

КОНВЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО МОРСКОМУ ПРАВУ

После принятия Конвенций 1958 года (см. Конвенции 1958 года по морскому праву) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря созвать вторую конференцию Организации Объединенных Наций по морскому праву для дальнейшего рассмотрения вопросов о ширине территориального моря и лимитов для рыболовства, которые не были согласованы в указанных конвенциях (резолюция 1307 (XIII) от 10 декабря 1958 года). Однако на Конференции, состоявшейся 17 марта — 26 апреля 1960 года, каких-либо предметных решений по этим вопросам принять не удалось.

По инициативе правительства Мальты Генеральная Ассамблея на своей двадцать второй сессии в 1967 году рассмотрела пункт, озаглавленный «Рассмотрение вопроса о сохранении исключительно для мирных целей дна морей и океанов и его недр в открытом море за пределами действия существующей национальной юрисдикции, а также об использовании их ресурсов в интересах человечества». В резолюции 2340 (XXII) от 18 декабря 1967 года Ассамблея постановила учредить Специальный комитет для изучения вопросов мирного использования дна морей и океанов за пределами действия национальной юрисдикции в составе 36 государств-членов. К Специальному комитету была обращена просьба подготовить исследование для представления на следующей сессии Генеральной Ассамблеи, посвященное научным, техническим, экономическим, правовым и прочим аспектам использования дна морей и океанов, в том числе обзор прошлой и настоящей деятельности Организации Объединенных Наций и других межправительственных организаций в этой связи. В 1968 году Специальный комитет провел три сессии и представил Генеральной Ассамблее на ее двадцать третьей сессии в 1968 году свое исследование (A/7230). Проведя всеобъемлющее исследование различных аспектов этого вопроса в рамках имеющегося времени, Специальный комитет, вместе с тем, признал необходимость продолжения исследования и вышел с предложениями с этой целью. Рассмотрев этот доклад, Генеральная Ассамблея приняла 21 декабря 1968 года резолюцию 2467 A (XXIII), в которой она постановила учредить Комитет по мирному использованию дна морей и океанов за пределами действия национальной юрисдикции в составе 42 государств-членов. Комитету было поручено изучить вопрос о разработке правовых принципов и норм, которые могли бы содействовать международному сотрудничеству в области исследования и использования дна морей и океанов за пределами действия национальной юрисдикции, а также вынести в этой связи Генеральной Ассамблее рекомендации. На своей последующей сессии Генеральная Ассамблея, рассмотрев доклад Комитета (A/7622), обратилась к Генеральному секретарю с просьбой выяснить мнения государств-членов о желательности скорейшего созыва конференции по морскому праву (резолюция 2574 A (XXIV) от 15 декабря 1969 года).

В Декларации принципов, регулирующих режим дна морей и океанов и его недр за пределами действия национальной юрисдикции (резолюция 2749 (XXV) от 17 декабря 1970 года), Генеральная Ассамблея признала, что существующий правовой режим не имеет основных норм для регулирования исследования вышеупомянутого района и разработки его ресурсов. С учетом ответов правительств на вопросы, поставленные Генеральным секретарем (доклад A/7925 и Add.1–3), Генеральная Ассамблея в тот же день постановила в резолюции 2750 C (XXV) созвать в 1973 году третью конференцию по морскому праву и поручила Комитету по мирному использованию дна морей и океанов за пределами действия национальной юрисдикции выступать в качестве

