Глава V

ОБЩИЕ ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ

A. Введение

155. На своей пятьдесят четвертой сессии (2002 год) Комиссия постановила включить в программу работы тему "Общие природные ресурсы" и назначила Специальным докладчиком г-на Тусэя Ямаду[293]. Для оказания Специальному докладчику помощи в определении общей направленности работы по теме с учетом подготовленного в 2000 году общего плана разработки темы была также создана Рабочая группа[294]. Специальный докладчик сообщил о своем намерении заниматься в контексте темы замкнутыми трансграничными грунтовыми водами, нефтью и газом и предложил взять на вооружение постепенный подход, начав с грунтовых вод[295].

156. В период с пятьдесят пятой (2003 год) по пятьдесят восьмую (2006 год) сессии Комиссия получила и рассмотрела три доклада Специального докладчика[296]. В течение этого периода Комиссия учредила три рабочие группы: первая, созданная в 2004 году под председательством Специального докладчика, для содействия дальнейшему рассмотрению Комиссией данной темы; вторая, в 2005 году, под председательством г-на Энрике Кандиоти рассмотрела и пересмотрела 25 проектов статей по праву трансграничных водоносных горизонтов, которые были предложены Специальным докладчиком в его третьем докладе с учетом обсуждения в Комиссии; и третья, в 2006 году, также под председательством г-на Энрике Кандиоти, завершила обзор и пересмотр проектов статей, представленных Специальным докладчиком в его третьем докладе.

157. На своей пятьдесят восьмой сессии (2006 год) Комиссия по итогам рассмотрения доклада Рабочей группы, включающего 19 проектов статей[297], и доклада Редакционного комитета приняла в первом чтении 19 проектов статей[298] о праве трансграничных водоносных горизонтов, вместе с комментариями к ним[299], а также постановила в соответствии со статьями 16–21 своего Положения препроводить эти проекты статей через Генерального секретаря правительствам для получения от них комментариев и замечаний с просьбой предоставить такие комментарии и замечания Генеральному секретарю к 1 января 2008 года[300].

B. Рассмотрение темы на данной сессии

158. На данной сессии Комиссия рассмотрела четвертый доклад (A/CN.4/580), представленный Специальным докладчиком на 2921-м заседании Комиссии 18 мая 2007 года. В этот же день Специальный докладчик провел неофициальный брифинг по проектам статей о праве трансграничных водоносных горизонтов, предназначенный в основном для новых членов Комиссии. Комиссия рассмотрела четвертый доклад на своих 2930-м и 2931-м заседаниях, проведенных 4 и 5 июня 2007 года, соответственно.

159. На своем 2920-м заседании 16 мая 2007 года Комиссия учредила Рабочую группу по общим природным ресурсам под председательством г-на Энрике Кандиоти для оказания Специальному докладчику помощи в рассмотрении будущей программы работы с учетом мнений, высказанных в Комиссии. Рабочая группа провела четыре заседания 18 мая, 4 и 5 июня и 17 июля 2007 года. На своем 2947-м заседании 3 августа 2007 года Комиссия приняла к сведению доклад Рабочей группы (см. раздел C, ниже). Секретариату было также предложено направить правительствам вопросник с просьбой представить информацию о государственной практике в отношении нефти и газа.

1. Представление Специальным докладчиком его четвертого доклада

160. Специальный докладчик напомнил, что на своей сессии в 2006 году Комиссия завершила в первом чтении работу над проектами статей о праве трансграничных водоносных горизонтов. Поскольку письменные комментарии и замечания от правительств должны по-

---

[293] *Ежегодник... 2002 год*, том II (часть вторая), пункты 518–519. В пункте 2 своей резолюции 57/21 от 19 ноября 2002 года Генеральная Ассамблея приняла к сведению решение Комиссии включить в свою программу работы тему "Общие природные ресурсы". См. также резолюцию Генеральной Ассамблеи 55/152 от 12 декабря 2000 года.

[294] *Ежегодник... 2000 год*, том II (часть вторая), Приложение, стр. 167.

[295] *Ежегодник... 2002 год*, том II (часть вторая), пункт 520, стр. 116.

