

Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают

Резолюция 40/144 Генеральной Ассамблеи

Вопрос о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают, был впервые поднят на двадцать пятой сессии Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств в контексте ее основного мандата на вынесение рекомендаций Комиссии по правам человека относительно предупреждения любой дискриминации в области прав человека и основных свобод. На той же сессии, прошедшей в августе 1972 года, Подкомиссия приняла резолюцию 8 (XXV), в которой она рекомендовала Комиссии по правам человека рассмотреть проблему применимости существовавших на тот момент норм международно-правовой защиты прав человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают, и рассмотреть вопрос о том, какие меры в области защиты прав человека было бы желательно принять (доклад Подкомиссии, E/CN.4/Sub.2/332).

На своей двадцать девятой сессии по предложению Соединенного Королевства (E/CN.4/L.1240 и E/CN.4/L.1240/Rev.1) Комиссия по правам человека приняла резолюцию 8 (XXIX) от 21 марта 1973 года, в которой она приняла к сведению резолюцию 8 (XXV) Подкомиссии и рекомендовала Экономическому и Социальному Совету уполномочить Подкомиссию рассмотреть в приоритетном порядке на своей двадцать шестой сессии вопрос о применимости существующих международных норм, регулирующих защиту прав человека, к лицам, не являющимся гражданами страны, в которой они проживают. В той же резолюции Подкомиссии было далее рекомендовано рассмотреть вопрос о том, какие меры в области защиты прав человека, включая возможность принятия декларации, было бы желательно принять, и представить соответствующие рекомендации Комиссии по правам человека для рассмотрения в приоритетном порядке на ее тридцатой сессии (доклад Комиссии по правам человека, E/5265). Соответственно, на своей пятьдесят четвертой сессии Экономический и Социальный Совет принял резолюцию 1790 (LIV) от 18 мая 1973 года по этому вопросу.

На своей двадцать седьмой сессии Подкомиссия приняла резолюцию 10 (XXVII) от 21 августа 1974 года, в которой она назначила баронессу Эллес Специальным докладчиком по этой теме и поручила ей изучить вопрос о применимости существующих международных норм, регулирующих защиту прав человека, к лицам, не являющимся гражданами страны, в которой они проживают (доклад Подкомиссии, E/CN.4/Sub.2/354).

На двадцать восьмой сессии на рассмотрении Подкомиссии находилась часть доклада, представленная Специальным докладчиком. Специальный докладчик заявила, что, учитывая масштабность и сложность исследования и ограниченное число ответов на ее вопросник, поступивших на тот момент от правительств, специализированных учреждений, региональных и неправительственных организаций, она не имела возможности завершить свой доклад для его представления на двадцать восьмой сессии Подкомиссии. Она приложила все усилия для того, чтобы подготовить его к двадцать девятой сессии (доклад Подкомиссии, E/CN.4/Sub.2/364).

На своей тридцатой сессии Подкомиссия приняла резолюцию 4 (XXX) от 31 августа 1977 года, в которой, рассмотрев исследование, подготовленное

Специальным докладчиком (E/CN.4/Sub.2/392 и Corr.1), она просила Генерального секретаря представить правительствам проект декларации, содержащийся в приложении к этому исследованию, для рассмотрения и представления комментариев. И наконец, в этой же резолюции, учтя ответы правительств и мнения, высказанные в ходе обсуждения этого вопроса на тридцатой сессии, Подкомиссия просила Специального докладчика представить пересмотренный проект декларации на ее рассмотрение на тридцать первой сессии (доклад Подкомиссии, E/CN.4/Sub.2/399).

На своей тридцать первой сессии Подкомиссия приняла резолюцию 9 (XXXI) от 13 сентября 1978 года, в которой, рассмотрев пересмотренный проект декларации (E/CN.4/1336), доработанный Специальным докладчиком в соответствии с резолюцией 4 (XXX) Подкомиссии, она просила Специального докладчика представить данное исследование вместе с пересмотренным проектом декларации с поправками, внесенными в него с учетом предложений, высказанных в ходе тридцать первой сессии Подкомиссии, на рассмотрение Комиссии по правам человека на ее тридцать пятой сессии (доклад Подкомиссии, E/CN.4/Sub.2/417).

На своей тридцать пятой сессии Комиссия по правам человека приняла резолюцию 16 (XXXV) от 14 марта 1979 года, в которой, рассмотрев исследование, подготовленное Специальным докладчиком, и прилагающийся текст проекта декларации, она предложила Экономическому и Социальному Совету рассмотреть текст проекта декларации с целью представления его на рассмотрение Генеральной Ассамблеи (доклад Комиссии по правам человека, E/1979/36). 10 мая 1979 года Экономический и Социальный Совет принял решение 1979/36, в котором он постановил препроводить проект декларации государствам-членам для представления комментариев и Комиссии по правам человека для рассмотрения на ее тридцать шестой сессии вместе с полученными комментариями с целью представления Совету доклада по этому вопросу на его первой очередной сессии в 1980 году.

