

РЕЗОЛЮЦИЯ 60/147 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ (ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И РУКОВОДЯЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ ПРАВА НА ПРАВОВУЮ ЗАЩИТУ И ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА ДЛЯ ЖЕРТВ ГРУБЫХ НАРУШЕНИЙ МЕЖДУНАРОДНЫХ НОРМ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И СЕРЬЕЗНЫХ НАРУШЕНИЙ МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА)

Вопрос об основных принципах и руководящих положениях о праве на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и гуманитарного права впервые был поднят в 1988 году на сороковой сессии Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств в контексте ее основного мандата на внесение в Комиссию по правам человека рекомендаций по вопросам предупреждения дискриминации любого рода в связи с правами человека и основными свободами. 1 сентября 1988 года Подкомиссия приняла резолюцию 1988/11, в которой она постановила обсудить вопрос о компенсации на своей сорок первой сессии с целью рассмотрения возможности разработки некоторых основных принципов и руководящих положений в данной области (см. доклад Подкомиссии E/CN.4/Sub.2/1988/45).

На своей сорок первой сессии Подкомиссия приняла резолюцию 1989/13 от 31 августа 1989 года, в которой она постановила поручить Специальному докладчику г-ну Тео ван Бовену провести исследование, касающееся права на реституцию, компенсацию и реабилитацию для жертв грубых нарушений прав человека и основных свобод с целью рассмотрения возможности разработки некоторых основных принципов и руководящих положений в данной области и просила его представить для рассмотрения Подкомиссией на ее сорок второй сессии предварительный доклад по данному вопросу (см. доклад Подкомиссии E/CN.4/Sub.2/1989/58 (E/CN.4/1990/2)). На своей сорок шестой сессии по рекомендации Подкомиссии Комиссия по правам человека приняла резолюцию 1990/35 от 2 марта 1990 года, в которой она рекомендовала Экономическому и Социальному Совету принять резолюцию, уполномочивающую Подкомиссию возложить на г-на ван Бовена вышеупомянутую задачу и содержащую просьбу к Генеральному секретарю оказать ему любую помощь, которая может ему потребоваться для выполнения этой задачи (см. доклад Комиссии по правам человека E/1990/22). 25 мая 1990 года Экономический и Социальный Совет принял с этой целью резолюцию 1990/36.

На своей сорок второй сессии Подкомиссия рассмотрела предварительный доклад, представленный Специальным докладчиком (E/CN.4/Sub.2/1990/10), и приняла резолюцию 1990/6 от 30 августа 1990 года, в которой она просила Специального докладчика подготовить для ее сорок третьей сессии доклад о ходе работы по этой теме, учитывая замечания, сделанные при обсуждении предварительного доклада, а также соответствующую работу и рекомендации Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней и имеющие отношения к данному вопросу решения восьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, и провести необходимые консультации с Центром по социальному развитию и гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций (см. доклад Подкомиссии E/CN.4/Sub.2/1990/59 (E/CN.4/1991/2)).

В соответствии с этим 25 июля 1991 года Специальный докладчик представил Подкомиссии на ее сорок третьей сессии свой первый доклад о ходе работы (E/CN.4/Sub.2/1991/7). 29 августа 1991 года Подкомиссия приняла резолюцию 1991/25, в которой она просила Специального докладчика продолжить свою работу над исследованием и представить Подкомиссии на ее сорок четвертой сессии второй доклад о ходе работы, содержащий дополнительную информацию и анализ соответствующих решений и мнений международных органов, занимающихся проблемами прав человека, а также информацию и анализ национального законодательства и практики и представить Подкомиссии на ее сорок пятой сессии заключительный доклад (см. доклад Подкомиссии E/CN.4/Sub.2/1991/65 (E/CN.4/1992/2)).

29 июля 1992 года Специальный докладчик представил Подкомиссии на ее сорок четвертой сессии свой второй доклад о ходе работы (E/CN.4/Sub.2/1992/8). 27 августа 1992 года Подкомиссия приняла резолюцию 1992/32, в которой она просила Специального докладчика продолжить свою работу над исследованием и представить Подкомиссии на ее сорок пятой сессии заключительный доклад, который должен включать набор выводов и рекомендаций с целью разработки основных принципов и руководящих положений относительно реституции, компенсации и реабилитации для жертв грубых нарушений прав человека и основных свобод (см. доклад Подкомиссии E/CN.4/Sub.2/1992/58 (E/CN.4/1993/2)).

