

## 关于无国籍人地位的公约

人权委员会在 1947 年第二届会议上成立了国际人权公约工作队 (E/600, 第 15 段)。工作队在同一届会议上向委员会提交了一份报告, 其中除其他外, 载有一项决议草案, 确认需要尽早审议无国籍人的地位问题 (E/CN. 4/56, 第 15 段)。委员会在此基础上通过一项决议, 除其他外, 表示希望联合国尽早审议关于尤其是尚未取得国籍前在法律和社会保护及证件方面不享有任何政府保护的人的法律地位问题 (见人权委员会报告, E/600, 第 46 段)。

经济及社会理事会 1948 年 2 月 5 日和 3 月 2 日全体会议以及 1948 年 2 月 20 日其社会问题委员会审议了这一问题。1948 年 2 月 19 日, 联合王国提出了一项决议草案 (E/AC. 7/62), 该决议草案经社会问题委员会 1948 年 2 月 20 日和经济及社会理事会 1948 年 3 月 2 日第 116 D(VI) 号决议略加修改后获得通过。在该决议中, 经济及社会理事会除其他外, 请秘书长与有关委员会和专门机构协商, 研究关于保护无国籍人的现状和关于无国籍问题的国家立法、国际协定及公约, 并且就联合国可能采取的临时措施和是否有必要就该问题缔结更进一步的公约, 向理事会提出建议。

在 1949 年第九届会议上, 经济及社会理事会审议了秘书长提交的研究报告 (E/1112, 和 Add. 1 和 2), 以及国际难民组织的一份来文 (E/1392), 其中载有一份无国籍问题的备忘录。按照 1949 年 8 月 8 日的第 248 B (IX) 号决议, 经济及社会理事会成立了一个由来自 13 国政府代表组成的特设委员会, 委托其审议拟订一项关于难民和无国籍人国际地位的公约的必要性。

无国籍及有关问题特设委员会在其 1950 年 2 月 17 日的报告 (E/1618 和 Corr. 1) 中建议把公约文书作为解决这一问题的最有效的方法。经济及社会理事会在 1950 年第十一届会议上审查了特设委员会的报告, 并且在 1950 年 8 月 16 日第 319 B III (XI) 号决议中, 请秘书长寻求会员国提供关于无国籍问题的资料。

1950 年 8 月 25 日, 特设委员会向大会提交了一份报告 (E/1850), 该报告载有一项关于无国籍人的议定书草案, 此外还载有一项关于难民地位的公约订正草案。大会审议了该报告, 并且根据第三委员会的建议, 通过了 1950 年 12 月 14 日第 429 (V) 号决议, 表示必须召集一次联合国会员国和非会员国都能参加的会议, 并决定在日内瓦召集全权代表会议, 以完成起草和签署《关于难民地位的公约》和《关于无国籍人地位的议定书》。

联合国难民和无国籍人地位全权代表会议于 1951 年 7 月 2 日至 7 月 25 日召开, 会议决定不就《关于无国籍人地位的议定书》草案作出决定, 而是将其交还联合国适当机构进一步研究 (A/CONF. 2/108/Rev. 1)。

根据经济及社会理事会第 319 B III (XI) 号决议, 秘书长将从会员国获得的资料提交理事会 1951 年第十二届会议审议。经济及社会理事会 1951 年 3 月 13 日第 352 (XII) 号决议将关于这一问题的进一步讨论推迟至 1952 年第十四届会议进行。理事会还请秘书长向各国政府再一次发出信函, 请它们根据各国政府的答复提出意见并且制订一份综合报告。

1952 年 2 月 2 日, 大会第三委员会收到秘书长提交的一份备忘录 (A/1913), 转递全权代表会议通过的决议。根据这一决议, 将《关于无国籍人地

位的议定书》草案交还联合国适当机构进一步研究。大会通过了 1952 年 2 月 4 日第 539(VI)号决议，决定将《关于无国籍人地位的议定书》草案的审议工作推迟至其第七届常会进行。

根据经济及社会理事会第 319 B III(XI)和第 352(XII)号决议，秘书长拟订了一份综合报告，分析了他从会员国收到的资料(E/2230 和 Add.1)。虽然该报告转交至经济及社会理事会，但是没有在 1952 年理事会第十四届会议上审议。

大会第七届会议通过了 1952 年 11 月 6 日第 629 (VII)号决议，请秘书长收集各国政府关于议定书草案的意见。大会进而请经济及社会理事会研究议定书的文本以及各国政府的意见，并且根据这些意见，采取任何有利的行动，以便在《关于难民地位的公约》生效后能有一份文本供签署。

1954 年 4 月 26 日，经济及社会理事会通过了第 526 A 和 B(XVIII)号决议，决定应该召开第二次全权代表会议以修订并且通过《议定书》草案。联合国无国籍人地位会议于 1954 年 9 月 13 日至 9 月 23 日在纽约联合国总部召开，考虑到不愿意批准《关于难民地位的公约》的政府却可能希望成为有利于无国籍人的文书的缔约国，会议认为通过一项关于无国籍人的独立公约更加合适。会议于 1954 年 9 月 28 日通过了《关于无国籍人地位的公约》(会议的最后文件和公约文本，见联合国，《条约汇编》，第 360 卷，第 117 页)。《公约》于同一天至 1955 年 12 月 31 日开放供签署。根据其中第 39 条，《公约》于 1960 年 6 月 6 日生效。