На своей тридцать шестой сессии Комиссия по правам человека приняла резолюцию 19 (XXXVI) от 29 февраля 1980 года, в которой, приняв к сведению резолюцию 9 (XXXI) Подкомиссии и вновь рассмотрев проект декларации вместе с комментариями, полученными от государств-членов в соответствии с решением 1979/36 (E/CN.4/1354 и Add.1-6) Экономического и Социального Совета, она рекомендовала Экономическому и Социальному Совету препроводить текст проекта декларации вместе с комментариями, полученными от государств-членов, Генеральной Ассамблее на ее тридцать пятой сессии. В той же резолюции Комиссия рекомендовала Генеральной Ассамблее рассмотреть возможность принятия декларации по этому вопросу, должным образом учтя комментарии, представленные государствами-членами (доклад Комиссии по правам человека, E/1980/13). Соответственно, 2 мая 1980 года Экономический и Социальный Совет принял резолюцию 1980/29 по этому вопросу.

На тридцать пятой сессии Генеральной Ассамблеи проект декларации был рассмотрен Рабочей группой открытого состава Третьего комитета в рамках пункта его повестки дня, касающегося ежегодного доклада Экономического и Социального Совета. Однако Рабочая группа не смогла достичь окончательной договоренности по тексту проекта декларации о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают (доклад Рабочей группы, A/C.3/35/14 и Corr.1). Соответствующим образом, на этой же сессии по рекомендации Третьего комитета (A/35/741) Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 35/199 от 15 декабря 1980 года, в которой, отметив, что хотя Рабочая группа открытого состава проделала

полезную работу, у нее было недостаточно времени для завершения выполнения поставленной перед ней задачи, постановила воссоздать эту группу на своей тридцать шестой сессии с целью завершения разработки проекта декларации.

На своей тридцать шестой сессии в соответствии с рекомендацией Третьего комитета (A/36/792) Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 36/165 от 16 декабря 1981 года, в которой, рассмотрев доклад Рабочей группы открытого состава (A/C.3/36/11), она приняла к сведению тот факт, что хотя Рабочая группа проделала полезную работу, у нее по-прежнему было недостаточно времени, чтобы завершить выполнение поставленной перед ней задачи. Соответствующим образом, в той же резолюции Генеральная Ассамблея вновь постановила воссоздать Рабочую группу на своей тридцать седьмой сессии с целью завершения порученной ей работы.

На своей тридцать седьмой сессии в соответствии с рекомендацией Третьего комитета (A/37/745) Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 37/169 от 17 декабря 1982 года, в которой, рассмотрев доклад Рабочей группы открытого состава (A/C.3/37/8), она вновь приняла к сведению тот факт, что, хотя Рабочая группа проделала полезную работу, у нее по-прежнему было недостаточно времени для выполнения поставленной задачи. В этой связи Генеральная Ассамблея постановила воссоздать Рабочую группу на своей тридцать восьмой сессии с целью завершения порученной ей работы. В той же резолюции Генеральная Ассамблея просила также Генерального секретаря передать правительствам, компетентным органам Организации Объединенных Наций и соответствующим международным организациям доклады Рабочей группы, представленные на тот момент, и предложить им обновить комментарии, представленные ими в соответствии с решением 1979/36 Экономического и Социального Совета, или представить новые комментарии к 30 июня 1983 года.

На своей тридцать восьмой сессии в соответствии с рекомендацией Третьего комитета (A/38/680) Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 38/87 от 16 декабря 1983 года, в которой, рассмотрев комментарии, представленные правительствами, специализированными учреждениями, региональными и межправительственными организациями и компетентными органами Организации Объединенных Наций (A/38/147 и Add.1), а также доклад Рабочей группы открытого состава (A/C.3/38/11 и Corr.1), она приняла к сведению тот факт, что у Рабочей группы вновь было недостаточно времени, чтобы завершить выполнение поставленной перед ней задачи. Таким образом, Генеральная Ассамблея в той же резолюции вновь постановила воссоздать Рабочую группу на своей тридцать девятой сессии с целью завершения порученной ей работы.

На своей тридцать девятой сессии в соответствии с рекомендацией Третьего комитета (A/39/700) Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 39/103 от 14 декабря 1984 года, в которой, рассмотрев комментарии, представленные правительствами, специализированными учреждениями, региональными и межправительственными организациями и компетентными органами Организации Объединенных Наций на ее предыдущих четырех сессиях, а также доклад Рабочей группы открытого состава (A/C.3/39/9 и Corr.1), она приняла к сведению тот факт, что Рабочая группа все еще не завершила выполнение поставленной перед ней задачи. Таким образом, Генеральная Ассамблея в той же резолюции вновь постановила воссоздать Рабочую группу на своей сороковой сессии для завершения порученной ей работы. И наконец, Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря предложить правительствам своевременно представить дальнейшие

комментарии и мнения в отношении проекта декларации в целом, приняв во внимание прогресс, достигнутый Рабочей группой, и нынешнее состояние проекта, для их включения в доклад Генерального секретаря, который будет представлен Генеральной Ассамблее на ее сороковой сессии.

На сороковой сессии Генеральной Ассамблеи Третий комитет имел в своем распоряжении доклад Генерального секретаря, представленный во исполнение резолюции 39/103 Ассамблеи (A/40/638 и Add.1-3), и доклад Рабочей группы открытого состава (A/C.3/40/12). 9 декабря 1985 года в своем докладе Генеральной Ассамблее (A/40/1007) Третий комитет рекомендовал Ассамблее принять «Декларацию о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают». Соответствующим образом, 13 декабря 1985 года Генеральная Ассамблея без голосования приняла резолюцию 40/144 по этому вопросу, к которой прилагалась данная декларация.