2 июля 1993 года Специальный докладчик представил Подкомиссии на ее сорок пятой сессии свой заключительный доклад (E/CN.4/Sub.2/1993/8). 25 августа 1993 года Подкомиссия приняла резолюцию 1993/29, в которой она постановила препроводить исследование Специального докладчика Комиссии по правам человека. В той же резолюции Подкомиссия постановила подробнее изучить на своей сорок шестой сессии предложенные основные принципы и руководящие положения, содержащиеся в исследовании, и для этой цели учредить на этой сессии, если необходимо, сессионную рабочую группу в целях принятия свода таких принципов и руководящих положений, и она просила далее Генерального секретаря предложить правительствам и компетентным межправительственным и неправительственным организациям представить свои замечания по предлагаемым основным принципам и руководящим положениям (см. доклад Подкомиссии E/CN.4/Sub.2/1993/45 (E/CN.4/1994/2) и Согг.1). На своей пятидесятой сессии Комиссия по правам человека приняла резолюцию 1994/35 от 4 марта 1994 года, в которой она рекомендовала Подкомиссии принять меры для изучения предложенных основных принципов и руководящих положений с целью вынесения по ним рекомендаций и представить доклад Комиссии (см. Доклад Комиссии по правам человека E/CN.4/1994/132 (E/1994/24)).

На сорок шестой сессии Подкомиссии, состоявшейся 1–26 августа 1994 года в Женеве, была учреждена сессионная рабочая группа по вопросу об отправлении правосудия и компенсации для подробного изучения предложенных основных принципов и руководящих положений в соответствии с резолюцией 1993/29 Подкомиссии. 26 августа 1994 года Подкомиссия приняла резолюцию 1994/33, в которой она, приняв к сведению доклад Генерального секретаря, подготовленный во исполнение резолюции 1993/29 Подкомиссии (E/CN.4/Sub.2/1994/7 и Add.1), и доклад сессионной рабочей группы (E/CN.4/Sub.2/1994/22), постановила продолжить рассмотрение предложенных основных принципов и руководящих положений на своей сорок седьмой сессии (см. доклад Подкомиссии E/CN.4/Sub.2/1994/56). 3 марта 1995 года Комиссия по правам человека на своей пятьдесят первой сессии

приняла резолюцию 1995/34, в которой она призвала Подкомиссию продолжить рассмотрение предложенных основных принципов и руководящих положений, просила государства представить Генеральному секретарю информацию относительно соответствующего национального законодательства и просила Генерального секретаря представить Комиссии на ее пятьдесят второй сессии доклад по этому вопросу (см. доклад Комиссии по правам человека E/CN.4/1995/176 (E/1995/23)).

Рабочая группа продолжила рассмотрение предложенных основных принципов и руководящих положений на сорок седьмой сессии Подкомиссии, которая проводилась в Женеве 31 июля — 25 августа 1995 года. 24 августа 1995 года Подкомиссия приняла решение 1995/117 (см. доклад Подкомиссии E/CN.4/Sub.2/1995/51 (E/CN.4/1996/2)), в котором она постановила просить рабочую группу продолжить в первоочередном порядке рассмотрение предложенных основных принципов и руководящих положений на следующей сессии и просила прежнего Специального докладчика представить пересмотренный свод предлагаемых основных принципов и руководящих положений, приняв во внимание новые замечания, полученные от государств и межправительственных и неправительственных организаций (см. доклад Генерального секретаря E/CN.4/Sub.2/1995/17 Add.1 и Add.2), и обсуждения в рабочей группе по данному вопросу (см. доклад рабочей группы E/CN.4/Sub.2/1995/16). 19 апреля 1996 года Комиссия по правам человека на своей пятьдесят второй сессии приняла резолюцию 1996/35, в которой она, приняв к сведению доклад Генерального секретаря, представленный Комиссии в соответствии с ее резолюцией 1995/34 (E/CN.4/1996/29), просила государства, которые еще не сделали этого, представить информацию в соответствии с этой резолюцией и просила Генерального секретаря подготовить дополнительный доклад с учетом препровожденной государствами информации (см. доклад Комиссии по правам человека E/CN.4/1996/177 (E/1996/23)).

