

ОПРЕДЕЛЕНИЕ АГРЕССИИ

РЕЗОЛЮЦИЯ 3314 (XXIX) ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ

Попытки дать определение агрессии предпринимались еще во времена Лиги Наций. Например, Специальный комитет Временной смешанной комиссии по сокращению вооружений считал желательным точно определить, что составляет акт агрессии, с тем чтобы создать основу для принятия Советом решения в каждом конкретном случае о том, был ли совершен акт агрессии. Однако Комиссия не смогла разработать такого определения агрессии и поэтому указала лишь факторы, которые могли бы послужить элементами для принятия Советом справедливого решения (Commentary on the Definition of a case of Aggression by a Special Committee of the Temporary Mixed Commission, Records of the Fourth Assembly, Minutes of the Third Committee, League of Nations O.J. Spec. Supp. 26, pp. 183–185).

На Международной конференции Объединенных Наций по созданию международной организации, проходившей в Сан-Франциско с 25 апреля по 26 июня 1945 года, ряд делегаций предложили определить или пояснить термин «агрессия», содержащийся в разделе В главы VIII Думбартон-Океских предложений (ставших позднее главой VII Устава), однако большинство членов Комитета III/3, работавших под этими вопросами, сочли, что предварительное определение этого термина выходит за рамки Устава и что с учетом современных методов ведения войны найти определение для всех случаев агрессии весьма затруднительно (см. Report of Mr. Paul-Boncour, Rapporteur, on Chapter VIII, Section B, Doc. 881 (English) III/3/46, 10 June 1945, United Nations Conference on International Organization, Vol. 12, p. 505).

На своей пятой сессии Генеральная Ассамблея в резолюции 378 (V) от 17 ноября 1950 года постановила передать Комиссии международного права предложение Союза Советских Социалистических Республик, касающееся пункта повестки дня, озаглавленного «Обязанности государств в случае начала военных действий», и все отчеты Первого комитета (Комитет по политическим вопросам и вопросам безопасности Генеральной Ассамблеи), касающиеся этого вопроса, с тем чтобы Комиссия могла принять их во внимание и как можно скорее сформулировать свои заключения. В предложении Советского Союза говорилось, что Генеральная Ассамблея «полагая необходимым ... определить возможно более точным образом понятие «нападение», объявляет, наряду с прочим, что в международном конфликте то государство будет признано нападающим, которое первым совершит» одно из перечисленных в предложении действий (A/C.1/608).

В 1951 году Комиссия международного права рассмотрела вопрос о том, следует ли ей перечислять акты агрессии или предпринять попытку разработать общее определение агрессии. Было решено, что с практической точки зрения единственно правильное решение состоит в том, чтобы дать общее и абстрактное определение агрессии, однако усилия Комиссии по разработке общего определения не увенчались успехом. На той же сессии вопрос об определении агрессии был вновь рассмотрен в связи с подготовкой проекта кодекса преступлений против мира и безопасности человечества. Тогда Комиссия решила включить в число преступлений,

перечисляемых в проекте кодекса, любой акт агрессии и любую угрозу агрессии (A/1858).

Доклад Комиссии международного права был включен в повестку дня шестой сессии Генеральной Ассамблеи в 1952 году и представлен для рассмотрения Шестому комитету, где он обсуждался с 5 по 22 января 1952 года. Комитет принял проект резолюции, который был представлен Генеральной Ассамблее (A/2087). 31 января 1952 года по рекомендации Шестого комитета Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 599 (VI). В этой резолюции Ассамблея сделала вывод о том, что представлялось «возможным и желательным — в целях обеспечения международного мира и безопасности и развития международного уголовного права — определить агрессию при помощи ее основных элементов». Она постановила далее включить вопрос об определении агрессии в повестку дня своей седьмой сессии и предложила Генеральному секретарю представить ей на седьмой сессии доклад, в котором вопрос об определении агрессии будет тщательно разработан.