[296] Первый доклад: *Ежегодник... 2003 год*, том II (часть первая), документ A/CN.4/533 и Add.1; второй доклад: *Ежегодник... 2004 год*, том II (часть первая), документ A/CN.4/539 и Add.1; и третий доклад: *Ежегодник... 2005 год*, том II (часть первая), документ A/CN.4/551и Add.1.

[297] На своих 2878-м и 2879-м заседаниях 18 и 19 мая 2006 года. На своем 2879-м заседании Комиссия постановила передать 19 проектов статей Редакционному комитету.

[298] На 2885-м заседании 9 июня 2006 года.

[299] На 2903, 2905 и 2906-м заседаниях соответственно 2, 3 и 4 августа 2006 года. См. также проекты статей с комментариями к ним, принятые Комиссией в первом чтении, в *Ежегоднике... 2006*, том II (часть вторая), глава VI, раздел C, стр. 109 и далее.

[300] См. 2885-е и 2903-е заседания.

ступить к 1 января 2008 года, второе чтение проектов статей придется отложить до шестидесятой сессии Комиссии в 2008 году. Поэтому в четвертом докладе рассматривается только один особый аспект, касающийся связи между работой над грунтовыми водами и любой будущей работой над нефтью и газом. Специальный докладчик предложил, чтобы Комиссия провела второе чтение проектов статей о праве трансграничных водоносных горизонтов в 2008 году и рассмотрела эту тему независимо от любой дальнейшей работы Комиссии над нефтью и газом. Назревающая угроза кризиса со снабжением питьевой водой, который затронет сотни миллионов людей, в частности в развивающихся странах, настоятельно потребовала срочной выработки международно-правовой основы для разумного и справедливого управления водными ресурсами, международного сотрудничества, а также урегулирования споров.

a) *Связь между работой над грунтовыми водами и работой над нефтью и газом*

161. Предваряя обсуждение, Специальный докладчик рассмотрел вопрос о сходстве и различиях между нефтью и газом, с одной стороны, и водоносными горизонтами, с другой стороны, с научной и технической точки зрения, а также в свете политических, экономических и экологических аспектов, отметив, что в основном существует большое сходство между физическими характеристиками неподпитываемого водоносного горизонта и коллекторной породы, содержащей нефть и газ. В целом же различия требуют раздельного рассмотрения этих вопросов. Специальный докладчик подчеркнул, что пресная вода является жизнеобеспечивающим и безальтернативным ресурсом, который имеет существенно важное значение для человека. Пресная вода является также *a*) жизненно важным ресурсом для обеспечения гигиены среды обитания человека, *b*) необходимой для производства продовольствия и с) незаменимым элементом природных экосистем и органической жизни на планете. Все эти соображения потребовали выработки политики рационального использования грунтовых вод, которая должна отличаться от политики в области добычи нефти и газа.

b) *Нефть и газ*

162. Специальный докладчик пришел к вышеуказанным выводам, рассмотрев противоположные теории происхождения нефти и газа, их образование, историю современной нефтедобывающей промышленности и влияние нефтегазодобычи на окружающую среду, отметив прежде всего то, что теория происхождения из органического материала, в частности теория *керогенного* происхождения, в настоящее время преобладает над прежней теорией неорганического происхождения. Согласно *керогенной* теории живые организмы (животного и растительного происхождения), которые накапливаются на дне океанов и озер, окаменевают и образуют вместе с отложениями материал, именуемый "*кероген*". Под совокупным воздействием бактерий, геотермального тепла и давления горных пород *кероген* превращается в нефть и остаточную воду. Этот процесс образования и накопления углеводородов продолжался длительный период времени, растянувшийся более чем на сотни миллионов лет. Хотя эти процессы продолжаются и сейчас, с практической точки зрения нынешняя углеводородная подпитка существующих нефтяных месторождений незначительна. Поэтому нефть и газ следует рассматривать как невозобновляемый ресурс.

