

## УСТАВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Историю создания Устава Организации Объединенных Наций можно проследить до Атлантической хартии, подписанной 14 августа 1941 года, в которой президент Соединенных Штатов Америки Франклин Д. Рузвельт и премьер-министр Соединенного Королевства Уинстон Черчилль обнародовали «некоторые общие принципы национальной политики их стран – принципы, на которых они основывают свои надежды на лучшее будущее для мира». В восьмом пункте этого документа говорилось, кстати, об установлении в будущем «более широкой и надежной системы всеобщей безопасности».

1 января 1942 года 26 государств, находившихся в состоянии войны с державами оси, включая Соединенные Штаты, Соединенное Королевство, Китай и Союз Советских Социалистических Республик (СССР), подписали общую программу целей и принципов, закрепленных в Атлантической хартии, в документе, который стал известен как «Декларация Объединенных Наций». В этом документе был впервые официально использован термин «Объединенные Нации» (позднее к этой Декларации присоединилось еще 21 государство).

В период с 18 октября по 1 ноября 1943 года в Москве была проведена Конференция, в работе которой приняли участие Соединенные Штаты, Соединенное Королевство, СССР и Китай. По завершении этой Конференции участвовавшие в ней государства приняли совместную Декларацию четырех держав, в которой они, в частности, признали «необходимость учреждения в возможно короткий срок всеобщей международной организации для поддержания мира и безопасности, основанной на принципе суверенного равенства всех миролюбивых государств, членами которой могут стать все такие государства – большие и малые». Таким образом впервые идея создания международной организации для поддержания мира после окончания Второй мировой войны была четко упомянута в официальном документе. После принятия этой Декларации четыре принявших ее государства назначили национальные комитеты экспертов, которые работали отдельно над составлением проекта устава будущей организации (при этом, правда, можно отметить более ранние усилия в этом направлении в Соединенных Штатах, которые официально предпринимались Государственным департаментом в период с 1942 года до проведения Конференции в Думбартон-Оксе в 1944 году в связи с работой Консультативного комитета по проблемам международных отношений, который был учрежден 27 декабря 1939 года).

С 28 ноября по 1 декабря 1943 года президент Рузвельт, премьер-министр Черчилль и премьер СССР Иосиф Сталин встретились на Конференции в Тегеране, на которой они вновь подтвердили свою общую политику и выразили, в частности, свою решимость в том, что их страны «будут работать совместно как во время войны, так и в последующее мирное время», признав «высокую ответственность, лежащую на нас и на всех Объединенных Нациях, за осуществление такого мира, который получит одобрение подавляющей массы народов земного шара и который устранил бедствия и ужасы войны на многие поколения». Они объявили далее о своем стремлении к «сотрудничеству и активному участию всех стран, больших и малых, народы которых сердцем и разумом посвятили себя, подобно нашим народам, задаче устранения тирании, рабства, угнетения и нетерпимости» в рамках «мировой семьи демократических стран» (Декларация трех держав, Тегеран, 1 декабря 1943 года).

С 21 августа по 7 октября 1944 года представители Соединенных Штатов и Соединенного Королевства встретились отдельно с представителями

СССР (21 августа-28 сентября) и Китая (29 сентября-7 октября) в Думбартон-Оксе в рамках «Вашингтонских переговоров о международной организации по поддержанию мира и безопасности» (или Конференции в Думбартон-Оксе). На этой Конференции был произведен обмен докладами, подготовленными на национальном уровне каждым правительством после Московской конференции. Руководящему комитету было поручено достичь договоренности по главным вопросам существа, после чего на основе проведенных переговоров Совместная формулировочная группа составила текст в виде договора. Подготовленный на этой Конференции заключительный документ, который был выпущен 9 октября 1944 года, стал известен как «Предложения о создании всеобщей международной организации» и был использован в качестве первоначального рабочего документа на Конференции в Сан-Франциско в 1945 году.

Переговоры о будущей международной организации продолжились на Ялтинской конференции, которая состоялась с 4 по 11 февраля 1945 года и в работе которой приняли участие президент Рузвельт, премьер-министр Черчилль и премьер Сталин. Протокол работы этой Конференции включал раздел, посвященный «Всемирной организации», в котором, в частности, содержалось решение созвать «конференцию Объединенных Наций по вопросу о предполагаемой всемирной организации» 25 апреля 1945 года в Соединенных Штатах Америки. В этом документе были определены те государства, которые должны были быть приглашены на эту конференцию, а также приводился текст подлежащих рассылке приглашений.

Предложения, выработанные на Конференции в Думбартон-Оксе, получили дальнейшую поддержку на Конференции американских республик, которая состоялась в Мехико 2-8 марта 1945 года.

