

## **Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами 1950 года**

На своей девятой сессии в 1930 году постоянно действующий Консультативный комитет Лиги Наций по борьбе с торговлей женщинами и детьми рекомендовал образовать подкомитет «для изучения законов и постановлений с целью более эффективного наказания сутенеров, и особенно характера наказаний, которые будут назначаться для этой цели». Данная рекомендация была утверждена Советом Лиги Наций 13 мая 1930 года (*Official Journal of the League of Nations*, vol. 11 (1930), p. 508). Впоследствии такой подкомитет был образован. Он собирался в Париже в декабре 1930 года, после чего представил доклад Консультативному комитету. В этом докладе Подкомитет заключил, что наиболее практичным средством обеспечения эффективного наказания сутенеров будет разработка дополнительного протокола к Международной конвенции о борьбе с торговлей женщинами и детьми 1921 года. Одновременно Подкомитет представил «предварительный проект дополнительного протокола» (*League of Nations, Advisory Committee on Traffic in Women and Children, Report of the Sub-Committee of the Traffic in Women and Children Committee, "Penalties to be Inflicted on Persons Living on the Immoral Earnings of Women", C.T.F.E./C.J./2*).

На своей десятой сессии в 1931 году Консультативный комитет обсудил и пересмотрел этот предварительный проект протокола (*Advisory Committee on Traffic in Women and Children, Revised Draft of the Additional Protocol Concerning the Souteneur, C.T.F.E. 522; and Advisory Committee on Traffic in Women and Children, Draft Report on the Work of the Tenth Session, C.T.F.E. 523*). Проект протокола был направлен для комментариев членам Лиги Наций.

В 1932 году Секретариат Лиги Наций представил Консультативному комитету для рассмотрения на его одиннадцатой сессии замечания, полученные им от правительств (*C.T.F.E. 538*). В свою очередь Консультативный комитет направил эти замечания Юридическому подкомитету (*C.T.F.E. 547 (I)*).

Юридический подкомитет заседал 20 и 21 января 1933 года в Женеве и представил доклад Комитету о борьбе с торговлей женщинами и детьми на его двенадцатой сессии в апреле 1933 года. В докладе Юридического подкомитета был сделан ряд рекомендаций, касающихся проекта конвенции с учетом мнений, высказанных правительствами (*C.T.F.E. 584*).

На своей тринадцатой сессии в апреле 1934 года Консультативный комитет по борьбе с торговлей женщинами и детьми принял резолюцию, в которой предложил Международному бюро по унификации уголовного права сотрудничать с Лигой Наций в разработке конвенции о борьбе с сутенерами (*C.T.F.E. 638 (1)*). Международное бюро по унификации уголовного права заседало в Париже 5–7 января 1935 года для обсуждения этого проекта конвенции. По итогам этих обсуждений был предложен новый проект конвенции (*C.T.F.E. 645*). После этого Секретариат Лиги Наций свел в одном документе тексты, предложенные Юридическим подкомитетом и Международным бюро по унификации уголовного права, и представил этот

документ Консультативному комитету по борьбе с торговлей женщинами и детьми на его четырнадцатой сессии в 1935 году (С.Т.Ф.Е. 657).

На своей четырнадцатой сессии Консультативный комитет назначил новый подкомитет для дальнейшего изучения проекта конвенции. В работе этого подкомитета приняли участие два эксперта, представляющие Международное бюро по унификации уголовного права и Международную комиссию уголовной полиции (С.Т.Ф.Е. 669). Этот подкомитет провел свои заседания 7 мая 1935 года и 23–25 января 1936 года, в ходе которых он подготовил предварительный проект конвенции (С.Т.Ф.Е/674).

На своей пятнадцатой сессии в мае 1936 года Консультативный комитет предложил новый пересмотренный проект конвенции, который был направлен правительствам государств-членов и нечленов Лиги Наций в качестве основы для новых комментариев (С.С.А/6 и Addendum). В 1937 году в Консультативном комитете по борьбе с торговлей женщинами и детьми была произведена внутренняя реорганизация, в результате чего он стал частью более крупного «Консультативного комитета по социальным вопросам». На своей первой сессии 17 апреля 1937 года Консультативный комитет по социальным вопросам предложил двум экспертам, представляющим Международное бюро по унификации уголовного права и Международную комиссию уголовной полиции, изучить ответы правительств в сотрудничестве с представителем Юридического отдела Юридического секретариата. Эта группа, Подкомитет экспертов, представила доклад Консультативному комитету по социальным вопросам (С.С.А/9).