163. Под давлением горных пород нефть и вода поднимаются вверх через геологическую формацию, пока не скапливаются в пористой коллекторной породе. Коллекторная порода – это геологическое образование, которое обычно состоит из песка, песчаника или различных видов известняка. Она, как правило, имеет морское происхождение, и находящиеся в ней воды представляют собой соляной раствор[301]. В коллекторной породе нефть и вода распределяются вертикально в порядке их плотности: газ находится в верхней зоне, нефть – в более низкой зоне в тех случаях, когда нефть и газ наличествуют вместе, а вода находится в самом низу. Газовая зона резко не отделена от нефтяной зоны. Однако существует переходная зона между нефтяной и водяной зонами или между газовой и водяной зонами при отсутствии нефти. Покрывающая порода над коллекторной породой выполняет роль перегородки, которая предотвращает дальнейшее движение вверх нефти и газа. И только когда в покрывающей породе бурится скважина, нефть и газ перемещаются вверх. Поскольку нефть и газ часто находятся вместе в одной и той же коллекторной породе, хотя могут существовать и порознь, их, с точки зрения работы Комиссии, следует считать единым ресурсом.

164. Истории современной нефтедобывающей промышленности берет начало в 1859 году, когда Э. Л. Дрейк успешно пробурил первую нефтяную скважину в Пенсильвании. За год производство нефти во много раз увеличилось почти на всех континентах, а также на континентальном шельфе[302]. В настоящее время нефтедобыча ведется в районах юрисдикции более 70 государств и достигла объема нескольких миллионов баррелей в день.

165. Если говорить в общем, то государства или их административно-территориальные единицы сохраняют право на сдачу в аренду нефтяных месторождений, находящихся под их юрисдикцией. В исключительных случаях нефть и газ рассматриваются как частная собственность владельца земли, расположенной над коллекторной породой. Разведка нефтяных месторождений, добыча нефти и торговля ею[303] осуществляются частными нефтяными компаниями или государственными предприятиями. Деятельность государственных предприятий в этом контексте согласно нынешнему международному праву следует рассматривать как коммерческую по своему характеру. Поскольку нефть и газ яв-

---

[301] В связи с грунтовыми водами следует отметить, что существуют также водоносные горизонты под морским дном.

[302] Поиски и забор грунтовых вод осуществляются преимущественно на континенте.

[303] По сравнению с грунтовыми водами международная торговля нефтью и природным газом осуществляется иным образом.

ляются жидкостями, эксплуатация месторождения одной стороной может затрагивать другие стороны в другом государстве территориальной юрисдикции, использующем это же месторождение. Однако информация в отношении этого аспекта не является легкодоступной, и в будущем потребуется обширное научное исследование.

166. Проблема собственно загрязнения нефтью и газом, находящимися в коллекторной породе, представляется минимальной. Вместе с тем эксплуатация месторождения и транспортировка нефти сопряжены с опасностью причинения значительного вреда окружающей среде. Использование нефти в качестве источника энергии приводит к выбросу огромных объемов газов с парниковым эффектом и может быть одним из основных факторов, способствующих глобальному потеплению. Удаление отходов нефтехимических продуктов также создает экологические проблемы.

c) *Проекты статей о праве трансграничных водоносных горизонтов, принятые в первом чтении*

167. Специальный докладчик информировал также Комиссию о том, что ЮНЕСКО, чьи эксперты оказывали содействие Комиссии в разработке проектов статей о праве трансграничных водоносных горизонтов, в сотрудничестве с региональными организациями, провели региональные семинары, с тем чтобы проинформировать правительства и привлечь их внимание к проектам статей, принятым в первом чтении, и побудить их высказать свои комментарии по данному тексту. В 2007 году планировалось проведение таких совещаний с европейскими государствами в Париже в мае и с североамериканскими, латиноамериканскими и карибскими государствами в Монреале, Канада, в сентябре. ЮНЕСКО подыскивала также региональных партнеров для организации совещаний с государствами Азии и Африки. Была также достигнута договоренность с Афро-азиатской консультативно-правовой организацией о том, что Специальный докладчик на сессии этой организации в Кейптауне, Южная Африка, в июле 2007 года проведет брифинг по проектам статей.

2. Краткое изложение прений

a) *Связь между работой над грунтовыми водами и работой над нефтью и газом*

168. В своих комментариях члены Комиссии особое внимание уделили связи между работой над грунтовыми водами и работой над нефтью и газом. Они высоко отозвались о докладе Специального докладчика, который сжато, четко и убедительно обосновал необходимость отдельного рассмотрения права трансграничных водоносных горизонтов и вопросов, касающихся нефти и газа. Они в целом согласились с мнением Специального докладчика по вопросу о сходстве и различиях, а также приняли рекомендацию о том, чтобы Комиссия провела и завершила второе чтение проектов статей о праве трансграничных водоносных горизонтов независимо от какой-либо будущей работы над темой нефти и газа.

