

ДЕКЛАРАЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ О ПРАВАХ КОРЕННЫХ НАРОДОВ

РЕЗОЛЮЦИЯ 61/295 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ

Вопрос о правах коренных народов впервые был поднят в 1970 году в ходе двадцать третьей сессии Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств в контексте ее базового мандата по вынесению рекомендаций Комиссии по правам человека о предупреждении любого рода дискриминации в отношении людей и основных свобод, а также защиты расовых, национальных, религиозных и языковых меньшинств.

На своей двадцать третьей сессии 10–28 августа 1970 года Подкомиссия приняла резолюцию 4В (XXIII), в которой она рекомендовала Экономическому и Социальному Совету через Комиссию по правам человека предпринять полное и всестороннее изучение проблемы дискриминации коренного населения (см. доклад Подкомиссии E/CN.4/Sub.2/316). 21 мая 1971 года Экономический и Социальный Совет принял резолюцию 1589 (L), которой он уполномочил Подкомиссию провести такое исследование. В соответствии с этим на своей двадцать четвертой сессии Подкомиссия приняла резолюцию 8 (XXIV) от 18 августа 1971 года, озаглавленную «Полное и всестороннее изучение проблемы дискриминации коренного населения», в которой она, в частности, назначила г-на Хосе Р. Мартинес Кобо Специальным докладчиком по этой теме (см. доклад Подкомиссии E/CN.4/Sub.2/323 и Corr.1).

В период 1973–1983 годов Подкомиссия изучала работу Специального докладчика. На своей тридцать четвертой сессии она приняла резолюцию 2 (XXXIV) от 8 сентября 1981 года, в которой она рекомендовала Экономическому и Социальному Совету принять решение уполномочить Подкомиссию создать Рабочую группу по коренному населению для изучения вопросов, связанных с поощрением и защитой прав человека и основных свобод коренного населения. Подкомиссия также рекомендовала Рабочей группе уделять особое внимание развитию стандартов, касающихся прав коренного населения, с учетом сходства и различия ситуации и чаяний коренного населения мира (см. доклад Подкомиссии E/CN.4/Sub.2/495). В соответствии с этим 7 мая 1982 года Экономический и Социальный Совет принял резолюцию 1982/34 по этому вопросу, в которой он уполномочил Подкомиссию создать Рабочую группу по коренному населению.

На первой сессии Рабочей группы по коренному населению, состоявшейся в августе 1982 года, был затронут вопрос о возможности подготовки одной или нескольких деклараций о правах коренных народов (см. доклад Рабочей группы E/CN.4/Sub.2/1982/33). На своих второй и третьей сессиях, состоявшихся в августе 1983 года и в 1984 году соответственно Рабочая группа продолжила обсуждения этого вопроса (E/CN.4/Sub.2/1983/22 и E/CN.4/Sub.2/1984/20).

На своей тридцать седьмой сессии Подкомиссия приняла резолюцию 1984/35 В от 30 августа 1984 года, в которой она, в частности, рассмотрев доклад Рабочей группы о работе ее третьей сессии, предложила Рабочей группе рассмотреть на ее следующей сессии в 1985 году вопрос о подготовке свода принципов о правах коренных народов на базе национального законодательства, международных документов и других правовых критериев (см. доклад Подкомиссии E/CN.4/Sub.2/1984/43).

На четвертой сессии Рабочей группы, состоявшейся в июле–августе 1985 года, была достигнута общая договоренность относительно уделения особого внимания разработке свода принципов прав коренных народов в целях подготовки проекта декларации, которая в конечном итоге будет принята Генеральной Ассамблеей (см. доклад Рабочей группы E/CN.4/Sub.2/1985/22). На своей тридцать восьмой сессии Подкомиссия приняла резолюцию 1985/22 от 29 августа 1985 года, в которой, рассмотрев доклад Рабочей группы о работе ее четвертой сессии, она убедилась в настоятельной необходимости поощрения и защиты прав коренных народов путем постоянного и всестороннего анализа событий в этой сфере, а также разработки стандартов, в частности путем подготовки проекта декларации принципов прав коренных народов, которая в конечном итоге будет принята Генеральной Ассамблеей. В той же резолюции Подкомиссия просила Рабочую группу на ее следующей сессии уделить основное внимание разработке конкретных предложений в отношении содержания и масштабов прав коренных народов на базе выводов, предложений и рекомендаций, содержащихся в заключительном докладе Специального докладчика, представленном в 1983 году (см. заключительный доклад Специального докладчика E/CN.4/Sub.2/1983/21/Add.8; доклад Подкомиссии E/CN.4/Sub.2/1985/57).

