

Стокгольмская декларация

С учетом предложения правительства Швеции, сформулированного в письме от 20 мая 1968 года, Экономический и Социальный Совет постановил включить вопрос о созыве международной конференции по проблемам окружающей человека среды в повестку дня своей сессии, намеченной на середину 1968 года (письмо Постоянного представителя Швеции от 20 мая 1968 года на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, E/4466/Add.1). В прилагавшейся к письму объяснительной записке говорилось, что изменения в окружающей природе породили вызванные деятельностью человека неотложные проблемы для развитых и развивающихся стран и что решить эти проблемы возможно исключительно на основе международного сотрудничества. Правительство Швеции предложило созвать под эгидой Организации Объединенных Наций конференцию с целью найти решение проблем окружающей человека среды.

В целях оказания Экономическому и Социальному Совету содействия в рассмотрении этого вопроса Генеральный секретарь подготовил доклад, в котором рассказал о деятельности и программах различных организаций системы Организации Объединенных Наций, имеющих отношение к проблемам окружающей человека среды (E/4553). В ходе сессии, состоявшейся в середине 1968 года, Экономическому и Социальному Совету был представлен на рассмотрение проект резолюции, озаглавленный «Вопрос о созыве международной конференции по проблемам окружающей человека среды» (E/L.1226). После того как в проект были внесены изменения, Экономический и Социальный Совет принял резолюцию 1346 (XLV) от 30 июля 1968 года, в которой рекомендовал Генеральной Ассамблее включить пункт, озаглавленный «Проблемы окружающей человека среды», в повестку дня ее двадцать третьей сессии и рассмотреть вопрос о целесообразности созыва конференции по проблемам окружающей человека среды.

В ходе своей двадцать третьей сессии, на пленарном заседании 3 декабря 1968 года, Генеральная Ассамблея рассмотрела пункт, озаглавленный «Проблемы окружающей человека среды». В ее распоряжении находились доклад Экономического и Социального Совета (A/7203), записка Генерального секретаря (A/7291), а также проект резолюции, авторами которого выступили 55 государств-членов (A/L.553 и Add.1–4). Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 2398 (XXIII) от 3 декабря 1968 года, в которой постановила созвать конференцию Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды и поручила Генеральному секретарю представить доклад относительно, в частности, характера, объема и состояния работы, выполнявшейся в то время в области окружающей человека среды, главных проблем в этой области, а также возможных методов подготовки конференции.

На своей сорок седьмой сессии в 1969 году Экономический и Социальный Совет рассмотрел доклад Генерального секретаря, озаглавленный «Проблемы окружающей человека среды», который был подготовлен в соответствии с поручением Генеральной Ассамблеи, сформулированным в ее резолюции 2398 (XXIII) (E/4667). На рассмотрение Экономического и Социального Совета был представлен предложенный 17 государствами-членами проект резолюции, который был принят Советом в качестве резолюции 1448 (XLVII) от 6 августа 1969 года. В резолюции Ассамблея рекомендовала учредить Подготовительный

комитет по проведению конференции, создать небольшой секретариат конференции, а на Генерального секретаря возложила полную ответственность за организацию конференции (A/7603).

На двадцать четвертой сессии Генеральной Ассамблеи в 1969 году этот пункт был передан Второму комитету, имевшему в своем распоряжении записку, подготовленную Генеральным секретарем (A/7707), в которой содержалась резолюция Экономического и Социального Совета и рекомендовалось принять резолюцию по этому вопросу. 12 ноября 1969 года Второй комитет утвердил путем аккламации проект резолюции, который был внесен на рассмотрение Индией, Ираном, Мексикой, Нигерией, Пакистаном, Филиппинами, Финляндией, Чили, Швецией, Эфиопией, Югославией и Ямайкой (A/C.2/L.1069 и Add.1). По рекомендации Второго комитета (A/7866) Генеральная Ассамблея единогласно приняла резолюцию 2581 (XXIV) от 15 декабря 1969 года, в которой учредила Подготовительный комитет по проведению конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды и просила Генерального секретаря представить двадцать пятой сессии Генеральной Ассамблеи доклад о ходе работы после рассмотрения его Экономическим и Социальным Советом.

Подготовительный комитет провел свою первую сессию 10–20 марта 1970 года и представил свой доклад Генеральной Ассамблее (A/CONF.48/PC/6).