Впоследствии Консультативный комитет по социальным вопросам постановил, что вопрос об оговорках к конвенции требует более подробного изучения с правовой точки зрения. Для этой цели он назначил новый подкомитет, который должен был представить доклад Совету Лиги Наций до сентября 1937 года (С.235.М.169.1937.IV). Подкомитет провел свои заседания в Париже в июне 1937 года, после чего он представил пересмотренный проект «Конвенции о борьбе с эксплуатацией проституции третьими лицами» (далее «проект конвенции 1937 года») Совету Лиги Наций 14 сентября 1937 года (С.331.М.223.1937.IV, Annex 1665). Совет поручил Генеральному секретарю направить этот проект правительствам с просьбой представить комментарии до 1 мая 1938 года. Генеральному секретарю было также поручено включить в повестку дня сессии Ассамблеи Лиги Наций 1938 года вопрос о созыве межправительственной конференции для подписания конвенции (Official Journal of the League of Nations, vol. 18 (1937), p. 890).

На одиннадцатом пленарном заседании своей девятнадцатой очередной сессии, состоявшемся 29 сентября 1938 года, Ассамблея Лиги Наций приняла резолюцию 5, в которой было рекомендовано созвать в 1940 году конференцию для подписания конвенции (Special Supplement No. 183 of the Official Journal of the League of Nations, Annex 7, pg. 131). Дальнейшей разработке конвенции Лигой Наций помешало начало Второй мировой войны.

На своей четвертой сессии в 1947 году Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций 29 марта принял резолюцию 43 (IV), в которой он поручил Генеральному секретарю возобновить изучение проекта конвенции 1937 года и внести необходимые поправки, с тем чтобы обновить конвенцию с учетом изменений в общей обстановке, произошедших с

1937 года. Генеральному секретарю было также поручено выяснить у правительств, может ли конвенция с внесенными поправками получить их одобрение, и представить проект конвенции вместе с внесенными в него поправками Социальной комиссии для последующего утверждения Экономическим и Социальным Советом.

В резолюции 83 (V) от 14 августа 1947 года Экономический и Социальный Совет просил далее Социальную комиссию рассмотреть возможность унификации проекта конвенции 1937 года и четырех существующих актов о борьбе с торговлей женщинами и детьми, а именно Международного соглашения о принятии административных мер для пресечения торгога женщинами от 18 мая 1904 года, Международной конвенции о пресечении торгога женщинами от 4 мая 1910 года, Международной конвенции о борьбе с торговлей женщинами и детьми от 30 сентября 1921 года и Международной конвенции о борьбе с торговлей совершеннолетними женщинами от 11 октября 1933 года.

4 сентября 1947 года Генеральный секретарь должным образом представил государствам — членам Организации Объединенных Наций меморандум, озаглавленный «Проект Конвенции о борьбе с эксплуатацией проституции третьими лицами 1937 года», с просьбой представить ему замечания по новому проекту не позднее 15 ноября 1947 года (E/574). Генеральный секретарь также представил 10 февраля 1948 года полный доклад Социальной комиссии (E/CN.5/41).

На своей седьмой сессии после рассмотрения меморандума Генерального секретаря Экономический и Социальный Совет принял резолюцию 155 E (VII) от 13 августа 1948 года, попросив Генерального секретаря выработать проект новой охватывающей все стороны вопроса конвенции о борьбе с торговлей женщинами и детьми и о предупреждении проституции, в котором будут объединены четыре существующих акта и в который также будет включен по существу проект конвенции 1937 года. Экономический и Социальный Совет просил также Генерального секретаря выяснить мнения правительств и специализирующихся в этой области международных организаций относительно проекта и представить проект конвенции вместе с высказанными мнениями Социальной комиссии на ее четвертой сессии.