На своих пятой–двенадцатой сессиях в 1987–1994 годах Рабочая группа подробно рассмотрела вопрос о проекте всеобщей декларации о правах коренных народов и добилась существенных успехов в деле согласования проекта текста. На своей тридцать девятой сессии Подкомиссия приняла резолюцию 1987/16 от 2 сентября 1987 года, в которой, рассмотрев доклад Рабочей группы о работе ее пятой сессии (E/CN.4/Sub.2/1987/22 и Add.1), рекомендовала Экономическому и Социальному Совету через посредство Комиссии по правам человека просить Председателя-докладчика Рабочей группы г-жу Эрику-Ирен Даес подготовить рабочий документ, содержащий свод принципов и пункты преамбулы для включения в проект всеобщей декларации для рассмотрения на шестой сессии Рабочей группы (см. доклад Подкомиссии E/CN.4/Sub.2/1987/42 и Согг.1). В соответствии с этим 27 мая 1988 года Экономический и Социальный Совет принял резолюцию 1988/36 по этому вопросу.

Таким образом, на шестой сессии Рабочей группы, состоявшейся в августе 1988 года, ее Председатель-докладчик представила рабочий документ, содержащий предварительный проект декларации о правах коренных народов (E/CN.4/Sub.2/1988/25). На той же сессии Рабочая группа обсудила этот рабочий документ и предложила Подкомиссии использовать его в качестве основы для ее дальнейшей работы над проектом всеобщей декларации о правах коренных народов (см. доклад Рабочей группы E/CN.4/Sub.2/1988/45).

На своей сороковой сессии Подкомиссия приняла резолюцию 1988/18 от 1 сентября 1988 года, в которой, в частности, одобрила рекомендацию Рабочей группы принять рабочий документ в качестве основы для разработки декларации коренных народов и просила Генерального секретаря препроводить доклад Рабочей группы о работе ее шестой сессии государствам-членам, коренным народам, межправительственным и неправительственным организациям в кратчайшие возможные сроки для представления конкретных комментариев, замечаний и предложений в отношении дальнейшей разработки проекта декларации (см. доклад Подкомиссии E/CN.4/Sub.2/1988/45).

На своих седьмой–десятой сессиях в 1989–1992 годах Рабочая группа рассмотрела пересмотренные рабочие документы, представленные ее Председателем-докладчиком с внесенными в них изменениями в целях учета комментариев и замечаний, получаемых ежегодно государствами-членами и другими заинтересованными сторонами, и добились существенного прогресса в

деле согласования проекта всеобщей декларации о правах коренных народов. На своей сорок седьмой сессии после представления совместного проекта резолюции 40 государствами-членами (A/47/L.33) Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 47/75 от 14 декабря 1992 года по подпункту своей повестки дня, озаглавленному «Вопросы прав человека», в которой она, в частности, предложила Комиссии по правам человека просить Рабочую группу по коренному населению на ее одиннадцатой сессии и Подкомиссии по предотвращению дискриминации и защите меньшинств на ее сорок пятой сессии завершить их рассмотрение проектов всеобщей декларации о правах коренных народов и представить их доклад Комиссии на ее пятидесятой сессии. В июне 1993 года с аналогичной просьбой выступило международное сообщество в ходе Всемирной конференции по правам человека, состоявшейся в Вене, которая была отражена в Венской декларации 1993 года и Программе действий. Кроме того, в Венской декларации 1993 года Комиссии по правам человека рекомендовалось рассмотреть вопрос о возобновлении и обновлении мандата Рабочей группы по завершении работы над проектом декларации о правах коренных народов (A/CONF.157/23). На своей одиннадцатой сессии, состоявшейся в июле и августе 1993 года, по просьбе Комиссии по правам человека на ее сорок девятой сессии (E/1993/23) Рабочая группа согласовала таким образом окончательный текст проекта декларации о правах коренных народов и представила его Подкомиссии для дальнейшего рассмотрения (см. доклад Рабочей группы E/CN.4/Sub.2/1993/29).

