и седьмой сессиях 1–12 августа 2005 года и 16 января — 3 февраля 2006 года (доклады Специального комитета по всеобъемлющей и единой международной конвенции о защите и поощрении прав и достоинства инвалидов о работе его шестой и седьмой сессий, A/60/266 и A/АС.265/2006/2). На своей восьмой сессии 14–25 августа 2006 года Специальный комитет завершил переговоры и принял без голосования проект текста конвенции о правах инвалидов, включая факультативный протокол. Он также постановил учредить редакционную группу открытого состава для технической проверки этого проекта текста (промежуточный доклад Специального комитета по всеобъемлющей и единой международной конвенции о защите и поощрении прав и достоинства инвалидов о работе его восьмой сессии, A/АС.265/2006/4 и Add.1). На своей возобновленной восьмой сессии 5 декабря 2006 года Специальный комитет постановил рекомендовать Генеральной Ассамблее принять проект резолюции, озаглавленный «Конвенция о правах инвалидов», к которой он приложил проект конвенции и проект факультативного протокола (заключительный доклад Специального комитета по всеобъемлющей и единой международной конвенции о защите и поощрении прав и достоинства инвалидов о работе его восьмой сессии, A/61/611).

13 декабря 2006 года Генеральная Ассамблея приняла консенсусом без передачи в главные комитеты Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней, содержащиеся в приложении к резолюции 61/106. В соответствии с пунктом 1 своей статьи 45 Конвенция вступила в силу 3 мая 2008 года.

Согласно этой Конвенции был учрежден Комитет по правам инвалидов, первый состав которого был избран 3 ноября 2008 года в ходе первой Конференции государств-участников в соответствии со статьей 34 Конвенции (CRPD/CSP/2008/4). 1 сентября 2010 года в соответствии с пунктом 2 статьи 34 Конвенции Конференция государств-участников увеличила членский состав Комитета на шесть человек (CRPD/CSP/2010/3). Комитет провел свою первую сессию 23–27 февраля 2009 года и продолжает собираться два раза в год в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве.