

Глава XI

ДРУГИЕ РЕШЕНИЯ И ВЫВОДЫ КОМИССИИ

А. Программа, процедуры и методы работы Комиссии и ее документация

436. На своем 2758-м заседании 16 мая 2003 года Комиссия учредила Группу по планированию для текущей сессии⁵⁰⁹.

437. Группа по планированию провела семь заседаний. Ей было представлено подготовленное Секретариатом тематическое резюме обсуждений, состоявшихся в Шестом комитете Генеральной Ассамблеи на ее пятьдесят седьмой сессии, озаглавленное "Другие решения и выводы Комиссии" (A/CN.4/529, раздел G), а также пункты 7, 8, 10, 12 и 15 резолюции 57/21 Генеральной Ассамблеи по докладу Комиссии международного права о работе ее пятьдесят четвертой сессии.

438. На своем 2783-м заседании 31 июля 2003 года Комиссия приняла к сведению доклад Группы по планированию.

1. РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ДОЛГОСРОЧНОЙ ПРОГРАММЕ РАБОТЫ

439. Группа по планированию воссоздала 16 мая 2003 года свою Рабочую группу по долгосрочной программе работы и назначила г-на Алена Пелле Председателем этой Рабочей группы⁵¹⁰.

2. ДОКУМЕНТАЦИЯ КОМИССИИ

440. Что касается вопроса о документации Комиссии в свете доклада Генерального секретаря, озаглавленного "Совершенствование работы Департамента по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному обслуживанию"⁵¹¹, а также пункта 15 резолюции 57/21 Генеральной Ассамблеи, то Комиссия в полной мере осознает мотивы, побудившие Генерального секретаря подготовить доклад, цель которого – ограничить объем докладов вспомогательных органов. Вместе с тем Комиссия хотела бы напомнить об особом характере ее работы, который делает нецелесообразным применение в отношении документации Комиссии ограничений по объему.

441. Комиссия отмечает, что она была учреждена для оказания Генеральной Ассамблее содействия в выполнении ею обязанностей по пункту 1 *a* Статьи 13 Устава Организации Объединенных Наций в плане поощрения прогрессивного развития международного права и его кодификации. В свою очередь такая обязанность выте-

кает из признания разработчиками Устава того факта, что, поскольку установление международно-правовых норм достигается путем соглашения, во многих областях международного права необходимой частью процесса достижения соглашения является проведение анализа и точное изложение практики государств. В связи с этим, руководствуясь своим Положением, Комиссия должна обосновывать предложения, представляемые ею Генеральной Ассамблее и в конечном итоге государствам, примерами действующего права и требованиями его прогрессивного развития с учетом насущных потребностей международного сообщества. Это означает, что проекты статей или иные рекомендации, содержащиеся в докладах специальных докладчиков и в докладе самой Комиссии, должны подкрепляться пространными ссылками на практику государств, доктрину и прецеденты и сопровождаться подробными комментариями. Более того статья 20 Положения о Комиссии международного права предписывает ей представлять свои проекты статей Генеральной Ассамблее вместе с комментариями, содержащими *a*) соответствующее изложение прецедентов и других относящихся к делу данных, включая договоры, судебные решения и доктрину; *b*) выводы относительно: *i*) степени согласия по каждому моменту в практике государств и доктрине; *ii*) существующих расхождений и разногласий, а также аргументов в пользу того или иного решения.

442. В дополнение к вышеуказанным юридическим требованиям Комиссия хотела бы далее отметить, что ее доклад, доклады специальных докладчиков и связанные с ними аналитические проекты, исследования, рабочие документы и вопросы, направляемые государствам, необходимы также по следующим причинам:

a) они являются важнейшим компонентом процесса консультаций с государствами и получения их мнений;

b) они помогают отдельным государствам в деле понимания и толкования норм, закрепленных в кодифицирующих конвенциях;

c) они являются частью деятельности по подготовке таких конвенций, на них часто ссылаются или их цитируют в дипломатической переписке государств, они фигурируют в аргументации, представляемой МС, и самим Судом в его постановлениях;

d) они способствуют распространению информации о международном праве согласно соответствующей программе Организации Объединенных Наций; и

e) они служат важным результатом деятельности Комиссии, как и сами проекты статей, и позволяют Комиссии выполнять, согласно ее Положению, задачи, поручаемые ей Генеральной Ассамблеей.

⁵⁰⁹ Состав Группы по планированию см. в пункте 7, выше.

⁵¹⁰ Состав Рабочей группы см. в пункте 11, выше.

⁵¹¹ A/57/289.

443. Исходя из этого, как она неоднократно указывала ранее⁵¹², Комиссия считает, что было бы совершенно неправильно пытаться заранее и *in abstracto* устанавливать какой-либо предельный объем докладов специальных докладчиков или ее собственного доклада или же различных связанных с ними аналитических проектов, исследований и других рабочих документов. Как поясняется выше, объем того или иного документа Комиссии будет зависеть от целого ряда различных факторов, таких, как характер темы и масштабы практики государств, доктрина и прецеденты. Поэтому Комиссия считает, что новые положения об ограничении количества страниц, подобные тем, которые содержатся в докладе Генерального секретаря о совершенствовании работы Департамента по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному обслуживанию, не должны распространяться на ее собственную документацию, в отношении которой по-прежнему должно делаться исключение, как это подтверждалось в предыдущих резолюциях Генеральной Ассамблеи⁵¹³. Вместе с тем Комиссия хотела бы подчеркнуть, что и она, и ее специальные докладчики в полной мере осознают необходимость достижения, насколько это возможно, экономии в общем объеме документации и что они будут по-прежнему учитывать эти соображения.

3. ОТНОШЕНИЯ КОМИССИИ И ШЕСТОГО КОМИТЕТА

444. В качестве одного из способов содействия более действенному и эффективному диалогу между Комиссией и Шестым комитетом Комиссия в своем докладе Генеральной Ассамблее о работе ее сорок восьмой сессии год предложила следующее:

стремиться к расширению своей практики определения вопросов, по которым комментарии в особенности желательно, по возможности до принятия проектов статей по данной теме. Эти вопросы должны носить более общий, "стратегический" характер, а не касаться проблем технической разработки.⁵¹⁴

Это предложение было одобрено Шестым комитетом, который в пункте 14 резолюции 51/160 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1996 года просил Комиссию указывать по каждой теме те конкретные вопросы, по которым изложение правительствами своих мнений либо в Шестом комитете, либо в письменной форме представляло бы особый интерес в качестве эффективного руководства, которому могла бы следовать Комиссия в своей дальнейшей работе.

445. В связи с этим Комиссия добавила в свой доклад Генеральной Ассамблее о работе ее сорок девятой сес-

сии⁵¹⁵ две новые главы (главы II и III). Цель главы II заключалась в представлении общего обзора о работе, проделанной Комиссией на данной сессии по каждой конкретной теме, а идея главы III состояла в том, чтобы в рамках одной главы изложить вопросы, касающиеся конкретных тем, по которым высказанные правительствами мнения представляются особо полезными Комиссии. Кроме того, ввиду большого объема доклада Комиссии, обусловившего задержку его официальной публикации и распространения, Секретариату Комиссии было предложено распространять главы II и III среди правительств в неофициальном порядке.

446. В целях дальнейшего повышения практической ценности главы III Комиссия предлагает, чтобы при подготовке своих вопросов и проблематики, по которым мнения правительств представляют особый интерес, Специальные докладчики, по возможности, представляли достаточную справочную информацию и глубоко проработанные материалы, с тем чтобы оказать правительствам более существенную помощь в подготовке ими своих ответов.

4. ВОЗНАГРАЖДЕНИЕ

447. Комиссия подтверждает мнение, изложенное в пунктах 525–531 ее доклада Генеральной Ассамблее о работе ее пятьдесят четвертой сессии⁵¹⁶. Она вновь подчеркивает, что решение Ассамблеи, содержащееся в ее резолюции A/56/272 от 23 апреля 2002 года: *a)* прямо противоречит выводам и рекомендациям доклада Генерального секретаря⁵¹⁷, *b)* принято без согласования с Комиссией и *c)* ни с процедурной точки зрения, ни по существу не соответствует ни принципу справедливости, на основе которого действует Организация Объединенных Наций, ни духу самоотверженности, демонстрируя который члены Комиссии тратят свое время и выполняют порученную им работу. Комиссия подчеркивает, что вышеуказанная резолюция особенно затрагивает специальных докладчиков, прежде всего из развивающихся стран, поскольку она ставит под угрозу поддержку их необходимой исследовательской работы.

В. Сроки и место проведения пятьдесят шестой сессии Комиссии

448. Комиссия постановила провести разделенную на две части десятидневную сессию в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве 3 мая – 4 июня и 5 июля – 6 августа 2004 года.

С. Сотрудничество с другими органами

449. Межамериканский юридический комитет был представлен на нынешней сессии Комиссии г-ном Жуаном Грандину Родашем. Г-н Грандину Родаш выступил перед Комиссией на ее 2764-м заседании 28 мая 2003 года; его выступление включено в краткий отчет об

⁵¹² См. *Ежегодник...*, 1977 год, том II (часть вторая), пункт 126, стр. 154, и *Ежегодник...*, 1982 год, том II (часть вторая), пункт 271, стр. 153.

⁵¹³ См. пункт 10 резолюции 32/151 от 19 декабря 1977 года, пункт 5 резолюции 37/111 от 16 декабря 1977 года и все последующие резолюции по ежегодным докладом Комиссии, представляемым Генеральной Ассамблее.

⁵¹⁴ *Ежегодник...*, 1996 год, том II (часть вторая), пункт 181, стр. 114–115.

⁵¹⁵ *Ежегодник...*, 1997 год, том II (часть вторая).

⁵¹⁶ *Ежегодник...*, 2002 год, том II (часть вторая), стр. 118–119.

⁵¹⁷ A/53/643.

указанном заседании. После выступления состоялся обмен мнениями.

450. На 2775-м заседании Комиссии выступил Председатель Международного Суда судья Цзююн Ши, который проинформировал Комиссию о работе, проделанной Судом в последнее время, и о делах, которые в данный момент находятся на рассмотрении Суда; его выступление включено в краткий отчет об указанном заседании. После выступления состоялся обмен мнениями.

451. Европейский комитет по правовому сотрудничеству и Специального комитета юрисконсульты по публичному международному праву Совета Европы были представлены на нынешней сессии Комиссии г-ном Ги де Велем. Г-н де Вель выступил на 2777-м заседании Комиссии 18 июля 2003 года; его выступление включено в краткий отчет об указанном заседании. После выступления состоялся обмен мнениями.

452. Афро-азиатская консультативно-правовая организация была представлена на нынешней сессии Комиссии ее генеральным секретарем г-ном Вафиком З. Камилем. Г-н Камиль выступил на 2778-м заседании Комиссии 22 июля 2003 года; его выступление включено в краткий отчет об указанном заседании. После выступления состоялся обмен мнениями.

453. Члены Комиссии провели неофициальный обмен мнениями по вопросам, представляющим взаимный интерес, и в частности по теме "Оговорки к международным договорам", с членами Комитета против пыток и Комитета по экономическим, социальным и культурным правам 13 мая 2003 года, с членами Комитета по правам человека – 31 июля 2003 года и с членами Подкомиссии по поощрению и защите прав человека – 7 августа 2003 года. 30 июля 2003 года члены Комиссии провели неофициальное совещание по теме "Общие природные ресурсы" с экспертами из ФАО и экспертами Международной ассоциации гидрогеологов, чье присутствие было обеспечено ЮНЕСКО.

454. 15 мая 2003 года состоялся неофициальный обмен мнениями между членами Комиссии и членами Французского общества международного права по вопросам, касающимся фрагментации международного права. 22 мая 2003 года состоялся неофициальный обмен мнениями между членами Комиссии и членами юридических служб МККК по темам, представляющим взаимный интерес. 29 июля 2003 года состоялся неофициальный обмен мнениями между членами Комиссии и членами Ассоциации международного права по темам, представляющим взаимный интерес для двух учреждений (дипломатическая защита, ответственность международных организаций и долгосрочная программа работы).

455. Эти совещания, в ходе которых был расширен обмен мнениями и сотрудничество с другими органами, были весьма полезны.

Д. Представительство на пятьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи

456. Комиссия постановила, что на пятьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи она будет представлена ее Председателем г-ном Энрике Кандиоти.

457. Кроме того, на своем 2790-м заседании 8 августа 2003 года Комиссия просила г-на Джорджо Гая принять участие в работе пятьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи в соответствии с положениями пункта 5 резолюции 44/35 Генеральной Ассамблеи от 4 декабря 1989 года.

Е. Семинар по международному праву

458. В соответствии с резолюцией 57/21 Генеральной Ассамблеи 7–25 июля 2003 года в ходе нынешней сессии Комиссии во Дворце Наций была проведена тридцать девятая сессия Семинара по международному праву. Данный Семинар предназначен для студентов старших курсов, специализирующихся в области международного права, а также для молодых преподавателей и государственных служащих, которые готовят себя к научной или дипломатической карьере или к работе на гражданской службе в своих соответствующих странах.

459. В работе этой сессии смогли принять участие 24 представителя из разных стран, преимущественно из развивающихся государств⁵¹⁸. Участники Семинара наблюдали за ходом пленарных заседаний Комиссии, посещали специально организованные для них лекции и участвовали в обсуждении конкретных тем в рамках рабочих групп.

460. Семинар был открыт Председателем Комиссии г-ном Энрике Кандиоти. Ответственность за руководство работой, организацию и проведение Семинара была возложена на старшего сотрудника по юридическим вопросам Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве г-на Ульриха фон Блюментала.

461. Члены Комиссии прочитали следующие лекции: г-н Виктор Родригес Седеньо – "Односторонние акты государств"; г-н Пеммараджу Шриниваса Рао – "Трансграничный вред от опасных видов деятельности";

⁵¹⁸ В работе тридцать девятой сессии Семинара по международному праву приняли участие г-жа Сильвия Ама Адусу (Гана); г-н Мутлак аль-Катани (Катар); г-жа Карина Ардо (Франция); г-н Бернар Бекале-Мевiane (Габон); г-н Дэвид Берри (Канада); г-жа Лаура Кастро Гримальдо (Панама); г-жа Афина Ханакис (Греция); г-жа Намалимба Коэлью Феррейра (Ангола); г-н Роландс Эзергайлис (Латвия); г-жа Сурая Харун (Малайзия); г-жа Хин У Хлен (Мьянма); г-н Азад Джафаров (Азербайджан); г-жа Тамара Каплан (Израиль); г-н Норман Антонио Лисано Ортис (Коста-Рика); г-жа Ивонна Мендоке (Камерун); г-н Нгор Ндиайе (Сенегал); г-жа Табита Ваньяма Уя (Кения); г-жа Елена Париш (Румыния); г-н Юха Райнне (Финляндия); г-н Лютер Рангреджи (Индия); г-жа Даниэла Шлегель (Германия); г-жа Каролина Вальядарес Бараона (Никарагуа); г-жа Кристина Вильярино Вилья (Испания); г-н Эдгар Инсфран Угарриса (Парагвай). Комитет по отбору под руководством профессора Джорджа Аби-Сааба (почетный профессор Института высших международных исследований в Женеве) провел свое заседание 8 апреля 2003 года и, рассмотрев 99 заявок на участие в Семинаре, отобрал 24 кандидата.