На своей сорок пятой сессии Подкомиссия приняла резолюцию 1993/46 от 26 августа 1993 года, в которой она, рассмотрев доклад Рабочей группы о работе ее одиннадцатой сессии, постановила, что проект декларации будет озаглавлен «Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов». В той же резолюции Подкомиссия далее постановила i) отложить рассмотрение проекта декларации до своей сорок шестой сессии; ii) просить Генерального секретаря представить проект декларации в кратчайшие возможные сроки соответствующим службам Центра по правам человека для технического редактирования; iii) просить Генерального секретаря препроводить проект декларации с внесенными в нее техническими изменениями коренным народам и организациям, государствам-членам и межправительственным и неправительственным организациям; iv) рассмотреть проект декларации на своей сорок шестой сессии и по возможности представить его Комиссии по правам человека с рекомендацией Комиссии рассмотреть и принять ее в ходе ее пятьдесят первой сессии в 1995 году при том понимании, что в докладе Рабочей группы о работе ее двенадцатой сессии будет содержаться резюме общих мнений, высказанных участниками в отношении проекта декларации (см. доклад Подкомиссии E/CN.4/Sub.2/1993/45 и Corr.1).

На своей сорок шестой сессии Подкомиссия приняла резолюцию 1994/45 от 26 августа 1994 года, в которой, рассмотрев доклад Рабочей группы о работе ее двенадцатой сессии (E/CN.4/Sub.2/1994/30 и Corr.1), она постановила, в частности, принять проект декларации о правах коренных народов, разработанный Рабочей группой, и представить проект декларации Комиссии по правам человека на ее пятьдесят первой сессии с просьбой рассмотреть этот проект декларации в кратчайшие возможные сроки (см. доклад Подкомиссии E/CN.4/Sub.2/1994/56).

На своей сорок девятой сессии Генеральная Ассамблея по рекомендации своего Третьего комитета (A/49/613 и Add.1) приняла резолюцию 49/214 от 23 декабря 1994 года по пункту своей повестки дня, озаглавленному «Программа действий в рамках Международного десятилетия коренных народов мира», в которой она рекомендовала Комиссии по правам человека рассмотреть проект декларации о правах коренных народов, с тем чтобы обеспечить ее принятие Генеральной Ассамблеей в рамках Международного десятилетия, которое

закончится в 2004 году, согласно резолюции 48/163 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1993 года.

В соответствии с этим на своей пятьдесят первой сессии Комиссия по правам человека приняла резолюцию 1995/32 от 3 марта 1995 года, в которой она приветствовала решение Подкомиссии принять проект декларации и постановила рекомендовать Экономическому и Социальному Совету санкционировать создание в приоритетном порядке межсессионной рабочей группы открытого состава Комиссии по правам человека с единственной целью разработки проекта декларации для рассмотрения и принятия Генеральной Ассамблеей в ходе Международного десятилетия. В резолюции 1995/32 Комиссия по правам человека также предложила Рабочей группе рассмотреть все аспекты проекта декларации, включая ее сферу применения, и представить доклад о ходе работы Комиссии для рассмотрения на ее пятьдесят второй сессии. И наконец, в той же резолюции к Генеральному секретарю была обращена просьба предложить государствам-членам, межправительственным организациям и некоторым неправительственным организациям представить комментарии по проекту декларации, представленному Подкомиссией для рассмотрения Рабочей группой (см. доклад Комиссии по правам человека E/1995/23). 25 июля 1995 года Экономический и Социальный Совет принял резолюцию 1995/32 по этому вопросу и таким образом санкционировал создание Рабочей группы.