19 июня 1970 года во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь представил Экономическому и Социальному Совету доклад о ходе работы (E/4828). Экономический и Социальный Совет принял к сведению доклад о ходе работы в своей резолюции 1536 (XLIX) от 27 июля 1970 года.

На своей двадцать пятой сессии Генеральная Ассамблея рассмотрела пункт «Конференция Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды» и приняла по этому вопросу резолюцию 2657 (XXV) от 7 декабря 1970 года.

Подготовительный комитет провел свою вторую сессию 8–19 февраля 1971 года (A/CONF.48/PC/9) и третью сессию — 13–24 сентября 1971 года (A/CONF.48/PC/13). В ходе этих сессий Подготовительный комитет учредил межправительственную рабочую группу по подготовке проекта декларации об окружающей человека среде и еще четыре рабочие группы соответственно по загрязнению морей, почвам, мониторингу и охране природы.

На своей двадцать шестой сессии Второй комитет Генеральной Ассамблеи рассмотрел пункт, озаглавленный «Конференция Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды» (A/8577). Основой для обсуждения послужил доклад Генерального секретаря о конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды (A/8509). На той же сессии по рекомендации Второго комитета Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 2849 (XXVI) от 20 декабря 1971 года, в которой сформулировала условия для включения в план действий и в предложения о мероприятиях, которые должны были быть представлены Конференции. В тот же день Генеральная Ассамблея приняла также резолюцию 2850 (XXVI), в которой, в частности, утвердила предварительную повестку дня и одобрила проект правил процедуры Конференции,

представленный Подготовительным комитетом, и просила Генерального секретаря завершить подготовку к Конференции и распространить до начала Конференции проект декларации об окружающей человека среде.

Четвертая, заключительная, сессия Подготовительного комитета состоялась 6–10 марта 1972 года. Подготовительный комитет согласовал проект преамбулы и изложенные в декларации об окружающей человека среде принципы, представленные одной из межправительственных рабочих групп (A/CONF.48/PC/16), а также согласился направить проект декларации на рассмотрение Конференции (A/CONF.48/PC/17).

Конференция Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды состоялась в Стокгольме, Швеция, 5–16 июня 1972 года. На Конференции присутствовали представители 113 государств — членов Организации Объединенных Наций, а также члены специализированных учреждений Организации Объединенных Наций. Документы Конференции были подготовлены на базе многочисленных материалов, полученных от правительств и межправительственных и неправительственных организаций, в том числе 86 национальных докладов по проблемам окружающей среды (доклад Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, Стокгольм, 5–16 июня 1972 года, A/CONF.48/14).

Конференция учредила рабочую группу по подготовке Декларации по проблемам окружающей человека среды, а также три основных комитета для изучения шести основных пунктов ее повестки дня, а именно: планирование населенных пунктов и управление ими с учетом качества окружающей среды; образовательные, информационные, социальные и культурные аспекты проблем окружающей среды; аспекты управления природными ресурсами, связанные с окружающей средой; развитие и окружающая среда; определение загрязнителей, имеющих важное международное значение, и борьба с ними; и международные организационные последствия предложений о мерах. 16 июня 1972 года, после рассмотрения и обсуждения докладов основных комитетов и рабочей группы, Конференция приняла путем аккламации, с учетом замечаний и оговорок, Декларацию об окружающей человека среде, состоящую из преамбулы и 26 принципов. В основу Декларации был положен текст проекта декларации, представленного Подготовительным комитетом, с изменениями и поправками, внесенными в него Рабочей группой по подготовке Декларации об окружающей человека среде и пленарным заседанием Конференции. Кроме того, Конференция утвердила 109 рекомендаций в отношении экологических мероприятий на международном уровне. Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды (A/CONF.48/14 и Сог.1), содержащий текст Декларации, был препровожден Генеральным секретарем Экономическому и Социальному Совету и Генеральной Ассамблее (E/52/17 и A/8783, соответственно).

Экономический и Социальный Совет принял к сведению доклад Конференции в своем решении от 17 октября 1972 года (E/5209/Add.1). На своей двадцать седьмой сессии Генеральная Ассамблея, по рекомендации Второго комитета, приняла резолюцию 2994 (XXVII) от 15 декабря 1972 года, в которой

с удовлетворением приняла к сведению доклад Конференции и обратила внимание правительств на Декларацию. Наряду с этим она объявила 5 июня «Всемирным днем окружающей среды».