169. Вместе с тем члены Комиссии выразили различные мнения о том, следует ли Комиссии и каким образом рассматривать тему нефти и газа. Некоторые члены Комиссии сочли существенно важным, чтобы Комиссия занялась этим вопросом только после того, как она закончила второе чтение проектов статей о праве трансграничных грунтовых вод, включая принятие решения о том, следует ли вообще рассматривать вопрос о нефти и газе. Было отмечено, что обсуждение этого вопроса в Шестом комитете во время шестьдесят первой сессии в 2006 году оказалось малорезультативным в смысле направления дальнейшей работы Комиссии и, учитывая сложность данной темы, ее члены высказывались за более осторожный подход. В этой связи было предложено предварительно провести, предпочтительно при помощи Секретариата, дополнительное исследование практики государств, в том числе договорной практики, прежде чем занять окончательную позицию относительно необходимости прогрессивного развития или кодификации права в данной области. В этой связи отмечалось, что Секретариат уже проделал определенную работу в этой области, готовя *Справочник по делимитации морских границ*, который следовало бы актуализировать и адаптировать для того, чтобы он мог оказать содействие Комиссии в ее работе[304].

170. Некоторые члены Комиссии напомнили, что эта тема, в том виде как она первоначально выглядела в плане разработки темы 2000 года[305], уже включала исследование по нефти и газу, а Специальный докладчик предложил придерживаться постепенного подхода, начав с грунтовых вод. Ряд членов Комиссии заявили, что в резолюции Генеральной Ассамблеи Комиссия уже была наделена мандатом для рассмотрения вопросов нефти и газа, что составляло часть темы. Поэтому нет больше необходимости рассматривать вопрос, следует ли Комиссии или нет заняться рассмотрением остающейся части этой темы, независимо от окончательного результата подобной работы. В этой связи необходимо, чтобы Комиссия установила четкий график, который вел бы к началу ее работы над нефтью и газом как приоритетной темой. Принимая во внимание, что некоторые делегации в Шестом комитете выразили обеспокоенность в связи со сложностью рассмотрения темы нефти и газа, было отмечено, что именно потому, что подобные ресурсы могут иметь трансграничный компонент и часть из них a fortiori попала бы под юрисдикцию другого государства, руководящие положения могли бы оказаться полезными и обеспечить адекватную защиту этих самых ресурсов и содействовать сотрудни-

---

[304] *Handbook on the Delimitation of Maritime Boundaries* (United Nations publication, Sales No. E.01.V.2). См. также *The Law of the Sea: Maritime Boundary Agreements*, 1970–1984 (United Nations publication, Sales No. E.87.V.12); 1942–69 (Sales No. E.91.V.11); and 1985–1991 (Sales No. E.92.V.2); и *The Law of the Sea: Current Developments in State Practice*, No. I (United Nations publication, Sales No. E.87.V.3); No. II (Sales No. E.89.V.7); No. III (Sales No. E.92.V.13); and No. IV (Sales No. E.95.V.10).

[305] *Ежегодник... 2000 год*, том II (часть вторая), Приложение, стр. 168–169 (см. сноску 294, выше).

честву между государствами. Пользование общими ресурсами вовсе не требует какой-либо квалификации суверенитета государства над ресурсами, находящимися на его территории. Отмечалось также, что общий характер природных ресурсов имеет существенно важное значение для выбора, который предстоит сделать Комиссии при рассмотрении какого-либо конкретного ресурса в контексте этой темы. Хотя нефть и газ, возможно, не являются столь важными для жизни людей, как грунтовые воды, они имеют стратегическое значение для государств и поиск источников энергии является одной из насущных проблем нашего времени. Разработка режима, регулирующего их использование, внесла бы правовую ясность и способствовала бы укреплению мира и стабильности в отношениях между государствами. Исходить следует из практики государств. Действительно, в этой области насчитывается гораздо больше соглашений, чем по грунтовым водам.

