

## **Международная конвенция для защиты от насильственных исчезновений**

### **Хронология процесса**

Процесс, который привел к созданию этой конвенции, начался с представления Колумбией в соавторстве с двадцатью четырьмя другими государствами проекта резолюции «Пропавшие без вести лица» ([A/C.3/33/L.76/Rev.1](#)) в Третьем комитете Генеральной Ассамблеи на ее тридцать третьей сессии в 1978 году. По рекомендации Третьего комитета ([A/33/509](#)) Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [33/173](#) от 20 декабря 1978 года («Пропавшие без вести лица»), в которой предложила Комиссии по правам человека рассмотреть, среди прочего, вопрос о пропавших без вести лицах, с тем чтобы дать надлежащие рекомендации. 10 мая 1979 года Экономический и Социальный Совет принял резолюцию [1979/38](#), в которой, ссылаясь на резолюцию [33/173](#) Генеральной Ассамблеи, просил Подкомиссию по предупреждению дискриминации и защите меньшинств рассмотреть этот вопрос на своей тридцать второй сессии в 1979 году с целью представления общих рекомендаций Комиссии по правам человека.

Подкомиссия рассмотрела этот вопрос на своей тридцать второй сессии, состоявшейся в 1979 году ([E/CN.4/1350](#)). На своей тридцать шестой сессии Комиссия по правам человека приняла резолюцию 20 (XXXVI) от 29 февраля 1980 года («Вопрос о пропавших без вести и исчезнувших лицах»), в которой она просила Подкомиссию, среди прочего, продолжать изучение наиболее эффективных средств борьбы с насильственными или недобровольными исчезновениями ([E/CN.4/1408](#)). Впоследствии Подкомиссия рассматривала вопрос о пропавших без вести или исчезнувших лицах на ее тридцать третьей, тридцать четвертой и тридцать пятой сессиях, состоявшихся в 1980, 1981 и 1982 годах, соответственно. В той же резолюции Комиссия постановила создать рабочую группу в составе пяти членов Комиссии, выступающих как эксперты в индивидуальном качестве, для изучения вопросов, касающихся насильственных или недобровольных исчезновений. Мандат и круг ведения Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям ежегодно продлевались Комиссией и утверждались Экономическим и Социальным Советом. Основное внимание Рабочей группы было сосредоточено на сообщениях об отдельных случаях исчезновений и их расследовании.

5 сентября 1983 года на своей тридцать шестой сессии Подкомиссия приняла резолюцию 1983/23, в которой она, в частности, просила свою Сессионную рабочую группу по задержаниям подготовить первый проект «декларации по борьбе с тайным задержанием лиц, независимо от его условий» и представить этот проект Подкомиссии для рассмотрения и возможного пересмотра на ее тридцать седьмой сессии (Доклад Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, [E/CN.4/1984/3](#)).

Рабочая группа по задержаниям работала над проектом декларации в 1984 и 1985 годах. В 1985 году члены Рабочей группы договорились о принятии небольшой декларации по борьбе с тайным задержанием лиц и вынесли

рекомендацию о ее безотлагательном принятии Подкомиссией (E/CN.4/Sub.2/1985/17). Помимо этого, Рабочая группа также постановила, среди прочего, предложить Подкомиссии продолжить изучение текста проекта декларации в рамках Рабочей группы в следующем году (E/CN.4/Sub.2/1985/17).

29 августа 1985 года Подкомиссия приняла резолюцию 1985/26, в которой рекомендовала Комиссии по правам человека принять, среди прочего, проект резолюции VI, которым Комиссия примет проект декларации о борьбе с тайным задержанием лиц и будет рекомендовать этот проект декларации для принятия Экономическим и Социальным Советом и Генеральной Ассамблеей. Подкомиссия также просила Рабочую группу по задержаниям продолжать рассмотрение любых возможных дополнительных положений, связанных с этим проектом декларации, на тридцать девятой сессии Подкомиссии (E/CN.4/Sub.2/1985/57).