подготовительного органа для этой конференции. Впоследствии Комитет провел шесть сессий и несколько дополнительных заседаний в Нью-Йорке и Женеве в период с 1971 по 1973 год. Генеральная Ассамблея отметила прогресс в работе Комитета в резолюции 2881 (XXVI) от 21 декабря 1971 года, а также постановила расширить состав Комитета, включив в него еще пять членов. 18 декабря 1972 года, рассмотрев доклад о работе Комитета в ходе его сессий 1972 года (A/8721 и Согг.1), Генеральная Ассамблея обратилась к Генеральному секретарю с просьбой о созыве первой сессии третьей конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву в 1973 году для рассмотрения организационных вопросов, второй сессии — в 1974 году, а также проводить, в случае необходимости, последующие сессии для завершения работы по существу (резолюция 3029 (XXVII)). Комитет представил свой заключительный доклад Генеральной Ассамблее на ее двадцать восьмой сессии в 1973 году (A/9021 и Согг.1 и 3). Рассмотрев этот доклад, Генеральная Ассамблея обратилась к Генеральному секретарю с просьбой предложить государствам принять участие в Конференции и постановила, что задачей Конференции будет принятие конвенции по всем вопросам, касающимся морского права (резолюция 3067 (XXVIII) от 16 ноября 1973 года).

В рамках Конференции, в которой приняли участие представители 160 государств, было проведено 11 сессий в период с 1973 по 1982 год. На первой сессии Конференция учредила Генеральный комитет, три главных комитета, Редакционный комитет и Комитет по проверке полномочий. Конференция передала на рассмотрение Первого комитета тему о международном режиме дна морей и океанов за пределами действия национальной юрисдикции, а Второму комитету такие темы, как территориальное море, прилегающая зона, континентальный шельф, исключительная экономическая зона, открытое море, не имеющие выхода к морю страны, не имеющие континентального шельфа государства и государства с узкими шельфами или короткими береговыми линиями, а также радиосвязь с районами открытого моря, в то время как на рассмотрение Третьего комитета была передана тема о сохранении морской среды. Все главные комитеты, в той части, в которой эти темы имели к ним отношение, должны были заниматься вопросами региональных механизмов, ответственности в общем и гражданско-правовом плане за ущерб в результате использования морской среды, урегулирования споров, а также мирных видов использования океанического пространства, зон мира и безопасности. Последний блок вопросов и тема о достижении универсального участия государств в многосторонних конвенциях, касающихся морского права, должны были рассматриваться непосредственно на пленарном заседании (см. A/CONF.62/29). В рамках Конференции были проведены следующие сессии:

- первая сессия была проведена в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, 3–15 декабря 1973 года;
- вторая сессия была проведена в комплексе «Парке Сентраль», Каракас, 20 июня — 29 августа 1974 года;
- третья сессия была проведена в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, 17 марта — 9 мая 1975 года (резолюция 3334 (XXIX) Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1974 года);
- четвертая сессия была проведена в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, 15 марта — 7 мая 1976 года (резолюция 3483 (XXX) Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1975 года);
- пятая сессия была проведена в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, 2 августа — 17 сентября 1976 года (решение, принятое на 69-м пленарном заседании Конференции 7 мая 1976 года. См. Официальные отчеты третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву, том V, A/CONF.62/SR.69);

– шестая сессия была проведена в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, 23 мая — 15 июля 1977 года (резолюция 31/63 Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1976 года);

– седьмая сессия была проведена в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, 28 марта — 19 мая 1978 года (резолюция 32/194 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1977 года);

– возобновленная седьмая сессия была проведена в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, 21 августа — 15 сентября 1978 года (решение, принятое на 106-м пленарном заседании 19 мая 1978 года. См. Официальные отчеты третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву, том IX, A/CONF.62/SR.106);

– восьмая сессия была проведена в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, 19 марта — 27 апреля 1979 года (резолюция 33/17 Генеральной Ассамблеи от 10 ноября 1978 года);

– возобновленная восьмая сессия была проведена в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, 19 июля — 24 августа 1979 года (решение, принятое на 115-м пленарном заседании 27 апреля 1979 года. См. Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву, том XI, A/CONF.62/SR.115);

– девятая сессия была проведена в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, 3 марта — 4 апреля 1980 года (резолюция 34/20 Генеральной Ассамблеи от 9 ноября 1979 года);

– возобновленная девятая сессия была проведена в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, 28 июля — 29 августа 1980 года (резолюция 34/20 Генеральной Ассамблеи от 9 ноября 1979 года);