В той же резолюции Экономический и Социальный Совет просил Социальную комиссию уделить первоочередное внимание изучению этого проекта конвенции на своей четвертой сессии и представить свои мнения Экономическому и Социальному Совету до его девятой сессии. В то же время он добавил, что, если Социальная комиссия не сможет завершить эту работу вовремя, она, тем не менее, должна представить пересмотренный вариант текста проекта конвенции 1937 года, включая любые поправки, которые Социальная комиссия сочтет уместными.

В соответствии с этой резолюцией Генеральный секретарь представил на четвертой сессии Социальной комиссии 23 декабря 1948 года проект «конвенции о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами» (E/1072); на этой сессии был назначен редакционный комитет с целью рассмотрения некоторых статей, а также был образован комитет по стилю для рассмотрения текста конвенции в целом. Пересмотренный проект конвенции был принят Социальной комиссией на ее

четвертой сессии десятью голосами при пяти воздержавшихся, при этом никто не голосовал против. В своем докладе Экономическому и Социальному Совету (E/1359) Социальная комиссия рекомендовала заключить международную конвенцию на основе предлагаемого проекта с учетом мнений, высказанных на девятой сессии Экономического и Социального Совета. Она также рекомендовала представить предлагаемый проект Генеральной Ассамблее вместе с отчетами о работе Экономического и Социального Совета и просить Генерального секретаря информировать правительства государств-членов и участников четырех существующих актов об этой рекомендации.

На девятой сессии Экономического и Социального Совета в 1949 году Социальный комитет рассмотрел рекомендации Социальной комиссии. 23 июля 1949 года Экономический и Социальный Совет принял резолюцию 243 (IX), в которой он рекомендовал заключить международную конвенцию на основе пересмотренного проекта с учетом мнений, высказанных на девятой сессии Экономического и Социального Совета. Он также представил предлагаемый проект Генеральной Ассамблее вместе с отчетами о работе Совета по этой теме и просил Генерального секретаря информировать государства-члены и стороны четырех существующих актов об этой рекомендации.

На своей четвертой сессии в 1949 году Генеральная Ассамблея передала этот проект конвенции своему Третьему комитету (A/989). После рассмотрения проекта конвенции Третий комитет постановил просить Шестой комитет Генеральной Ассамблеи рассмотреть статьи 8, 9, 10, 12, 13, 25, 26, 28, 29, 30, 31 и 32 проекта конвенции и сделать рекомендации по тексту этих статей для их принятия. Он также просил Шестой комитет изучить юридические последствия исключения формулы «поскольку это допускается требованиями местного законодательства» из всех статей проекта конвенции и представить Шестому комитету необходимые комментарии по любому другому правовому вопросу, возникающему в связи с этим проектом конвенции (A/C.3/522, A/C.3/523, A/C.3/525 и A/C.3/526).

Эти вопросы рассматривались Шестым комитетом на его четвертой сессии в 1949 году. Для рассмотрения вопросов, поставленных Третьим комитетом, Шестой комитет учредил подкомитет 7 (A/C.6/L.88). Выводы этих заседаний были направлены Третьему комитету в меморандуме Председателя Шестого комитета на имя Председателя Третьего комитета по вопросам, переданным в Шестой комитет 25 ноября 1949 года (A/C.6/L.102).

На той же сессии в 1949 году Третий комитет рассмотрел текст, предложенный Шестым комитетом, и внес соответствующие изменения в проект конвенции. 28 ноября Третий комитет принял проект конвенции и рекомендовал его Генеральной Ассамблее для утверждения (доклад Третьего комитета Генеральной Ассамблеи, 30 ноября 1949 года).

На той же сессии Генеральная Ассамблея рассмотрела проект конвенции, рекомендованный Третьим комитетом, и 2 декабря 1949 года приняла резолюцию 317 (IV), в которой она утвердила Конвенцию о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами и предложила государствам — членам Организации Объединенных Наций и каждому государству-нечлену, которое может пригласить соответствующий орган Организации Объединенных Наций, стать участником этого договора. Договор

был открыт для подписания 21 марта 1950 года и в соответствии с его статьей 24 вступил в силу 25 июля 1951 года.