г-н Джамшид Момтаз – "Пресечение безнаказанности"; г-н Джон Дугард – "Дипломатическая защита"; г-н Ян Броунли – "Работа Международного Суда"; г-н Джорджо Гая – "Ответственность международных организаций"; г-н Тусэй Ямада – "Общие природные ресурсы"; г-жа Паула Эскармейя – "Применение силы в международном праве" и г-н Мартти Коскенниemi – "Фрагментация международного права".

462. С лекциями также выступили: старший сотрудник по правовым вопросам Управления по правовым вопросам г-н Джордж Коронтсис – "Некоторые аспекты последних тенденций в области права международных договоров"; сотрудник по правовым вопросам Управления по правовым вопросам г-н Арнольд Пронто – "Работа Комиссии международного права"; старший сотрудник по правовым вопросам УВКБ г-н Стивен Вольфсон – "Международное беженское право"; юрист-консульт МККК г-жа Елена Педжич – "Актуальные проблемы в области международного гуманитарного права"; и старший сотрудник по правовым вопросам ВОЗ г-н Джан Лука Бурчи – "Рамочная конвенция ВОЗ по борьбе с табаком".

463. Все участники Семинара были разбиты на две рабочие группы: по "Односторонним актам государств" и "Фрагментации международного права". Руководство рабочими группами осуществляли специальные докладчики Комиссии по указанным темам: г-н Виктор Родригес Седеньо и г-н Мартти Коскенниemi. Группы представили результаты своей работы участникам Семинара. Кроме того, каждому участнику было поручено подготовить краткий письменный отчет по одной из лекций. Представленные отчеты были сведены в единый документ и распространены среди участников.

464. Участникам была также предоставлена возможность пользоваться Библиотекой Организации Объединенных Наций.

465. Республика и Кантон Женева приняли участников Семинара с традиционным гостеприимством, организовав экскурсию с гидом по залу "Алабама" и залу заседаний Большого совета и последующий прием.

466. В завершение работы Семинара перед его участниками и членами Комиссии выступили Председатель Комиссии г-н Энрике Х.А. Кандиоти, Генеральный ди-

ректор Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве г-н Сергей Орджоникидзе, руководитель Семинара г-н Ульрих фон Блюменталь и г-жа Кристина Вильярино Вилья от имени участников. Каждому участнику был вручен диплом об участии в работе тридцать девятой сессии Семинара.

467. Комиссия с особым удовлетворением отметила, что правительства Австрии, Германии, Ирландии, Кипра, Республики Кореи, Финляндии и Швейцарии внесли добровольные взносы в Целевой фонд Организации Объединенных Наций для Семинара по международному праву. Финансовые средства Фонда позволили предоставить стипендии достаточному числу достойных кандидатов из развивающихся стран и тем самым обеспечить адекватную географическую репрезентативность участников. В этом году полные стипендии (покрывающие как суточные, так и путевые расходы) были предоставлены 13 кандидатам, а частичные (покрывающие только суточные или только путевые расходы) – 4 кандидатам.

468. Из 879 представителей из 154 стран, принявших участие в Семинаре за весь период с момента его создания в 1965 году, стипендии получили 522 человека.

469. Комиссия подчеркивает то значение, которое она придает сессиям Семинара, позволяющим молодым юристам, особенно юристам из развивающихся стран, ознакомиться с работой Комиссии и деятельностью многочисленных международных организаций, расположенных в Женеве. Комиссия рекомендует Генеральной Ассамблее вновь призвать государства внести добровольные взносы, необходимые для обеспечения проведения Семинара в 2004 году и максимально широкого участия в нем представителей разных стран. Несмотря на то, что в 2003 году удалось сохранить как число, так и размер предоставляемых стипендий, финансовая ситуация остается нестабильной. Для того чтобы число стипендий оставалось таким же, что и в прошлом, необходимо расширить финансовую поддержку.

470. Комиссия с удовлетворением отметила, что в 2003 году работа Семинара была в полном объеме обеспечена синхронным переводом. Она выражает надежду на то, что следующая сессия Семинара будет обеспечена такими же услугами в рамках имеющихся ресурсов.