

Глава XII

ОБЩИЕ ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ

А. Введение

374. На своей пятидесят четвертой сессии (2002 год) Комиссия постановила включить в свою программу работы тему "Общие природные ресурсы" и назначила Специальным докладчиком г-на Тусэя Ямаду¹³⁸³. Для оказания Специальному докладчику помощи в определении общей направленности работы по данной теме с учетом материала, подготовленного в 2000 году, была также создана Рабочая группа¹³⁸⁴. Специальный докладчик сообщил о своем намерении заняться в контексте данной темы замкнутыми трансграничными грунтовыми водами, нефтью и природным газом и предложил использовать поэтапный подход, начав работу с грунтовых вод¹³⁸⁵.

375. В период с пятидесят пятой сессии (2003 год) по шестьдесят первую сессию (2009 год) Комиссия получила и рассмотрела пять докладов и рабочий документ Специального докладчика¹³⁸⁶. На своей пятидесят восьмой сессии (2006 год) Комиссия приняла в первом чтении проекты статей о праве трансграничных водоносных горизонтов (в общей сложности 19 проектов статей)¹³⁸⁷ вместе с комментариями к ним¹³⁸⁸.

¹³⁸³ *Ежегодник... 2002 год*, том II (часть вторая), стр. 116, пункты 518–519. В пункте 2 резолюции 57/21 от 19 ноября 2002 года Генеральная Ассамблея приняла к сведению решение Комиссии включить в свою программу работы тему "Общие природные ресурсы". См. также резолюцию 55/152 Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 2000 года.

¹³⁸⁴ *Ежегодник... 2000 год*, том II (часть вторая), приложение, стр. 161.

¹³⁸⁵ *Ежегодник... 2002 год*, том II (часть вторая), стр. 116–118, пункт 520.

¹³⁸⁶ Первый доклад: *Ежегодник... 2003 год*, том II (часть первая), документ A/CN.4/533 и Add.1; второй доклад: *Ежегодник... 2004 год*, том II (часть первая), документ A/CN.4/539 и Add.1; третий доклад: *Ежегодник... 2005 год*, том II (часть первая), документ A/CN.4/551 и Add.1; четвертый доклад: *Ежегодник... 2007 год*, том II (часть первая), документ A/CN.4/580; пятый доклад: *Ежегодник... 2008 год*, том II (часть первая), документ A/CN.4/591; и рабочий документ, касающийся нефти и газа, подготовленный Специальным докладчиком: *Ежегодник... 2009 год*, том II (часть первая), документ A/CN.4/608.

¹³⁸⁷ На 2885-м заседании 9 июня 2006 года.

¹³⁸⁸ На 2903, 2905 и 2906-м заседаниях 2, 3 и 4 августа 2006 года. На 2903-м заседании 2 августа 2006 года Комиссия постановила препроводить эти проекты статей через Генерального секретаря правительствам для получения от них комментариев и замечаний с просьбой представить такие комментарии и замечания Генеральному секретарю к 1 января 2008 года. См. комментарии и замечания правительства по проектам статей, принятым в первом чтении (*Ежегодник... 2008 год*, том II (часть первая), документ A/CN.4/595 и Add.1). См. также подготовленные Секретариатом тематические резюме обсуждения, состоявшегося по докладу Комиссии в Шестом комитете Генеральной Ассамблеи в ходе ее шестьдесят первой сессии (A/CN.4/577 и Add.1–2, раздел А (отпечатан на mimeографе; доступен на веб-сайте Комиссии, документы пятьдесят девятой сессии)), ее шестьдесят второй сессии (A/CN.4/588,

На своей шестидесятой сессии (2008 год) Комиссия приняла во втором чтении преамбулу и свод из 19 проектов статей о праве трансграничных водоносных горизонтов¹³⁸⁹ с рекомендацией о том, чтобы Генеральная Ассамблея: а) приняла к сведению проекты статей и приложила их к своей резолюции; б) рекомендовала соответствующим государствам заключать надлежащие двусторонние или региональные соглашения для эффективного управления их трансграничными водоносными горизонтами на основе принципов, изложенных в проектах статей; и с) рассмотрела на более позднем этапе и с учетом важности этой темы возможность разработки конвенции на основе этих проектов статей¹³⁹⁰. Кроме того, в период с 2003 года по 2009 год Комиссия создала пять рабочих групп по общим природным ресурсам, в первой из которых председательствовал Специальный докладчик, а в четырех других – г-н Энрике Кандиоти.

