

Конвенция о сокращении безгражданства

На своей девятой сессии, состоявшейся 5 июля — 15 августа 1949 года, Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций рассмотрел исследование по вопросу о безгражданстве, подготовленное Генеральным секретарем и касающееся вопроса о перемещенных лицах, беженцах и апатридах (E/1112 и Add.1). На основе рекомендаций, содержащихся в этой резолюции, Совет в своей резолюции 248 В (IX) от 8 августа 1949 года постановил назначить специальный комитет в составе представителей 13 правительств для рассмотрения, в частности, вопроса о путях ликвидации проблемы безгражданства, включая желательность обращения к Комиссии международного права с просьбой о проведении исследования и вынесения рекомендаций по этому вопросу.

Специальный комитет по безгражданству и связанным с ним проблемам проводил заседания в период с 16 января по 16 февраля 1950 года, и в его распоряжении, среди прочих документов, находился Меморандум по вопросу об искоренении безгражданства, подготовленный Генеральным секретарем (E/АС.32/4 от 17 января 1950 года), в котором отмечалось, что Комиссия международного права уже включила тему «Гражданство, включая бесподданство» в свой первоначальный перечень тем, отобранных для кодификации, и что поэтому целесообразно, чтобы Комиссия рассматривала этот вопрос. Специальный комитет постановил рекомендовать Экономическому и Социальному Совету принять проект резолюции, в котором государствам-членам, в частности, предлагается «пересмотреть свои законы о гражданстве в целях сокращения, поскольку это возможно, числа лиц, не имеющих гражданства в силу упомянутых законов», а также содержится рекомендация в адрес Комиссии международного права выработать в возможно короткий срок надлежащий проект соглашения или соглашений для ликвидации безгражданства (доклад Специального комитета, E/1618, пункт 26). 11 августа 1950 года Экономический и Социальный Совет принял резолюцию 319 В III (XI), в которой он, в частности, настоятельно рекомендовал Комиссии международного права «выработать в возможно короткий срок надлежащий проект международной конвенции или конвенций для ликвидации бесподданства». Совет далее просил Генерального секретаря запрашивать от отдельных государств сведения, относящиеся к вышеупомянутым вопросам, и представлять о том доклады Совету и Комиссии международного права (резолюция 319 В III (XI) и 352 (XII) от 13 марта 1951 года).

Специальный комитет провел вторую сессию в Женеве в период с 14 по 25 августа 1950 года. Однако не было принято никаких решений по вопросу об искоренении безгражданства (E/1850 и приложение (E/АС.32/8 и приложение)).

На своей третьей сессии в 1951 году Комиссия международного права ознакомилась с резолюцией 319 В III (XI) и имела в своем распоряжении документ, подготовленный Секретариатом Организации Объединенных Наций с изложением истории этого вопроса (см. Искоренение безгражданства — записка, подготовленная Секретариатом (A/CN.4/47)). Комиссия выразила мнение о том, что этот вопрос подпадает под рамки темы «Гражданство, включая бесподданство», над которой она решила начать работу, назначив в

качестве Специального докладчика по этой теме г-на Мэнли О. Хадсона (A/1858, пункт 85).

На своей четвертой сессии в 1952 году в распоряжении Комиссии находился, в частности, рабочий документ по вопросу о безгражданстве, подготовленный Специальным докладчиком (A/CN.4/50, приложение III). В распоряжении Комиссии также находилось несколько документов, подготовленных Секретариатом Организации Объединенных Наций, включая сводный доклад Генерального секретаря под названием «Проблема безгражданства», подготовленный на основе информации, полученной от государств-членов» (A/CN.4/56 и Add.1) и «Исследование по вопросу о безгражданстве» (E/1112 и Add.1). Комиссия выразила мнение о том, что проект Конвенции об искоренении безгражданства и один или несколько проектов конвенции по вопросу о сокращении безгражданства в будущем должны быть подготовлены для рассмотрения на ее следующей сессии. На этой же сессии Комиссия назначила нового Специального докладчика по этой теме г-на Роберто Кордова (A/2163, пункты 31–34).

На своей пятой сессии в 1953 году на основе доклада, содержащего проекты статей, представленные Специальным докладчиком (A/CN.4/64), Комиссия в предварительном порядке приняла тексты двух проектов конвенций — одна по вопросу об искоренении безгражданства в будущем, а другая о сокращении безгражданства в будущем; обе конвенции были препровождены правительствам для комментариев (A/2456, пункт 120).