13 марта 1986 года на своей сорок второй сессии Комиссия по правам человека приняла решение 1986/106, которым постановила, в частности, не принимать решения по проекту резолюции, рекомендованному Подкомиссией для принятия Комиссией, и предложила Подкомиссии вновь рассмотреть вопрос о декларации о борьбе с тайным задержанием лиц в целях представления Комиссии на ее сорок третьей сессии нового текста (E/CN.4/1986/65).

Из-за финансового кризиса Подкомиссия не проводила заседаний в 1986 году. Рабочая группа по задержаниям рассматривала проект декларации в 1987, 1988, 1989 и 1990 годах. В 1990 году Рабочая группа по задержаниям представила Подкомиссии завершённый проект декларации о защите всех лиц от насильственного или недобровольного исчезновения и рекомендовала его для утверждения (E/CN.4/1991/2). 31 августа 1990 года Подкомиссия на своей сорок второй сессии приняла резолюцию 1990/33, которой приняла этот проект декларации и передала его на рассмотрение Комиссии по правам человека с рекомендацией одобрить его и передать Экономическому и Социальному Совету и Генеральной Ассамблее для окончательного принятия (E/CN.4/1991/2).

В 1991 году на своей сорок седьмой сессии Комиссия по правам человека просила Экономический и Социальный Совет уполномочить рабочую группу открытого состава Комиссии, среди прочего, рассмотреть проект декларации, представленный Подкомиссией, в целях его принятия Комиссией на ее сорок восьмой сессии (E/CN.4/1991/91/Add.1). Экономический и Социальный Совет санкционировал создание рабочей группы открытого состава своей резолюцией 1991/27 от 31 мая 1991 года. Рабочая группа открытого состава провела 20 заседаний 28 октября — 8 ноября 1991 года и 29 января 1992 года. 8 ноября 1991 года рабочая группа приняла окончательный текст соответствующего проекта декларации. 29 января 1992 года рабочая группа утвердила свой доклад для Комиссии по правам человека, в который в качестве приложения был включен окончательный текст проекта декларации (E/CN.4/1992/19/Rev.1).

20 июля 1992 года Экономический и Социальный Совет принял, по рекомендации Комиссии по правам человека (E/CN.4/1992/84), резолюцию 1992/5, которой он представил Генеральной Ассамблее для рассмотрения

доклад рабочей группы открытого состава с целью принятия соответствующей декларации Ассамблеей на ее сорок седьмой сессии. 18 декабря 1992 года на своей сорок седьмой сессии Генеральная Ассамблея приняла по рекомендации Третьего комитета ([A/47/678/Add.2](#)) резолюцию [47/133](#), озаглавленную «Декларация о защите всех лиц от насильственных исчезновений».

В ходе сорок пятой сессии Подкомиссии, которая была проведена в 1993 году, Рабочая группа по задержаниям постановила рассмотреть на своей следующей сессии, которая должна была состояться в 1994 году, последующие меры в связи с Декларацией о защите всех лиц от насильственных исчезновений, добавив пункт, посвященный этому вопросу, в свою предварительную повестку дня следующей сессии ([E/CN.4/Sub.2/1993/22](#)).

2 августа 1994 года на своей сорок шестой сессии Подкомиссия постановила своим решением 1994/104 учредить Сессионную рабочую группу по отправлению правосудия и вопросу о компенсации вместо Сессионной рабочей группы по задержаниям ([E/CN.4/1995/2](#)). В ходе той же сессии Рабочая группа по отправлению правосудия рассмотрела предварительную повестку дня, утвержденную Рабочей группой по задержаниям на сессии 1994 года ([E/CN.4/Sub.2/1994/22](#)). Рабочая группа по отправлению правосудия предложила г-ну Луи Жуане, члену Подкомиссии, но не Рабочей группы, подготовить рабочий документ по вопросу о последующих мерах в связи с Декларацией о защите всех лиц от насильственных исчезновений. В ожидании представления этого рабочего документа Рабочая группа отложила рассмотрение соответствующего пункта до своей сессии 1995 года.

