

Декларация о территориальном убежище 1967 года

Вопрос о территориальном убежище было впервые затронут Комиссией по правам человека на ее второй сессии в 1947 году, когда Комиссия рассматривала, в частности, возможность включения права убежища либо в предложенный международный билль о правах человека, либо в отдельную конвенцию. Право убежища было включено в статью 14 Всеобщей декларации прав человека в 1948 году. Однако предложения включить положение о праве убежища в проект пакта о гражданских и политических правах были отвергнуты Комиссией по правам человека в 1952 году (меморандум Генерального секретаря о праве убежища, E/CN.4/738). Комиссия международного права включила право убежища в число 14 тем, отобранных для кодификации в 1949 году, однако не приняла никаких последующих решений по данному вопросу в тот период (доклад Комиссии международного права о работе ее первой сессии, A/925, A/CN.4/13).

В 1956 году на своей двенадцатой сессии Комиссия по правам человека постановила включить вопрос о праве убежища в повестку дня своей тринадцатой сессии (E/CN.4/731). На тринадцатой сессии Комиссии по правам человека Франция представила Комиссии проект декларации о праве убежища (E/CN.4/753). В резолюции X, принятой на той же сессии, Комиссия по правам человека просила Генерального секретаря препроводить, в частности, проект декларации и соответствующую документацию Комиссии правительствам государств-членов и Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по делам беженцев. Комиссия просила также Генерального секретаря просить вышеупомянутые стороны направить Генеральному секретарю к 31 декабря 1957 года их замечания по проекту декларации. В резолюции 651 (XXIV) от 24 июля 1957 года Экономический и Социальный Совет принял к сведению резолюцию Комиссии и продлил до 31 декабря 1958 года срок представления замечаний Генеральному секретарю.

На своей пятнадцатой сессии в 1959 году Комиссия по правам человека пересмотрела проект декларации о праве убежища с учетом замечаний и мнений, представленных рядом государств-членов, и последующих запрошенных замечаний, полученных от государств-членов, Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и неправительственных организаций, имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете (Комиссия по правам человека, доклад о работе пятнадцатой сессии, E/CN.4/789).

На четырнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи в 1959 году Сальвадор представил в Шестом комитете проект резолюции, в которой Ассамблея просила Комиссию международного права приступить, как только она найдет это возможным, к кодификации принципов и норм международного права, относящихся к праву убежища (A/C.6/L.443). По рекомендации Шестого комитета (A/4253) Генеральная Ассамблея приняла 21 ноября 1959 года резолюцию 1400 (XIV), в которой она обратилась с такой просьбой к Комиссии международного права. На своей двенадцатой сессии в 1960 году Комиссия международного права приняла к сведению резолюцию 1400 (XIV) и постановила отложить рассмотрение этого вопроса до одной из последующих сессий (A/4425).

Своей резолюцией 3, принятой на ее шестнадцатой сессии в 1960 году, Комиссия по правам человека препроводила Экономическому и Социальному Совету проект декларации о праве убежища вместе с документами и отчетами о работе, которую она проделала по данному вопросу за период с 1956 года (E/3403). Комиссия просила, в частности, Генерального секретаря препроводить проект резолюции и вышеуказанные отчеты и документы государствам-членам и специализированным учреждениям, чтобы те могли направить Экономическому и Социальному Совету любые дополнительные замечания по проекту декларации. 25 июля 1960 года Экономический и Социальный Совет принял резолюцию 772 E (XXX), в которой он постановил, в частности, препроводить Генеральной Ассамблее для ее рассмотрения проект декларации, подготовленный Комиссией, вместе с отчетами об обсуждении данного вопроса в Совете и в Комиссии, а также вместе с замечаниями правительств по проекту декларации, сделанными на различных этапах его рассмотрения.

На своих пятнадцатой и шестнадцатой сессиях, проведенных в 1960 и 1961 годах, соответственно, Генеральная Ассамблея передавала проект декларации на рассмотрение своему Третьему комитету, однако Третий комитет каждый раз мог провести только процедурное обсуждение решений, которые должны были быть приняты по проекту декларации, и рекомендовал Генеральной Ассамблее рассмотреть данный пункт на следующей сессии. Генеральная Ассамблея утвердила эту рекомендацию в своих резолюциях 1571 (XV) от 18 декабря 1960 года и 1682 (XVI) от 18 декабря 1961 года.

На семнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи в 1962 году вопрос о праве убежища был затронут во время обсуждения Третьим комитетом Международного пакта о гражданских и политических правах, когда Союз Советских Социалистических Республик представил текст новой статьи о праве убежища для ее включения в проект пакта (доклад Третьего комитета, A/5365). Франция представила проект резолюции, в котором Комитету было рекомендовано отложить рассмотрение предложенного проекта статьи до тех пор, пока Комитет не рассмотрит проект декларации о праве убежища. Комитет постановил отложить рассмотрение предложенного проекта статьи до следующей сессии Генеральной Ассамблеи. В конечном счете проект статьи не был включен в заключительный текст Международного пакта о гражданских и политических правах.