На своих первой–десятой ежегодных сессиях в 1995–2004 годах Рабочая группа подробно рассмотрела проект декларации, представленный Подкомиссией, и добилась существенного прогресса в деле общего согласования окончательного проекта текста. В этот период Рабочая группа также представила ежегодные доклады Комиссии по правам человека, которая в свою очередь приняла к сведению постепенный прогресс, достигнутый Рабочей группой в работе над проектом декларации по пункту своей повестки дня, озаглавленному «Вопросы коренных народов» (см. доклады Рабочей группы E/CN.4/1996/84; E/CN.4/1997/102; E/CN.4/1998/106 и Corr.1; E/CN.4/1999/82; E/CN.4/2000/84; E/CN.4/2001/85; E/CN.4/2002/98; E/CN.4/2003/92 и Add.1; E/CN.4/2004/81 и Add.1; E/CN.4/2005/89 и Add.1–2).

На своей пятьдесят девятой сессии Генеральная Ассамблея по рекомендации своего Третьего комитета (A/59/500) приняла резолюцию 59/147 от 20 декабря 2004 года по пункту своей повестки дня, озаглавленному «Программа действий Международного десятилетия коренных народов мира», в которой она настоятельно призвала, в частности, все стороны, участвующие в процессе переговоров, сделать все возможное для успешного выполнения мандата Рабочей группы и представления для принятия в кратчайшие возможные сроки окончательного проекта декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. На своей шестьдесят первой сессии Комиссия по правам человека приняла резолюцию 2005/50 от 20 апреля 2005 года по этому же вопросу (см. доклад Комиссии по правам человека E/2005/23). Кроме того, Генеральная Ассамблея на своей шестидесятой сессии приняла резолюцию 60/1 от 16 сентября 2005 года, в которой она, в частности, повторила свою просьбу, обращенную к Рабочей группе в резолюции 59/174. В соответствии с этим на своей одиннадцатой сессии, прошедшей в декабре 2005 года и с января по февраль 2006 года, Рабочая группа согласовала окончательный текст проекта декларации о правах коренных народов и представила его Комиссии по правам человека на рассмотрение в ходе ее шестьдесят второй сессии (см. доклад Рабочей группы E/CN.4/2006/79).

На своей первой сессии только что учрежденный Совет по правам человека после представления Перу совместного проекта резолюции (A/HRC/1/L.3) принял резолюцию 1/2 от 29 июля 2006 года, в которой он,

приняв к сведению доклад Рабочей группы о работе ее одиннадцатой сессии, принял Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и в свою очередь рекомендовал принять ее Генеральной Ассамблее (см. доклад Совета по правам человека A/61/53). На своей шестьдесят первой сессии Генеральная Ассамблея по рекомендации своего Третьего комитета (A/61/448) приняла резолюцию 61/178 от 20 декабря 2006 года по пункту своей повестки дня, озаглавленному «Доклад Совета по правам человека», в которой она приняла к сведению рекомендацию Совета по правам человека, содержащуюся в его резолюции 1/2 от 29 июня 2006 года, и постановила отложить рассмотрение принятия проекта декларации, чтобы обеспечить время для дополнительных консультаций по ней. В той же резолюции Генеральная Ассамблея также постановила завершить свое рассмотрение проекта декларации до окончания своей шестьдесят первой сессии. На той же сессии Генеральная Ассамблея после представления совместного проекта резолюции 19 государствами-членами (A/61/L.67), а также обсуждений этого предложения в ходе пленарного заседания (см. A/61/PV.107–108) приняла 143 голосами против 4 при 11 воздержавшихся резолюцию 61/295 от 13 сентября 2007 года, в которой она вновь приняла к сведению рекомендацию Совета по правам человека, содержащуюся в его резолюции 1/2 от 29 июня 2006 года, и приняла Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.