На сессии 1995 года Рабочая группа по отправлению правосудия рассмотрела рабочий документ, подготовленный по просьбе Рабочей группы на ее предыдущей сессии и касающийся последующих мер в связи с Декларацией ([E/CN.4/Sub.2/1995/16](#)). Автор этого рабочего документа г-н Жуане, который был назначен членом Рабочей группы и избран ее Председателем-докладчиком на сессии 1995 года, в устной форме предложил, среди прочего, чтобы Рабочая группа представила на следующей сессии предварительный проект международной конвенции, касающейся предупреждения насильственных исчезновений и наказания за них, и чтобы с этой целью для подготовки рабочего документа по этой теме было проведено совещание экспертов под эгидой Центра Организации Объединенных Наций по правам человека ([E/CN.4/Sub.2/1995/16](#)). Рабочая группа просила г-н Жуане представить на ее сорок восьмой сессии предварительный проект международной конвенции, касающейся предупреждения насильственных исчезновений и наказания за них ([E/CN.4/Sub.2/1996/16](#)).

На сорок восьмой сессии Подкомиссии, проходившей в 1996 году, Рабочая группа по отправлению правосудия рассмотрела предварительный проект конвенции, подготовленный г-ном Жуане ([E/CN.4/Sub.2/1996/16](#)). Рабочая группа постановила просить г-на Жуане, избранного Председателем-докладчиком сессии 1996 года, установить, среди прочего, необходимые контакты с целью выяснения условий, при которых Центр Организации Объединенных Наций по правам человека мог бы организовать в ходе межсессионного периода совещание экспертов с участием членов Рабочей группы ([E/CN.4/Sub.2/1996/16](#)). В том случае, если это окажется невозможным, Докладчику надлежало встретиться с представителями правительств и

неправительственных организаций с целью изучения возможности привлечения достаточных средств для организации такого совещания. В этой связи группе экспертов следовало осуществить постатейное рассмотрение проекта, избегая в максимально возможной степени отступлений от формулировок, закрепленных в Декларации ([E/CN.4/Sub.2/1996/16](#)). По причине финансовых трудностей оказалось невозможным провести редакционное совещание до сессии Рабочей группы 1997 года для дальнейшего рассмотрения предварительного проекта в целях облегчения задачи Рабочей группы ([E/CN.4/Sub.2/1997/21](#)).

Г-н Жуане в его качестве Председателя-докладчика обратился к двум международными неправительственными организациями, «Международной амнистии» и Международной комиссии юристов, которые согласились организовать совещание для рассмотрения предварительного проекта конвенции. Это совещание состоялось 16 и 17 июня 1996 года при участии Председателя-докладчика; кроме него, в работе совещания участвовали лица, отвечающие за соответствующие тематические процедуры, в частности Специальный докладчик по вопросу о пытках г-н Найджел Родли (письменные материалы); Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях г-н Бакре Ндиайе; заместитель Председателя Рабочей группы по произвольным задержаниям г-н Роберто Гарретон и один из членов секретариата Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям. В совещании также приняли участие представитель Международного комитета Красного Креста (МККК) и эксперты, которые в прошлом участвовали в разработке Межамериканской конвенции о насильственном исчезновении лиц. Однако из-за непродолжительного периода времени, доступного для проведения этого совещания, предварительный проект полностью рассмотреть не удалось. На своей сорок девятой сессии, состоявшейся в 1997 году, Рабочая группа по отправлению правосудия постановила перенести рассмотрение предварительного проекта на пятидесятую сессию Рабочей группы ([E/CN.4/Sub.2/1998/19](#)).