На той же сессии Генеральной Ассамблеи в 1962 году после общих прений по проекту декларации о праве убежища Третий комитет рассмотрел преамбулу и статью 1 и принятые тексты (A/5359). В своей резолюции 1839 (XVII) от 19 декабря 1962 года Генеральная Ассамблея, приняв к сведению, что Третий комитет не имел возможности закончить рассмотрение проекта декларации, постановила заняться рассмотрением этого пункта на своей восемнадцатой сессии и посвятить этому необходимое число заседаний, чтобы закончить его рассмотрение.

На восемнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи в 1963 году Третий комитет не рассматривал проект декларации из-за нехватки времени (записка Секретариата, «Проект декларации о праве убежища», A/C.6/L.564). Более того, этот пункт не был включен в повестку дня Генеральной Ассамблеи на ее девятнадцатой сессии в 1964 году.

На своей двадцатой сессии в 1965 году Генеральная Ассамблея, принимая во внимание юридический характер этого вопроса и большую рабочую нагрузку Третьего комитета, передала пункт, касающийся проекта декларации, на рассмотрение Шестого комитета. Хотя из-за нехватки времени Шестой комитет не смог рассмотреть по существу проект декларации на двадцатой сессии, он учредил рабочую группу для рассмотрения декларации на той же сессии (доклад Шестого комитета Генеральной Ассамблее, A/6163). Рабочая группа, состоявшая из пятнадцати членов, провела четыре заседания (26 и 30 ноября и 2 и 6 декабря 1965 года). Рабочая группа обсудила прежде всего определенные процедурные вопросы исходя из предпосылки, принятой всеми членами, что проект декларации, подготовленный Комиссией по правам человека, будет служить в качестве основы для подготовки текста, который будет рекомендовано принять Генеральной Ассамблее (A/C.6/SR.895). 7 декабря 1965 года Рабочая группа представила Шестому комитету проект резолюции (A/C.6/L.581), который Комитет принял без обсуждения. 20 декабря 1965 года по рекомендации своего Шестого комитета Генеральная Ассамблея приняла без изменений предложенный Рабочей группой текст в резолюции 2100 (XX), в которой она постановила, в частности, предложить Генеральному секретарю просить те государства-члены, которые еще не представили своих замечаний по проекту декларации о праве убежища, представить их до двадцать первой сессии Генеральной Ассамблеи и просить те государства-члены, которые ранее представили замечания, сделать дополнительные замечания, если они того пожелают.

На двадцать первой сессии Генеральной Ассамблеи в 1966 году Шестой комитет провел общие прения по пункту «Проект декларации о праве убежища» (доклад Шестого комитета Генеральной Ассамблее, A/6570). Хотя во время прений несколько представителей заявили, что Шестой комитет совершенно вправе рассматривать вопрос как о дипломатическом, так и о территориальном убежище, большинство остальных участников высказалось за то, чтобы Комитет ограничился на данном этапе рассмотрением территориального убежища и обеспечил, чтобы это ограничение было надлежащим образом отражено в тексте проекта декларации. 7 ноября 1966 года Шестой комитет постановил учредить новую Рабочую группу, чтобы она занялась подготовкой предварительного проекта декларации о праве территориального убежища. Новая Рабочая группа, состоявшая из 20 членов, провела 14 заседаний в период с 14 ноября по 6 декабря 1966 года. Отметив, что в соответствии со своим кругом ведения она должна была подготовить проект декларации о «территориальном убежище» и что были предложены поправки, заключавшиеся во включении слова «территориальное» перед словом «убежище», Рабочая группа постановила назвать проект «Декларация о территориальном убежище» (доклад Шестого комитета Генеральной Ассамблее, приложение, доклад Рабочей группы, A/6570). 7 декабря 1966 года Рабочая группа представила Шестому комитету доклад, включавший текст проекта декларации (A/C.6/L.614), который Шестой комитет принял единогласно 9 декабря 1966 года. 16 декабря 1966 года по рекомендации своего Шестого комитета Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 2203 (XXI), в которой она постановила, в частности, предложить Генеральному секретарю направить государствам-членам текст проекта декларации вместе с докладом Шестого комитета по этому вопросу для их дальнейшего рассмотрения и включить в предварительную повестку дня своей двадцать второй сессии

пункт, озаглавленный «Проект декларации о территориальном убежище», с целью окончательного утверждения декларации по этому вопросу.

На двадцать второй сессии Генеральной Ассамблеи в 1967 году Шестой комитет представил Генеральной Ассамблее окончательный текст «Декларации о территориальном убежище» (A/6912). Текст, представленный Генеральной Ассамблее, был идентичным тексту, который был представлен Рабочей группой на предыдущей сессии Генеральной Ассамблеи. 14 декабря 1967 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 2312 (XXII), озаглавленную «Декларация о территориальном убежище».