Конференция Объединенных Наций по созданию международной организации состоялась в Сан-Франциско с 25 апреля по 26 июня 1945 года. По приглашению правительств Соединенных Штатов, Соединенного Королевства, СССР и Китая в Конференции приняли участие пятьдесят государств. Работа на Конференции в Сан-Франциско была организована следующим образом. Высшим органом являлась пленарная сессия Конференции, которой было поручено провести заключительное голосование и принять текст. Ниже пленарной сессии в структуре Конференции стояли четыре комитета:

- Руководящий комитет в составе председателей всех делегаций, который рассматривал главные вопросы политики и процедуры;
- Исполнительный комитет в составе председателей 14 делегаций (делегаций четырех стран-организаторов и десяти совместно избранных ими членов), который обслуживал Руководящий комитет, подготавливая рекомендации для его рассмотрения;
- Координационный комитет в составе технических членов тех же 14 делегаций, который оказывал помощь Исполнительному комитету и, в свою очередь, получал помощь со стороны Консультативного комитета юристов; и
- Комитет по проверке полномочий в составе представителей шести делегаций, который занимался проверкой полномочий делегатов.

На следующем уровне изучение наиболее важных вопросов, подлежащих урегулированию, было разделено между четырьмя общими комиссиями, координировавшими работу двенадцати технических комитетов, которым было поручено подготавливать редакционные предложения. В случае необходимости технические комитеты могли создавать подкомитеты. Работа была организована следующим образом:

- Комиссия I (Общие положения) координировала работу Технического комитета 1 (Преамбула, Цели и Принципы) и Технического комитета 2 (Члены Организации, Поправки и Секретариат);

- Комиссия II (Генеральная Ассамблея) координировала работу Технического комитета 1 (Структура и процедуры), Технического комитета 2 (Политические функции и функции безопасности), Технического комитета 3 (Экономическое и социальное сотрудничество) и Технического комитета 4 (Система опеки);
- Комиссия III (Совет Безопасности) координировала работу Технического комитета 1 (Структура и процедуры), Технического комитета 2 (Мирное разрешение споров), Технического комитета 3 (Механизмы принуждения) и Технического комитета 4 (Региональные соглашения);
- Комиссия IV (Судебная организация) координировала работу Технического комитета 1 (Международный суд) и Технического комитета 2 (Правовые проблемы).

Общее управление на Конференции осуществлял Секретариат. Параллельно этой официальной структуре делегации проводили между собой неофициальные консультации, главным образом делегации пяти главных держав, участвовавших в Конференции (Соединенные Штаты, Соединенное Королевство, СССР, Китай и Франция). На Конференции было рассмотрено более пяти тысяч документов: свод главных документов был опубликован под названием *Documents of the United Nations Conference on International Organization, San Francisco, Volumes I to XX, 1945-1954* («Документы Конференции Объединенных Наций по созданию международной организации, Сан-Франциско, тома I-XX, 1945-1954 годы»).

Устав Организации Объединенных Наций вместе со Статутом Международного Суда, который является составной частью Устава, был принят единогласно в конце Конференции 25 июня 1945 года в помещении Оперного театра Сан-Франциско и подписан на следующий день в зале Театра Хербст в Доме ветеранов войны. В соответствии с пунктом 3 статьи 110 Устав вступил в силу 24 октября 1945 года после сдачи на хранение ратификационных грамот пятью постоянными членами Совета Безопасности и большинством всех других государств, подписавших Устав.

Со времени вступления Устава Организации Объединенных Наций в силу поправки в него вносились три раза, в соответствии с процедурой, предусмотренной в статье 108 (принятие двумя третями голосов членов Генеральной Ассамблеи и ратификация двумя третями членов Организации Объединенных Наций, включая всех постоянных членов Совета Безопасности). 17 декабря 1963 года Генеральная Ассамблея приняла 96 голосами против 11 при 4 воздержавшихся поправки к статьям 23 и 27, соответственно увеличив число избираемых членов Совета Безопасности с 6 до 10 и изменив требуемое большинство голосов, и к статье 61, увеличив членский состав Экономического и Социального Совета с 18 до 27 членов. Эти поправки вступили в силу 31 августа 1965 года. 20 декабря 1965 года Генеральная Ассамблея единогласно приняла новую поправку к статье 109, увеличив, с учетом ранее принятых поправок к статьям 23 и 27, большинство голосов, требуемое в Совете Безопасности для созыва конференции по пересмотру Устава. Эта поправка вступила в силу 12 июня 1968 года. 20 декабря 1973 года Генеральная Ассамблея приняла 105 голосами против 2 при 15 воздержавшихся новую поправку к статье 61, доведя число членов Экономического и Социального Совета до 54. Эта поправка вступила в силу 24 сентября 1973 года.