В ноябре 1997 года г-н Жуане принял участие в состоявшемся в Женеве совещании по предварительному проекту конвенции, организованном «Международной амнистией», Международной комиссией юристов, Латиноамериканской федерацией ассоциаций родственников пропавших без вести задержанных лиц и Международной службой по правам человека ([E/CN.4/Sub.2/1998/19](#)). Помимо перечисленных выше организаций, в работе этого совещания приняли участие, в частности, один из членов Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям и эксперты, которые в прошлом участвовали в подготовке Межамериканской конвенции о насильственном исчезновении лиц ([E/CN.4/Sub.2/1998/19](#)).

В 1998 году во время пятидесятой сессии Подкомиссии Рабочая группа по отправлению правосудия рассмотрела предварительный проект конвенции, в который был внесен ряд поправок. Затем Рабочая группа одобрила проект с внесенными в него поправками в целом и просила Подкомиссию препроводить пересмотренный проект конвенции с замечаниями и предложениями, содержащийся в докладе Рабочей группы, Комиссии по правам человека ([E/CN.4/Sub.2/1998/19](#)).

26 августа 1998 года Подкомиссия приняла резолюцию 1998/25, в которой постановила представить проект международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений на рассмотрение Комиссии по правам человека совместно с замечаниями Подкомиссии по этому проекту, а также с замечаниями Рабочей группы по отправлению правосудия ([E/CN.4/Sub.2/1998/45](#)).

26 апреля 1999 года на своей пятьдесят пятой сессии Комиссия по правам человека приняла резолюцию 1999/38, в которой она приняла к сведению проект конвенции, представленный Подкомиссией, и просила Генерального секретаря вновь призвать государства, международные организации и неправительственные организации направлять ему свои мнения и замечания по этому вопросу, который является регулярным компонентом резолюций Комиссии по соответствующей теме.

3 августа 1999 года на втором заседании своей пятьдесят первой сессии Подкомиссия (решением 1999/256 Экономического и Социального Совета от 27 июля 1999 года переименованная в Подкомиссию по поощрению и защите прав человека) постановила не создавать Сессионную рабочую группу по отправлению правосудия на своей пятьдесят первой сессии ([E/CN.4/Sub.2/1999/54](#)). 26 августа 1999 года Подкомиссия приняла резолюцию 1999/24, в которой настоятельно призвала, среди прочего, Комиссию по правам человека в приоритетном порядке рассмотреть проект международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений ([E/CN.4/Sub.2/1999/54](#)).

20 апреля 2000 года Комиссия по правам человека приняла резолюцию 2000/37, в которой, среди прочего, просила Генерального секретаря обеспечить широкое распространение проекта конвенции, а также просить государства, международные организации и неправительственные организации в приоритетном порядке направить ему свои мнения и замечания по этому проекту конвенции и последующим мерам, которые можно было бы принять в этой связи, в частности, в том что касается целесообразности учреждения межсессионной рабочей группы для рассмотрения проекта конвенции. 17 августа 2000 года Подкомиссия по поощрению и защите прав человека приняла резолюцию 2000/18, в которой она рекомендовала Комиссии по правам человека учредить межсессионную рабочую группу для рассмотрения проекта конвенции ([E/CN.4/Sub.2/2000/46](#)).

4 декабря 2000 года в ходе своей пятьдесят пятой сессии Генеральная Ассамблея по рекомендации Третьего комитета ([A/55/602/Add.2](#)) приняла резолюцию [55/103](#), в которой приняла к сведению, среди прочего, представление Комиссии по правам человека ее Подкомиссией проекта конвенции для защиты всех лиц от насильственного или недобровольного исчезновения.