В этой связи вопрос об определении агрессии был включен в повестку дня Генеральной Ассамблеи на ее седьмой сессии в 1952 году и вновь был передан для рассмотрения Шестому комитету. Комитет, обсуждавший этот вопрос с 19 ноября по 10 декабря 1952 года, имел в своем распоряжении доклад по этому вопросу, представленный Генеральным секретарем (A/2211). Целый ряд представителей поддержали идею создания специального комитета для дальнейшего изучения этого вопроса и представления Генеральной Ассамблее одного или нескольких проектов определения. Шестой комитет представил Генеральной Ассамблее проект резолюции соответствующего содержания (A/2322 и Corr.1), который Ассамблея рассмотрела 20 декабря 1952 года. В резолюции 688 (VII) от этой даты Генеральная Ассамблея учредила специальный комитет в составе 15 членов, которому предлагалось представить в 1954 году Ассамблее на ее девятой сессии «проекты определения агрессии или проекты определения понятия агрессии».

Заседания Специального комитета проходили с 24 августа по 21 сентября 1953 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. Было представлено несколько разных текстов, в которых предпринималась попытка дать определение агрессии. Однако члены Комитета единодушно решили не ставить эти тексты на голосование, а передать их в его докладе (A/2638) Генеральной Ассамблее и государствам-членам для представления замечаний. Замечания были получены от 11 государств-членов.

Доклад Специального комитета был включен в повестку дня Генеральной Ассамблеи на ее девятой сессии в 1954 году и был передан на рассмотрение Шестому комитету, который обсуждал его с 14 октября по 10 ноября 1954 года. Были высказаны самые разные мнения относительно того, возможно и желательно ли давать определение агрессии, какого рода определение должно быть принято и какие проекты определения должны быть представлены. Однако проекты резолюций, касающиеся существа этого вопроса, на голосование поставлены не были, а вместо этого 10 ноября 1954 года Шестой комитет постановил, приняв совместный проект резолюции, представленный Йеменом, Ливаном и Сирией (A/C.6/L.337 и Rev.1 и Add.1), предложить Генеральной Ассамблее вновь создать специальный комитет для представления ей на одиннадцатой

сессии в 1956 году подробного доклада наряду с проектом определения агрессии с учетом идей, высказанных на девятой сессии, и предложений, представленных делегациями. По рекомендации Шестого комитета Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 895 (IX) от 4 декабря 1954 года, в которой она учредила Специальный комитет.

Заседание Специального комитета, в состав которого входили 19 членов, проходили в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций с 8 октября по 9 ноября 1956 года. Члены Специального комитета разошлись во мнениях относительно возможности и желательности определения агрессии, функций и объема такого определения и проектов определений, которые были ему представлены. В этой связи Специальный комитет не принял определения, решив направить Генеральной Ассамблее доклад (A/3574), содержащий общий обзор мнений по различным аспектам этого вопроса и проектам определений, которые были представлены ему ранее. Хотя вопрос об определении агрессии был включен в предварительную повестку дня одиннадцатой сессии Генеральной Ассамблеи, Ассамблея постановила отложить рассмотрение этого пункта до двенадцатой сессии, с тем чтобы у правительств было достаточно времени для изучения доклада Специального комитета.

На двенадцатой сессии Генеральной Ассамблеи в 1957 году Шестой комитет вновь обсуждал вопрос об определении агрессии, имея в своем распоряжении доклад Специального комитета, подготовленный в 1956 году. Государства-члены представили Шестому комитету несколько проектов резолюций, однако в конечном итоге Комитет принял проект резолюции сугубо процедурного характера, представленный Венесуэлой, Колумбией, Кубой, Сальвадором, Филиппинами, Чили и Эквадором (A/C.3/L.403/Rev.1). Таким образом, 29 ноября 1957 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 1181 (XII), в которой она приняла к сведению доклад Специального комитета и постановила запросить у 22 государств, принятых в Организацию Объединенных Наций после 14 декабря 1955 года, их мнения по этому вопросу и вновь просить другие государства-члены представить свои замечания. Она также постановила препроводить ответы правительств новому комитету, состоящему из государств-членов, представители которых входили в состав Генерального комитета последней очередной сессии Генеральной Ассамблеи, и поставить перед этим комитетом задачу процедурного характера, состоящую в том, чтобы изучить полученные ответы «в целях определения подходящего для Генеральной Ассамблеи срока нового рассмотрения вопроса об определении агрессии». И наконец, она просила «Генерального секретаря созвать 1-е заседание Комитета до начала четырнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи».