В соответствии с просьбой Подкомиссии, выраженной в ее решении 1995/117 от 24 августа 1995 года, бывший Специальный докладчик представил Подкомиссии на ее сорок восьмой сессии пересмотренный свод основных принципов и руководящих положений (E/CN.4/Sub.2/1996/17). 29 августа 1996 года Подкомиссия приняла резолюцию 1996/28, в которой она постановила препроводить Комиссии по правам человека пересмотренный проект вместе со своими замечаниями и замечаниями сессионной рабочей группы (E/CN.4/Sub.2/1996/16). В той же резолюции Подкомиссия просила прежнего Специального докладчика подготовить записку с учетом комментариев и замечаний рабочей группы и Подкомиссии, с тем чтобы содействовать рассмотрению Комиссией по правам человека проекта пересмотренных основных принципов и руководящих положений (см. доклад Подкомиссии E/CN.4/Sub.2/1996/41 (E/CN.4/1997/2)). 13 января 1997 года прежний Специальный докладчик соответствующим образом представил Подкомиссии записку вместе с измененной версией проекта пересмотренных основных принципов и руководящих положений (E/CN.4/1997/104, приложение). 11 апреля 1997 года Комиссия по правам человека на своей пятьдесят третьей сессии приняла резолюцию 1997/29, в которой она предложила Генеральному секретарю обратиться ко всем государствам с просьбой представить свои мнения и замечания по поводу записки и пересмотренного проекта основных принципов и руководящих положений и подготовить доклад с изложением таких мнений и замечаний (см. доклад Комиссии по правам человека E/1997/23).

На своей пятьдесят четвертой сессии Комиссия по правам человека приняла резолюцию 1998/43 от 17 апреля 1998 года, в которой она приняла к сведению доклад Генерального секретаря (E/CN.4/1998/34), представленный во исполнение вышеупомянутой резолюции 1997/29, и, с одобрения Экономического и Социального Совета (см. резолюцию Экономического и Социального Совета 1998/256 от 30 июля 1998 года), просила Председателя Комиссии назначить независимого эксперта для разработки пересмотренного варианта основных принципов и руководящих положений с учетом мнений и замечаний государств и межправительственных и неправительственных организаций и представить его Комиссии на ее пятьдесят пятой сессии с целью его принятия Генеральной Ассамблеей. В той же резолюции Комиссия вновь просила Генерального секретаря предложить государствам, которые еще не сделали этого, а также межправительственным и неправительственным организациям как можно скорее представить свои замечания и комментарии и не позднее 31 октября 1998 года представить эту информацию в распоряжение независимого эксперта (см. доклад Комиссии по правам человека E/1998/23).

В феврале 1999 года назначенный Комиссией по правам человека независимый эксперт г-н М. Шариф Бассиуни представил Комиссии на ее пятьдесят пятой сессии свой первый доклад (E/CN.4./1999/65). 26 апреля 1999 года Комиссия по правам человека приняла резолюцию 1999/33, в которой она просила его завершить свою работу и представить Комиссии на ее пятьдесят шестой сессии в соответствии с резолюцией 1998/43 пересмотренный вариант основных принципов и руководящих указаний (см. доклад Комиссии по правам человека E/1999/23).

В январе 2000 года независимый эксперт представил Комиссии по правам человека свой заключительный доклад (E/CN.4/2000/62) на ее пятьдесят шестой сессии. 20 апреля 2000 года Комиссия приняла резолюцию 2000/41, в которой она просила Генерального секретаря распространить среди всех государств-членов текст проекта «Основных принципов и руководящих положений, касающихся права на правовую защиту и возмещения ущерба для жертв нарушений международных норм в области прав человека и гуманитарного права», приложенный к заключительному докладу независимого эксперта, и обратиться к ним с призывом представить свои комментарии в этой связи в Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Комиссия далее просила Верховного комиссара по правам человека провести консультативное совещание для всех заинтересованных правительств, межправительственных и неправительственных организаций, имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, с целью завершения подготовки основных принципов и руководящих положений с учетом представленных комментариев и представить Комиссии на ее пятьдесят седьмой сессии итоговый документ этого совещания (см. доклад Комиссии по правам человека E/2000/23).