171. Некоторые же другие члены отмечали, что если, возможно, и нет необходимости завершать рассмотрение вопроса о грунтовых водах до окончания работы Комиссии над темой нефти и газа, включая проведение базового исследования, то было бы все же необходимо учитывать возможное влияние, которое обе темы могут оказать друг на друга, и подобную взаимосвязь не следовало бы a priori отвергать.

172. Некоторые члены Комиссии отмечали, что, хотя две темы должны действительно рассматриваться независимо друг от друга, уже имеются некоторые аспекты права, касающегося водоносных горизонтов, которые представляют интерес для рассмотрения темы нефти и газа, например положения об общих принципах, в частности касающихся суверенитета, справедливого и разумного использования, обязательства не наносить значительный ущерб, а также общего обязательства сотрудничать, если даже в некоторых случаях содержание нормы или обязательства может быть иным.

173. Некоторые другие члены подчеркивали различия между характерными признаками грунтовых вод и нефти или газа, отмечая, в частности, что государство занимается нефтью и газом в силу экономической и промышленной необходимости. В этой связи предлагалось занять другой подход, в частности говорилось, что принцип объединения отдельных участков месторождения для совместной разработки имеет существенно важное значение для режима эксплуатации нефти и газа.

b) *Проекты статей о праве трансграничных водоносных горизонтов, принятые в первом чтении*

174. Члены Комиссии в целом приветствовали завершение работы над проектами статей о праве трансграничных водоносных горизонтов, принятыми в первом чтении, отметив также, что брифинг, проведенный Специальным докладчиком в ходе текущей сессии, помог еще больше выделить значение этой темы и ее важность в отношениях между государствами. Они выразили также готовность приступить ко второму чтению текста, как только будут получены комментарии и замечания от правительств. Работа, проделанная к настоящему времени, основывается на устоявшихся принципах международного права и сохраняет равновесие между такими важными принципами, как постоянный суверенитет государств над природными ресурсами, их справедливое и разумное использование, сохранение и защита, а также обязательство не наносить значительный ущерб другим государствам. Эта работа послужит также укреплению сотрудничества между государствами.

175. В отношении окончательной формы некоторые члены высказывались за типовые принципы, в том числе в виде типовой конвенции для использования на двустороннем или региональном уровне с учетом конкретных потребностей заинтересованных государств, в то время как другие члены Комиссии высказывали предпочтение рамочной конвенции. Отмечалось, что эти две возможности не следует считать взаимоисключающими. По мнению же других членов, принимать решение об окончательной форме было бы преждевременным.

176. Некоторые члены также приветствовали инициативу ЮНЕСКО по организации региональных совещаний, направленных на то, чтобы привлечь внимание правительств к проектам статей, и выражали надежду, что все регионы смогут получить пользу от таких совещаний. Несмотря на то, что уже сделано Комиссией, предстоит сделать еще очень многое в плане распространения знаний о важности грунтовых вод и их правового регулирования.

3. Заключительные замечания Специального докладчика

177. Специальный докладчик выразил признательность членам Комиссии за их позитивную реакцию на рекомендацию о том, чтобы Комиссия приступила к второму чтению проектов статей о праве трансграничных водоносных горизонтов независимо от вопросов о нефти и газе. Хотя и выражались различные мнения по поводу того, было ли принято или нет решение о том, что нефть и газ являются частью темы, по мнению Специального докладчика, всеобщее признание получила идея необходимости проведения предварительного исследования по вопросу о нефти и газе, в том числе подготовки компиляции практики государств.

C. Доклад Рабочей группы

178. Рабочая группа решила рассмотреть три вопроса, а именно: *a*) существо проектов статей о праве трансграничных водоносных горизонтов, принятых в первом чтении; *b*) окончательную форму таких проектов статей; и *c*) вопросы, связанные с рассмотрением нефтегазовой проблематики.

179. Рабочей группе были представлены распространенные Специальным докладчиком неофициальные документы с выдержками из кратких отчетов о заседаниях Шестого комитета в ходе шестьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи, на которых обсуждалась тема "Общие природных ресурсов" (A/CN.4/577 и Add.1–2, раздел A), а также выдержки из тематического

резюме по теме "Общих природных ресурсов" и предварительная библиография работ по вопросам нефти и газа, подготовленная при содействии Председателя Рабочей группы. Рабочая группа провела четыре заседания 18 мая, 4 и 5 июня и 17 июля 2007 года.

