

第八章

共有的自然资源

A. 导言

184. 国际法委员会在第五十四届会议（2002年）上决定将“共有的自然资源”专题列入工作方案，并任命山田中正先生担任特别报告员。⁸⁶²此外还建立了一个工作组，协助特别报告员根据2000年编写的大纲勾勒本专题的大体方向。⁸⁶³特别报告员表明了他的意图，打算在本专题的范围内处理封闭的跨界地下水、石油和天然气问题，并提出了一个先从地下水开始的一步步处理的方法。⁸⁶⁴

185. 从第五十五届（2003年）至第六十届（2008年）会议，委员会收到并审议了特别报告员的五份报告。⁸⁶⁵在此期间，委员会还建立了四个工作组：第一个工作组由特别报告员担任主席，其他三个工作组由恩里克·坎迪奥蒂先生担任主席。2004年设立的第一个工作组协助委员会进一步审议了这个专题。2005年设立的第二个工作组考虑到委员会的辩论，审议并修订了特别报告员在其第三次报告中提出的跨界含水层法25个条款草案。2006年设立的第三个工作组完成了对特别报告员第三次报告中提出的条款草案的审议和修订，最后一读完成了跨界含水层法条款草案（2006年）。2007年设立的第四个工作组协助特别报告员审议了未来工作方案，特别是含水层与未来审议石油和天然气的任何工作

的关系，并随后同意特别报告员的提议，即委员会应在2008年着手进行跨界含水层法条款草案的二读，并且对这一问题进行单独处理，与委员会未来就石油和天然气进行的任何工作分开。

186. 而且，委员会第五十八届（2006年）会议一读通过了由19个条款草案组成的跨界含水层法条款草案⁸⁶⁶及各条的评注⁸⁶⁷。委员会第六十届（2008年）会议二读通过了跨界含水层法的序言和一套19个条款草案⁸⁶⁸，并建议大会：(a) 在一项决议中注意到条款草案并将条款草案附在决议之后；(b) 建议有关国家根据条款草案所载原则作出适当的双边和区域安排，妥善管理跨界含水层；以及(c) 在稍后阶段考虑在条款草案基础上制定一份公约。⁸⁶⁹

B. 本届会议审议此专题的情况

187. 在本届会议上，委员会在2009年6月2日第3013次会议上决定再次建立一个共有的自然资源问题工作组，由恩里克·坎迪奥蒂先生担任主席。工作组收到了该专题特别报告员山田中正先生编写的

⁸⁶² 《2002年……年鉴》，第二卷（第二部分），第99页，第518至第519段。大会在2002年11月19日第57/21号决议第2段中注意到委员会将“共有的自然资源”专题列入工作方案的决定。另见大会2000年12月12日第55/152号决议。

⁸⁶³ 《2000年……年鉴》，第二卷（第二部分），附件，第147页。

⁸⁶⁴ 《2000年……年鉴》，第二卷（第二部分），第99至第101页，第520段。

⁸⁶⁵ 第一次报告：《2003年……年鉴》，第二卷（第一部分），A/CN.4/533和Add.1号文件；第二次报告：《2004年……年鉴》，第二卷（第一部分），A/CN.4/539和Add.1号文件；第三次报告：《2005年……年鉴》，第二卷（第一部分），A/CN.4/551和Add.1号文件；第四次报告：《2007年……年鉴》，第二卷（第一部分），A/CN.4/580号文件；第五次报告：《2008年……年鉴》，第二卷（第一部分），A/CN.4/591号文件。

⁸⁶⁶ 在2006年6月9日第2885次会议上。

⁸⁶⁷ 分别在2006年8月2日、3日和4日举行的第2903、2905和2906次会议上。在2006年8月2日第2903次会议上，委员会决定通过秘书上向各国政府转交条款草案，供其提出评论和意见，并要求在2008年1月1日之前将这些评论和意见提交秘书长。有关各国政府的评论和意见，见《2008年……年鉴》，第二卷（第一部分），A/CN.4/595和Add.1号文件。也见由秘书处编制的关于大会第六十一届会议期间第六委员会讨论的专题摘要，A/CN.4/577和Add.1-2号文件，A节（油印件，可查阅委员会网站，第五十九届会议文件），以及第六十二届会议的类似摘要，A/CN.4/588，B节（油印件，可查阅委员会网站，第六十届会议文件）。委员会一读通过的条款草案及其评注转载于《2006年……年鉴》，第二卷（第二部分），第102至第127页。

⁸⁶⁸ 在2008年6月4日第2971次会议上。委员会二读通过的序言，条款草案及其评注转载于《2008年……年鉴》，第二卷（第二部分），第四章，E节。

⁸⁶⁹ 见大会2008年12月11日第63/124号决议。

关于石油和天然气问题的报告(A/CN.4/608),⁸⁷⁰该报告是在他从委员会辞职⁸⁷¹之前编写的。

188. 委员会在2009年7月14日第3020次会议上注意到共有的自然资源问题工作组主席的口头报告,并核准了工作组的建议(见下文B.2节)。

1. 工作组的讨论情况

189. 工作组于2009年6月3日举行了一次会议,就委员会关于跨界石油和天然气资源问题开展任何未来工作的可行性交换了意见。会议处理了若干方面,包括是否存在开展石油和天然气工作的实际需要;所涉问题的敏感性;跨界石油和天然气资源问题与划界,包括海洋边界,问题之间的关系;以及收集与该领域实践相关的资料的困难。

190. 有些委员在承认涉及跨界石油和天然气资源勘探或开发的每一种情况具有独特性的同时,认为可能需要澄清一些一般法律方面的问题,特别是在合作领域。

⁸⁷⁰ 工作组收到了:(a)关于石油和天然气问题的调查表(2007年向各国政府散发);(b)A/CN.4/608号文件;(c)A/CN.4/580号文件(特别报告员的第四次报告(见上文脚注865));(d)A/CN.4/591号文件(特别报告员的第五次报告相关部分(同上));(e)A/CN.4/607和Add.1号文件(各国政府关于调查表的评论和意见);(f)A/CN.4/606号文件(专题摘要的相关部分);和(g)2007年和2008年第六委员会关于石油和天然气的辩论的简要记录摘要汇编。

⁸⁷¹ 见上文脚注1。

191. 若干委员强调,在石油和天然气方面,委员会必须谨慎行事,必须对各国提出的意见作出反应。有些委员指出,就这一问题发表了意见的大多数国家政府均不主张委员会将来就石油和天然气问题开展工作,或对此表示保留。然而,也有人提出,尽管迄今为止收到的书面答复不少,但其数目仍然不足以使委员会就其是否应当就这一主题开展任何工作作出一项评估。有的委员表示,大会已经认为,石油和天然气将是“共有的自然资源”专题的一部分。

2. 工作组的决定和建议

192. 为了帮助委员会评估有关石油和天然气的任何未来工作的可行性,工作组决定委托村濑信也先生负责编写一份研究报告,以提交可能在委员会第六十二届会议上设立的共有的自然资源问题工作组。研究报告将由秘书处协助编写,报告将分析从各国政府收到的关于石油和天然气主题的书面答复,其在大会第六委员会发表的评论和意见,以及其他相关内容。

193. 而且,在讨论的基础上,工作组同意建议如下:

(a) 决定将有关石油和天然气的任何未来工作推迟至委员会第六十二届会议;和

(b) 在此期间,将再次向各国政府散发关于石油和天然气问题的调查表,同时鼓励各国政府就涉及石油和天然气问题的任何其他事项提供评论意见和资料,其中特别包括委员会是否应当处理这一主题。