31 августа 2000 года Генеральный секретарь направил всем государствам-членам вербальную ноту с предложением представить свои замечания по основным принципам и руководящим положениям. Однако по состоянию на 20 ноября 2000 года ответы были получены лишь от шести государств-членов (см. E/CN.4/2001/61). Поэтому на своей пятьдесят седьмой сессии Комиссия по правам человека приняла решение 2001/105 от 23 апреля 2001 года, в котором она вновь просила Верховного комиссара по правам человека провести консультативное совещание в целях завершения разработки основных принципов и руководящих положений и представить Комиссии на ее пятьдесят восьмой сессии итоговый документ консультативного совещания (см. доклад Комиссии по правам человека

E/2001/23). 24 июля 2001 года Экономический и Социальный Совет принял решение 2001/279, в котором он одобрил решение Комиссии по правам человека.

На своей пятьдесят восьмой сессии Комиссия по правам человека приняла резолюцию 2002/44 от 23 апреля 2002 года, в которой она выступила с идентичной просьбой (см. доклад Комиссии по правам человека E/2002/23).

Созванное во исполнение этой просьбы консультативное совещание по проекту основных принципов и руководящих положений, касающихся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв нарушений международных норм в области прав человека и гуманитарного права, состоялось 30 сентября — 1 октября 2002 года в Женеве, и доклад Председателя-докладчика г-на Алехандро Салинаса был препровожден Комиссии по правам человека Верховным комиссаром 27 декабря 2002 года (E/CN.4/2003/63). 20 апреля 2003 года на своей пятьдесят девятой сессии Комиссия по правам человека приняла резолюцию 2000/34, в которой она просила Председателя-докладчика консультативного совещания по согласованию с независимыми экспертами г-ном ван Бовеном и г-ном Бассиуни подготовить пересмотренный вариант «Основных принципов и руководящих положений, касающихся права на правовую защиту и возмещения ущерба для жертв нарушений международных норм в области прав человека и гуманитарного права» с учетом мнений и комментариев государств, межправительственных и неправительственных организаций и результатов консультативного совещания. Комиссия далее просила Верховного комиссара по правам человека провести второе консультативное совещание в целях завершения разработки основных принципов и руководящих положений, призвала Председателя-докладчика первого консультативного совещания провести неофициальные консультации со всеми заинтересованными сторонами и просила Верховного комиссара по правам человека препроводить Комиссии на ее шестидесятой сессии итоговый документ второго консультативного совещания (см. доклад Комиссии по правам человека E/2003/23).

Второе консультативное совещание состоялось 20, 21 и 23 октября 2003 года в Женеве, и доклад Председателя-докладчика консультативного совещания (E/CN.4/2004/57, приложение) был препровожден Комиссии по правам человека на ее шестидесятой сессии Верховным комиссаром по правам человека. 19 апреля 2004 года Комиссия по правам человека приняла резолюцию 2004/34, в которой она просила Председателя-докладчика по согласованию с независимыми экспертами подготовить дополнительно пересмотренный вариант основных принципов и руководящих положений. Она просила далее Верховного комиссара по правам человека провести третье консультативное совещание и препроводить Комиссии по правам человека на ее шестьдесят первой сессии итоговый документ консультативного процесса (см. доклад Комиссии по правам человека E/2004/23). 22 июля 2004 года Экономический и Социальный Совет принял решение 2004/257, в котором он одобрил просьбу Комиссии по правам человека о проведении третьего консультативного совещания.

На своей шестьдесят первой сессии Комиссия по правам человека приняла резолюцию 2005/35 от 19 апреля 2005 года, в которой она, приветствуя доклад Председателя-докладчика третьего консультативного совещания (E/CN.4/2005/59), приняла основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права (см. доклад Комиссии по правам человека E/2005/23). По рекомендации Комиссии Экономический и Социальный Совет

принял резолюцию 2005/30, в которой он принял основные принципы и руководящие положения и рекомендовал их принять Генеральной Ассамблее.

На шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи Третий комитет провел четыре заседания, на которых обсуждался текст, принятый Комиссией по правам человека (см. A/C.3/60/SR.22, 29, 37 и 39). 28 октября 2005 года Чили от имени сорока пяти делегаций представила Третьему комитету совместный проект резолюции (A/C.3/60/L.24), озаглавленный «Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права», который был принят Комитетом в тот же день. 16 декабря 2005 года по рекомендации Третьего комитета (см. доклад Третьего комитета A/60/509/Add.1) Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 60/147 (Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права) без голосования.