В соответствии с этой просьбой заседания указанного Комитета проходили с 14 по 24 апреля 1959 года в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций. Он постановил (A/AC.91/2), что полученные 14 ответов не свидетельствуют о каком-либо изменении позиции, и решил отложить дальнейшее рассмотрение этого вопроса до апреля 1962 года, если абсолютное большинство членов Комитета в связи с возникновением новых обстоятельств не предложит провести заседания ранее этого срока. Комитет просил Генерального секретаря препроводить его резолюцию по этому вопросу всем государствам-членам и провести заседания Комитета в одном из двух указанных случаев.

Поскольку предложений провести заседания ранее 1962 года получено не было, вторая сессия Комитета началась 2 апреля 1962 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. В конце этой сессии 9 апреля Комитет по предложению Кипра принял резолюцию (A/АС.91/3) о том, чтобы еще раз отложить его работу на три года — до апреля 1965 года, если абсолютное большинство членов Комитета не предложит начать рассмотрение ранее этого срока. В той же резолюции Комитет также просил Генерального секретаря предложить государствам-членам, принятым в Организацию Объединенных Наций после его сессии 1959 года, представить свои мнения по вопросу об определении агрессии. Он также просил его еще раз предложить другим государствам-членам представить свои мнения по этому вопросу.

Поскольку просьб о проведении заседаний ранее этого срока не поступило, третья сессия Комитета была проведена с 5 по 16 апреля 1965 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. В заключение своей работы на этой сессии Комитет по предложению Кипра принял резолюцию (A/АС.91/5), в которой он постановил вновь отложить свою работу до апреля 1967 года, если большинство не выскажет иной просьбы. В этой резолюции, принятой 16 апреля 1965 года, Комитет вновь просил Генерального секретаря предложить государствам, принятым в Организацию Объединенных Наций после его сессии 1962 года, представить свои мнения по вопросу об определении агрессии.

На четвертой сессии Комитета, проходившей с 3 апреля по 26 мая 1967 года, было предложено три проекта резолюции, однако Комитет не принял решения ни по одному из этих предложений. 22 сентября 1967 года на двадцать второй сессии Генеральной Ассамблеи Союз Советских Социалистических Республик попросил включить в повестку дня Ассамблеи в качестве важного и срочного вопроса пункт, озаглавленный «Необходимость ускорения разработки определения агрессии в свете сложившегося международного положения» (A/6833 и Согг.1). Принимая решение о включении этого пункта в свою повестку дня, Генеральная Ассамблея также постановила, что сначала она проведет обсуждения на пленарных заседаниях Генеральной Ассамблеи, а затем с учетом прений и достигнутых результатов — в Шестом комитете. Обсуждения на пленарных заседаниях проходили с 28 ноября по 4 декабря 1967 года. Затем 7 декабря 1967 года этот пункт рассматривался в Шестом комитете, в результате чего 14 декабря того же года был принят проект резолюции, представленный 26 членами (A/C.6/L.644). В этой связи 18 декабря 1967 года Генеральная Ассамблея по рекомендации Шестого комитета приняла резолюцию 2330 (XXII), в которой учредила Специальный комитет по вопросу об определении агрессии в составе 35 государств-членов и поручила ему «рассмотреть все аспекты этого вопроса, для того чтобы могло быть разработано точное определение агрессии», и «представить Генеральной Ассамблее на ее двадцать третьей сессии доклад, в котором были бы отражены все существующие точки зрения и выдвинутые предложения». Она постановила далее «включить в предварительную повестку дня двадцать третьей сессии [Генеральной Ассамблеи] пункт, озаглавленный «Доклад Специального комитета по вопросу об определении агрессии».