В. Рассмотрение темы на данной сессии

376. В ходе данной сессии на своем 3053-м заседании 28 мая 2010 года Комиссия постановила вновь учредить Рабочую группу по общим природным ресурсам под председательством г-на Энрике Кандиоти. На рассмотрении Рабочей группы находился рабочий документ, касающийся нефти и газа (A/CN.4/621)¹³⁹¹, подготовленный г-ном Шинья Мурасэ.

377. На своем 3069-м заседании 27 июля 2010 года Комиссия приняла к сведению устный доклад

раздел В (отпечатан на mimeографе; доступен на веб-сайте Комиссии, документы шестидесятой сессии)) и ее шестьдесят третьей сессии (A/CN.4/606 и Add.1, раздел А (отпечатан на mimeографе; доступен на веб-сайте Комиссии, документы шестьдесят первой сессии)). Проекты статей с комментариями к ним, принятые Комиссией в первом чтении, воспроизводятся в *Ежегоднике... 2006 год*, том II (часть вторая), пункт 76, стр. 113–139.

¹³⁸⁹ На 2971-м заседании 4 июня 2008 года. Преамбула и проекты статей с комментариями к ним, принятые Комиссией во втором чтении, воспроизводятся в *Ежегоднике... 2008 год*, том II (часть вторая), глава IV, раздел Е.

¹³⁹⁰ См. резолюцию 63/124 Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 2008 года.

¹³⁹¹ На рассмотрении Рабочей группы также находились: а) комментарии и замечания, полученные от правительств по вопросу 2007 года, касающемуся нефти и газа (*Ежегодник... 2009 год*, том II (часть первая), документ A/CN.4/697 и Add.1) и документ A/CN.4/633 (воспроизводится в *Ежегоднике... 2010 год*, том II (часть первая); б) подготовленное Секретариатом тематическое резюме обсуждения, состоявшегося по докладу Комиссии в Шестом комитете Генеральной Ассамблеи в ходе ее шестьдесят четвертой сессии (документ A/CN.4/620 и Add.1, раздел Е (отпечатан на mimeографе, доступен на веб-сайте Комиссии, документы шестьдесят второй сессии); и с) компиляция выдержек из кратких отчетов о прениях в Шестом комитете по нефти и газу в 2007, 2008 и 2009 годах. Относительно вопроса 2007 года см. *Ежегодник... 2007 год*, том II (часть вторая), пункты 159 и 182.

Председателя Рабочей группы по общим природным ресурсам и одобрила рекомендацию Рабочей группы (см. раздел В.2, ниже).

1. ОБСУЖДЕНИЕ В РАБОЧЕЙ ГРУППЕ

378. Рабочая группа провела два заседания 31 мая и 3 июня 2010 года. В основном она продолжила проведение своей оценки практической возможности будущей работы по нефти и газу на основе рабочего документа, подготовленного г-ном Синья Мурасэ (A/CN.4/621), а также итогов своего предыдущего обсуждения данного вопроса.

379. Основная рекомендация, содержащаяся в рабочем документе, который был подготовлен г-ном Мурасэ, заключалась в том, что трансграничные аспекты этой темы, касающиеся нефти и газа, Комиссии не следует более рассматривать. Напоминалось о том, что тема "Разделяемые природные ресурсы" была включена в программу работы Комиссии на основе материала, подготовленного г-ном Робертом Розенстоком, в котором содержались наброски общего направления данной темы и при этом отмечалось, что Комиссии следует сосредоточиться "исключительно на водных ресурсах, особенно замкнутых грунтовых водах, и таких иных единых геологических структурах, как залежи нефти и газа"¹³⁹². Однако никакого конкретного материала по вопросу о нефтегазовых ресурсах не подготавливалось. Именно по этой причине по завершении работы над трансграничными водоносными горизонтами было сочтено обоснованным рассмотреть вопрос о выполнимости работы по теме нефти и газа в соответствии с поэтапным подходом, предложенным Специальным докладчиком г-ном Тусэем Ямадой.