– десятая сессия была проведена в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, 9 марта — 24 апреля 1981 года (резолюция 35/116 Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1980 года и решение, принятое на 147-м пленарном заседании Конференции 20 апреля 1981 года, A/CONF.62/SR.147);

– возобновленная десятая сессия была проведена в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, 3–28 августа 1981 года (резолюция 35/452 Генеральной Ассамблеи от 11 мая 1981 года);

– одиннадцатая сессия была проведена в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, 8 марта — 30 апреля 1982 года (резолюция 36/79 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1981 года);

– возобновленная одиннадцатая сессия была проведена в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, 22–24 сентября (решение, принятое на 182-м пленарном заседании Конференции 30 апреля 1982 года, A/CONF.62/SR.182).

10 декабря 1982 года Конференция приняла Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву, состоящую из 320 статей и 9 приложений. Конвенция была открыта для подписания до 9 декабря 1984 года сначала в министерстве иностранных дел Ямайки (с 10 декабря 1982 года), а затем в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке (с 1 июля 1983 года).

В 1990 году Генеральный секретарь инициировал процесс неофициальных консультаций в целях достижения универсального участия в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву. Он рекомендовал государствам ратифицировать эту Конвенцию, но при этом признал, что некоторые положения, касавшиеся глубоководной разработки морского дна, на тот момент времени не позволяли некоторым государствам стать ее участниками. В период 1990–1994 годов под эгидой Генерального секретаря были проведены 15 заседаний. Консультации можно подразделить на два этапа. Первый этап был посвящен выявлению вопросов, вызывающих

озабоченность некоторых государств, определению подхода для их анализа и поиску решений. В ходе второго этапа больше внимания уделялось достигнутым на тот момент результатам; были затронуты дополнительные вопросы для рассмотрения, и участники заострили свое внимание на необходимости изучения сводных текстов, отражающих эти решения, и на процедуре, с помощью которой эти решения могли быть реализованы на практике (см. консультации Генерального секретаря по нерешенным вопросам, касающимся тех положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, которые относятся к глубоководной разработке морского дна. Доклад Генерального секретаря, A/48/950 от 9 июня 1994 года, стр. 1–8). Проект резолюции был принят и представлен Генеральной Ассамблее на рассмотрение на ее сорок восьмой сессии (см. там же, приложение I). Генеральная Ассамблея рассматривала пункт повестки дня под названием «Морское право» в 1993 году 9 декабря и в 1994 году 27 и 28 июля. В резолюции 48/263 от 28 июля 1994 года Генеральная Ассамблея приняла Соглашение об осуществлении Части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, состоящее из 10 статей и 9 приложений.

Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву вступила в силу 16 ноября 1994 года через 12 месяцев после даты сдачи на хранение шестидесятой ратификационной грамоты. Соглашение об осуществлении Части XI Конвенции вступило в силу 28 июля 1996 года через 30 дней после даты сдачи на хранение сороковой ратификационной грамоты.

В соответствии со своим мандатом в рамках Повестки дня на XXI век, согласованной на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в 1992 году, Генеральная Ассамблея приняла в резолюции 47/192 от 22 декабря 1992 года решение о созыве Конференции Организации Объединенных Наций по трансграничным рыбным запасам и запасам далеко мигрирующих рыб. В период с апреля 1993 года по август 1995 года были проведены шесть сессий, в работе которых приняли участие представители 140 государств¹. 4 августа 1995 года Конференция приняла Соглашение Организации Объединенных Наций об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, которое было открыто для подписания до 4 декабря 1996 года. Соглашение вступило в силу 11 декабря 2001 года, через 30 дней после даты сдачи на хранение тридцатой ратификационной грамоты.

¹ См. *Заключительный акт Конференции Организации Объединенных Наций по трансграничным рыбным запасам и запасам далеко мигрирующих рыб*, пункты 6 и 8.