В этой связи Специальный комитет провел свои заседания до двадцать третьей сессии Генеральной Ассамблеи — с 4 июня по 6 июля 1968 года — и принял проект резолюции (A/7185/Rev.1), в соответствии с которым Ассамблея должна была принять решение, среди прочего, о том,

что Специальный комитет должен возобновить свою работу как можно скорее до конца 1968 года, с тем чтобы он мог завершить свою работу, представив Генеральной Ассамблее на ее двадцать третьей сессии доклад, содержащий общеприемлемое определение агрессии. Доклад Специального комитета обсуждался позднее в 1968 году на двадцать третьей сессии Генеральной Ассамблеи, главным образом в Шестом комитете. Шестой комитет постановил рекомендовать Генеральной Ассамблее не проводить заседания Специального комитета в течение 1968 года, а принять проект резолюции (A/C.6/L.733/Rev.1 и Add.1–3), в соответствии с которым Специальный комитет возобновит свою работу как можно раньше в 1969 году. 18 декабря 1968 года Генеральная Ассамблея на основе рекомендации Шестого комитета приняла резолюцию 2420 (XXIII) по вопросу об определении агрессии.

Специальный комитет провел еще шесть сессий, по одной сессии ежегодно, с 1968 по 1974 год, при этом Генеральная Ассамблея ежегодно возобновляла его мандат (см. резолюции 2420 (XXIII) от 18 декабря 1968 года, 2549 (XXIV) от 12 декабря 1969 года, 2644 (XXV) от 25 ноября 1970 года, 2781 (XXVI) от 3 декабря 1971 года, 2967 (XXVII) от 14 декабря 1972 года и 3105 (XXVIII) от 12 декабря 1973 года).

На своей седьмой и последней сессии, проходившей с 11 марта по 12 апреля 1974 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, Специальный комитет постановил учредить рабочую группу. Эта рабочая группа в свою очередь учредила три контактные группы, которым она передала рассмотрение различных аспектов, связанных с определением агрессии. После того как рабочая группа получила доклады контактных групп I, II и III, она учредила контактную группу IV, которой было поручено подготовить новый сводный текст проекта определения агрессии с учетом полученных докладов. 11 апреля 1974 года рабочая группа постановила передать пересмотренный сводный текст, подготовленный контактной группой IV, для окончательного рассмотрения редакционной группе. В тот же день рабочая группа изучила текст проекта определения агрессии, окончательно рассмотренный редакционной группой. Она приняла к сведению доклад председателя редакционной группы и постановила консенсусом представить Специальному комитету для утверждения текст проекта определения (A/9619 и Согг.1). Она также рекомендовала Специальному комитету включить в свой доклад новые пояснительные примечания относительно толкования отдельных слов и фраз в статьях 3 и 5 текста. 12 апреля 1974 года Специальный комитет консенсусом принял текст проекта определения агрессии, а также пояснительные примечания, и рекомендовал Генеральной Ассамблее принять этот проект.

Доклад Специального комитета по вопросу об определении агрессии, содержащий проект определения, был представлен Генеральной Ассамблее на ее двадцать девятой сессии в 1974 году и передан для рассмотрения Шестому комитету. Шестой комитет рассматривал этот доклад и текст определения с 8 октября по 22 ноября 1974 года. Он не внес никаких поправок в текст определения, разработанный Специальным комитетом, однако постановил включить в свой доклад Генеральной Ассамблее два заявления, разъясняющие мнение Шестого комитета по поводу пунктов 3(c) и 3(d) постановляющей части относительно квалификации в качестве актов агрессии «блокады портов или берегов государства вооруженными силами другого государства» и «нападения

вооруженными силами государства на сухопутные, морские или воздушные силы, или морские и воздушные флоты другого государства». 14 декабря 1974 года Генеральная Ассамблея по рекомендации Шестого комитета приняла без голосования резолюцию 3314 (XXIX), в приложении которой содержится определение агрессии. Генеральная Ассамблея также обратила внимание Совета Безопасности на это определение и рекомендовала, чтобы Совет Безопасности надлежащим образом учитывал это определение в качестве руководства при установлении в соответствии с Уставом наличия акта агрессии.