

КОНВЕНЦИЯ О СТАТУСЕ АПАТРИДОВ

В 1947 году Комиссия по правам человека на своей второй сессии учредила Рабочую группу по международной конвенции о правах человека (E/600, пункт 15), которая на той же сессии представила Комиссии доклад, содержащий, помимо прочего, проект резолюции о желательности скорейшего рассмотрения вопроса о статусе апатридов (E/CN.4/56, стр. 15 текста на английском языке). С учетом этого Комиссия приняла резолюцию, в которой, в частности, выражалось пожелание о скорейшем рассмотрении Организацией Объединенных Наций вопроса о правовом статусе лиц, не пользующихся защитой какого-либо правительства, особенно до приобретения гражданства, в связи с обеспечением таких лиц правовой и социальной защитой и документами (см. доклад Комиссии по правам человека E/600, пункт 46).

Экономический и Социальный Совет рассматривал этот вопрос на пленарных заседаниях 5 февраля и 2 марта 1948 года и в своем Социальном комитете 20 февраля 1948 года. 19 февраля 1948 года Соединенное Королевство внесло на рассмотрение проект резолюции (E/AC.7/62), который был принят Социальным комитетом с незначительными изменениями 20 февраля 1948 года и Экономическим и Социальным Советом в резолюции 116 D (VI) от 2 марта 1948 года. В этой резолюции Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря, в частности, по консультации с заинтересованными комиссиями и специализированными учреждениями, изучить существующее положение в отношении защиты апатридов и законодательство различных стран, международные соглашения и конвенции по вопросу об апатридах и представить Совету рекомендации относительно временных мер, которые могут быть приняты Организацией Объединенных Наций, и относительно желательности заключения новой конвенции по этому вопросу.

На своей девятой сессии в 1949 году Экономический и Социальный Совет рассмотрел исследование, представленное Генеральным секретарем (E/1112, Add.1 и 2), а также сообщение Международной организации по делам беженцев (E/1392), содержавшее записку по проблеме безгражданства. В резолюции 248 В (IX) от 8 августа 1949 года Экономический и Социальный Совет учредил специальный комитет в составе представителей тринадцати правительств и поручил ему рассмотреть вопрос о желательности составления конвенции о международном статусе беженцев и апатридов.

В своем докладе от 17 февраля 1950 года (E/1618 и Corr.1) Специальный комитет по безгражданству и связанным с ним проблемам рекомендовал в качестве наиболее эффективного решения проблемы составление документа в форме конвенции. Экономический и Социальный Совет рассмотрел доклад специального комитета на своей одиннадцатой сессии в 1950 году и резолюцией 319 В III (XI) от 16 августа 1950 года предложил Генеральному секретарю запрашивать у государств сведения, относящиеся к проблеме безгражданства.

25 августа 1950 года специальный комитет представил Генеральной Ассамблее доклад (E/1850), содержащий, помимо пересмотренного проекта конвенции, касающейся статуса беженцев, проект протокола о статусе апатридов. Генеральная Ассамблея рассмотрела доклад и 14 декабря 1950 года приняла по рекомендации своего Третьего комитета резолюцию 429 (V), в которой она выразила

мнение о желательности созыва конференции, в которой смогли бы принять участие не только государства — члены Организации Объединенных Наций, но и государства, не входящие в Организацию Объединенных Наций, и постановила созвать в Женеве конференцию полномочных представителей для завершения выработки и для подписания как Конвенции о статусе беженцев, так и Протокола о статусе апатридов.

Конференция полномочных представителей Организации Объединенных Наций по вопросу о статусе беженцев и апатридов, состоявшаяся 2–25 июля 1951 года, постановила не принимать решение по проекту протокола о статусе апатридов и возвратила его в соответствующие органы Организации Объединенных Наций для дальнейшего рассмотрения (A/CONF.2/108/Rev.1).

Во исполнение резолюции 319 В III (XI) Экономического и Социального Совета Генеральный секретарь представил Совету сведения, полученные от государств, для рассмотрения Советом на его двенадцатой сессии в 1951 году. В резолюции 352 (XII) от 13 марта 1951 года Экономический и Социальный Совет отложил дальнейшее рассмотрение этого вопроса до своей четырнадцатой сессии в 1952 году. Он предложил также Генеральному секретарю разослать правительствам новое письмо с просьбой представить свои соображения и просил Генерального секретаря подготовить сводный доклад на основании ответов, поступивших от правительств.

2 февраля 1952 года Третий комитет Генеральной Ассамблеи имел в своем распоряжении меморандум Генерального секретаря (A/1913), препровождавший резолюцию Конференции полномочных представителей, в которой она постановила направить проект протокола о статусе апатридов обратно в компетентные органы Организации Объединенных Наций для дальнейшего рассмотрения. Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 539 (VI) от 4 февраля 1952 года, в которой она постановила отложить рассмотрение проекта протокола о статусе апатридов до своей седьмой очередной сессии.

В соответствии с резолюциями 319 В III (XI) и 352 (XII) Экономического и Социального Совета Генеральный секретарь подготовил сводный доклад с анализом сведений, полученных им от государств-членов (E/2230 и Add.1). Доклад был препровожден Экономическому и Социальному Совету, однако он не был рассмотрен Советом на его четырнадцатой сессии в 1952 году.

На своей седьмой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 629 (VII) от 6 ноября 1952 года, в которой она просила Генерального секретаря собрать замечания правительств по поводу проекта протокола. Она предложила также Экономическому и Социальному Совету рассмотреть текст протокола и замечания, полученные от правительств, и с учетом этих замечаний принять все необходимые меры, чтобы открыть протокол для подписания, после того как Конвенция о статусе беженцев вступит в силу.

26 апреля 1954 года Экономический и Социальный Совет принял резолюцию 526 А и В (XVII), в которой он постановил, что должна быть созвана вторая конференция полномочных представителей с целью пересмотра и принятия проекта протокола. Конференция Организации Объединенных Наций по вопросу о статусе апатридов, которая состоялась 13–23 сентября 1954 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, приняла решение о целесообразности принятия отдельной конвенции по вопросам апатридов,

руководствуясь тем, что правительства, которые не захотят ратифицировать Конвенцию о статусе беженцев, могут, тем не менее, пожелать стать участниками договора по защите прав апатридов. Конференция приняла Конвенцию о статусе апатридов 28 сентября 1954 года (для ознакомления с Заключительным актом Конференции и текстом Конвенции, см. *United Nations, Treaty Series*, vol. 360, p. 117). Конвенция была открыта для подписания в тот же день до 31 декабря 1955 года. Она вступила в силу 6 июня 1960 года в соответствии со статьей 39 Конвенции.