180. Рабочая группа учитывала тот факт, что проекты статей о праве трансграничных водоносных горизонтов, принятые в первом чтении, уже представлялись правительствам для получения их комментариев и замечаний, в том числе в отношении окончательной формы. Соответственно, все комментарии, сделанные в Рабочей группе, носили неформальный характер, высказывались и были призваны облегчить работу Специального докладчика, в порядке "мозговой атаки", по подготовке его пятого доклада, а потому не предвосхищали и не предопределяли любого дальнейшего анализа и обсуждений, которые будут проведены в ходе второго чтения проектов статей с учетом комментариев и замечаний правительств. Некоторые члены указали на необходимость сохранить баланс, достигнутый в варианте текста, принятого в первом чтении, в особенности в отношении проектов статей 1 (Сфера применения) и 14 (Планируемая деятельность). Некоторые другие члены высказали замечания или попросили дать подробные разъяснения в отношении проектов статей, в частности проектов статей 1 (Сфера применения), 2 (Употребление терминов), 3 (Суверенитет государств водоносного горизонта), 4 (Справедливое и разумное использование), 5 (Факторы, относящиеся к справедливому и разумному использованию), 7 (Общее обязательство сотрудничать), 8 (Регулярный обмен данными и информацией), 11 (Предотвращение, сокращение и сохранение под контролем загрязнения), 14 (Планируемая деятельность) и 19 (Двусторонние и региональные соглашения и договоренности). Другие же члены сказали о том, что они предпочли бы высказать свои замечания впоследствии во время рассмотрения проекта статей во втором чтении. Специальный докладчик ответил на поставленные вопросы и принял к сведению соответствующие комментарии.

181. Было обращено внимание на то, что Комиссия даст Генеральной Ассамблее рекомендацию в отношении окончательной формы по завершении второго чтения. Поскольку окончательная форма влияет на существо текста, в том числе на вопросы, касающиеся связи между любым будущим обязательным документом и существующими двусторонними соглашениями и договоренностями, а также относящиеся к урегулированию споров, то было отмечено, что заблаговременный обмен соответствующими мнениями поможет Специальному докладчику в подготовке его пятого доклада. Хотя члены Рабочей группы предлагали разные варианты, в том числе высказавшись в пользу не имеющего обязательной силы документа в форме декларации принципов или рамочной конвенции, носящей обязательный характер, Рабочая группа не стала занимать никакой твердой позиции в отношении окончательной формы статей. Некоторые члены группы также подчеркнули значение нормативного оформления проекта статей, принятых в первом чтении.

182. Что касается вопросов, связанных с рассмотрением трансграничных запасов нефти и газа, то Секретариату было предложено подготовить обзор практики государств в отношении нефти и газа. Такой обзор поможет Комиссии принять решение о том, как ей следует рассматривать эту часть темы. Рабочая группа приняла решение в качестве первого шага составить вопросник по практике государств для направления его правительствам. Такой вопросник был бы, в частности, направлен на определение того, существуют ли какие-либо соглашения, договоренности или практика в сфере разведки и освоения трансграничных месторождений нефти и газа или какое-либо другое сотрудничество в этой области, включая, в соответствующих обстоятельствах, соглашения о делимитации морских границ, а также соглашения о долевом или совместном освоении или другие договоренности; содержания таких соглашений или договоренностей или практики, а также получения любых других замечаний или информации, включая законодательство и судебные решения, которые, по мнению правительств, Комиссии следовало бы учитывать при рассмотрении вопросов, касающихся нефти и газа.

183. Некоторые члены придерживались мнения о том, что содействие Секретариата потребуется в дальнейшем в ходе анализа практики государств. Еще одно предложение касалось оказания Секретариатом содействия в выявлении экспертного потенциала в системе Организации Объединенных Наций, с тем чтобы в надлежащее время предоставить справочную информацию научно-технического характера, необходимую для разработки темы, как это было сделано в случае проектов статей о праве трансграничных водоносных горизонтов.