В следующем году 26 апреля 1954 года Экономический и Социальный Совет принял резолюцию 526 В (XVII), в которой были одобрены «принципы, лежащие в основе работы Комиссии международного права» и к Комиссии была обращена просьба «продолжать свою работу, имеющую целью принятие эффективных международных соглашений, направленных на сокращение и упразднение безгражданства».

На своей шестой сессии в 1954 году Комиссия международного права обсудила замечания, представленные правительствами в отношении двух проектов конвенции (A/CN.4/82 и Add.1–8), и переработала некоторые статьи в свете этих замечаний. На этой же сессии Комиссия приняла окончательные проекты обеих конвенций (A/2693, пункт 25). В своем докладе Комиссия указала, что Генеральной Ассамблее предстоит рассмотреть вопрос о том, какому из двух проектов конвенции следует отдать предпочтение (A/2693, пункт 14).

Кроме того, на шестой сессии Комиссии в ее распоряжении находился доклад Специального докладчика (A/CN.4/81), содержащий текст четырех проектов документов, касающихся искоренения или сокращения *нынешнего* безгражданства (предварительный доклад по этой теме был представлен Комиссии на ее пятой сессии (A/CN.4/75), и Комиссия обратилась к Специальному докладчику с просьбой провести дополнительные исследования по этому вопросу). В ходе рассмотрения Комиссией доклада Специальный докладчик снял с рассмотрения три из предложенных проектов. Комиссия одобрила в качестве основы для своих обсуждений четвертый проект документа, предложенный Специальным докладчиком, Альтернативную конвенцию о сокращении *нынешнего* безгражданства. На этой же сессии Комиссия приняла семь статей с комментариями по этой теме, которые были

представлены Генеральной Ассамблее в рамках ее окончательного доклада по вопросу о гражданстве, включая безгражданство (A/2693, пункты 26–37). Представляя предлагаемые статьи, Комиссия указала на то, что «предложения, которые были приняты, хотя и сформулированные в форме статей, должны рассматриваться просто как идеи, которые Комиссия может пожелать принять во внимание, пытаясь найти решение этой неотложной проблемы» (там же, пункт 36).

Во время своей девятой сессии 4 декабря 1954 года Генеральная Ассамблея утвердила по рекомендации Шестого комитета (по правовым вопросам) (A/2807) резолюцию 896 (IX) под названием «Искоренение и сокращение безгражданства в будущем», в которой она в частности, выразила «пожелание, чтобы была созвана международная конференция полномочных представителей с целью заключения конвенции о сокращении или искоренении безгражданства в будущем, как только число государств, сообщивших Генеральному секретарю о своей готовности участвовать на этой конференции достигнет 20». К Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций была обращена просьба установить точное место и время созыва конференции в случае выполнения указанного условия.

Докладывая Генеральной Ассамблее на ее одиннадцатой сессии в соответствии с этой резолюцией Генеральный секретарь заявил, что по состоянию на 9 января 1957 года лишь 19 государств информировали его о своей готовности принять участие в конференции (A/3189 и Add.1–3). По рекомендации Шестого комитета (A/3494) Генеральная Ассамблея в своей резолюции 1107 (XI) от 21 февраля 1957 года приняла к сведению доклад Генерального секретаря.

К августу 1958 года соответствующее условие было выполнено и Генеральный секретарь созвал конференцию Организации Объединенных Наций об искоренении или сокращении безгражданства в будущем в Европейском отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, которая была проведена в период с 24 марта по 18 апреля 1959 года. Конференция решила использовать в качестве основы для своих обсуждений проект конвенции о сокращении безгражданства в будущем, т.е. один из двух проектов, подготовленных Комиссией международного права, а также приняла положения, направленные на сокращение безгражданства при рождении. Однако она не достигла согласия относительно того, как ограничивать свободу государств, лишая граждан их гражданства в случаях, когда такое лишение гражданства приводит к безгражданству. Поэтому Конференция рекомендовала компетентным органам Организации Объединенных Наций вновь ее созвать как можно скорее, с тем чтобы она могла завершить свою работу.

Вторая часть Конференции была созвана Генеральным секретарем в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в период с 15 по 28 августа 1961 года (Заключительный акт, см. *United Nations, Treaty Series*, vol. 989, p. 250). 28 августа 1961 года Конференция приняла Конвенцию о сокращении безгражданства (*United Nations, Treaty Series*, vol. 989, p. 175), которая была открыта для подписания, при условии ратификации, в период с 30 августа 1961 года до 31 мая 1962 года. В соответствии со статьей 18 Конвенция вступила в силу 13 декабря 1975 года.