23 апреля 2001 года Комиссия по правам человека приняла резолюцию 2001/46, в которой, среди прочего, просила Председателя пятьдесят седьмой сессии Комиссии назначить независимого эксперта по рассмотрению существующих международных уголовно-правовых рамок и норм прав человека, касающихся защиты от насильственных и недобровольных исчезновений. Она также постановила, среди прочего, учредить на своей пятьдесят восьмой сессии межсессионную рабочую группу открытого состава

Комиссии для разработки в свете выводов независимого эксперта имеющего обязательную силу нормативного документа для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. Кроме того, она приняла к сведению ответы, полученные Секретариатом относительно проекта международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений ([E/CN.4/2001/69](#) и [Add.1](#)).

26 марта 2002 года назначенный независимый эксперт г-н Манфред Новак представил свой доклад ([E/CN.4/2002/71](#)) Комиссии по правам человека ([E/CN.4/2002/200](#)). 23 апреля 2002 года Комиссия по правам человека приняла резолюцию 2002/41, в которой просила межсессионную рабочую группу подготовить для рассмотрения и принятия Генеральной Ассамблеей проект имеющего обязательную силу нормативного документа для защиты всех лиц от насильственных исчезновений на основе Декларации о защите всех лиц от насильственных исчезновений, с учетом работы независимого эксперта и принимая во внимание, среди прочего, проект международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений ([E/CN.4/Sub.2/1998/19](#), приложение), представленный Подкомиссией в ее резолюции 1998/25 от 26 августа 1998 года ([E/CN.4/2002/200](#)).

18 декабря 2002 года Генеральная Ассамблея, действуя по рекомендации Третьего комитета ([A/57/556/Add.2](#)), приняла резолюцию [57/215](#), в которой приветствовала, среди прочего, доклад независимого эксперта и решение Комиссии по правам человека созвать межсессионную рабочую группу до своей пятьдесят девятой сессии.

Межсессионная рабочая группа открытого состава провела свою первую сессию 6–17 января 2003 года ([E/CN.4/2003/71](#)). Она пришла к выводу, что для достижения дальнейших ощутимых успехов в разумные сроки ей необходимо снова собраться на официальную сессию до шестидесятой сессии Комиссии по правам человека ([E/CN.4/2003/71](#)). В связи с этим 12–23 января 2004 года межсессионная рабочая группа открытого состава провела свою вторую сессию, на которой продолжила свою работу над проектом конвенции ([E/CN.4/2004/59](#)).

19 апреля 2004 года Комиссия по правам человека приняла резолюцию 2004/40, в которой, среди прочего, она просила межсессионную рабочую группу открытого состава провести до начала шестидесятой сессии Комиссии две сессии совещаний продолжительностью соответственно пять и десять рабочих дней, а также просила Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека пригласить бывшего независимого эксперта г-на Новака и бывшего Председателя-докладчика Сессионной рабочей группы по отправлению правосудия г-на Жуане принимать участие в деятельности рабочей группы открытого состава. Рабочая группа открытого состава продолжила свою работу в ходе ее третьей и четвертой сессий, состоявшихся 4–8 октября 2004 года и 31 января — 11 февраля 2005 года, соответственно ([E/CN.4/2005/66](#)). 12–23 сентября 2005 года она провела свою пятую и последнюю сессию, на которой были одобрены все положения проекта конвенции и не было представлено никаких возражений против передачи этого текста Комиссии по правам человека с целью его одобрения Генеральной Ассамблеей ([E/CN.4/2006/57](#)).

29 июня 2006 года Совет по правам человека (созданный Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [60/251](#) от 15 марта 2006 года взамен Комиссии по правам человека) принял резолюцию [1/1](#), которой он, среди прочего, принял Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и рекомендовал Генеральной Ассамблее принять Конвенцию.

На шестьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи Конвенция была рассмотрена Третьим комитетом ([A/61/448](#)) и, по его рекомендации, своей резолюцией [61/177](#) от 20 декабря 2006 года Ассамблея приняла и открыла для подписания, ратификации и присоединения Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. В соответствии с пунктом 1 статьи 39 Конвенции она вступила в силу 23 декабря 2010 года, на тридцатый день после сдачи на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций двадцатой ратификационной грамоты или документа о присоединении.