380. При выборе новой темы Комиссия в целом руководствовалась следующими установленными ею критериями: тема должна отражать потребности государств в отношении прогрессивного развития и кодификации международного права; тема должна находиться на достаточно продвинутой стадии с точки зрения практики государств, которая позволяла бы осуществлять прогрессивное развитие и кодификацию; и тема должна быть конкретной и поддающейся прогрессивному развитию и кодификации¹³⁹³.

381. В ходе анализа комментариев, полученных от правительств, а также заявлений, сделанных в Шестом комитете, были выявлены три основных тенденции: одна совокупность мнений предусматривала, что Комиссия приступит к работе по нефти и газу, а другая совокупность мнений предусматривала среднюю позицию с указанием на необходимость использования более осмотрительного подхода,

¹³⁹² *Ежегодник... 2000 год*, том II (часть вторая), приложение, стр. 167–169.

¹³⁹³ См. *Ежегодник... 1997 год*, том II (часть вторая), стр. 80, пункт 238; и *Ежегодник... 1998 год*, том II (часть вторая), стр. 130–131, пункт 553. Следует напомнить, что Комиссия далее приняла решение о том, что она не должна ограничиваться традиционными темами и может также рассматривать и такие темы, которые отражают новые тенденции в международном праве и насущные потребности международного сообщества в целом.

согласно которому, какая бы ни была занята окончательная позиция относительно того, каким образом продолжить работу, она должна основываться на широком согласии. Еще одна совокупность мнений, которая являлась преобладающей, предусматривала, что Комиссии не следует далее рассматривать этот вопрос. В целом указанные по каждой из этих позиций доводы различались, однако касались следующего: *a)* степень, в которой можно провести аналогию между нефтегазовыми ресурсами и водоносными горизонтами; *b)* представляет ли собой степень, в которой вопросы о нефти и газе тесно переплетаются с двусторонними интересами государств, особое препятствие кодификации; *c)* можно ли отделить вопросы о нефти и газе от делимитации морских границ; *d)* пригодны ли вопросы о нефти и газе для кодификации; и *e)* могут ли быть преодолены политические трудности и техническая сложность, характерные для вопросов о нефти и газе.

382. В рабочем документе отмечается, что большинство государств придерживались той точки зрения, что вопросы трансграничных нефтегазовых ресурсов являются по существу двусторонними по своему характеру, а также весьма политически и технически сложными и затрагивающими различные ситуации. Было выражено сомнение по поводу необходимости того, чтобы Комиссия осуществляла какой-либо процесс кодификации по данному вопросу, включая разработку универсальных норм. Высказывались опасения в связи с тем, что попытка обобщения может непреднамеренно привести в данную область дополнительную сложность, которую можно было бы адекватно преодолеть в рамках двусторонних усилий. С учетом того, что запасы нефти и газа нередко находятся на континентальном шельфе, была выражена также озабоченность в связи с тем, что эта тема имеет отношение к вопросам делимитации морских границ. Делимитация морских границ, которая с политической точки зрения представляет собой весьма деликатный и сложный вопрос для соответствующих государств, явилась бы предварительным условием рассмотрения данной темы в качестве подтемы, если только стороны не придут к взаимному согласию не касаться проблемы делимитации.

383. Кроме того, что касается варианта сбора и анализа информации о практике государств, касающейся трансграничных нефтегазовых ресурсов или же выработки типового соглашения по данному предмету, то было сочтено, что такая работа не будет являться весьма плодотворной для Комиссии¹³⁹⁴ именно в силу

¹³⁹⁴ В 1980-е годы было предпринято несколько попыток разработать типовые соглашения. См. Н. Fox (ed.), *Joint Development of Offshore Oil and Gas: a Model Agreement for States for Joint Development with Explanatory Commentary*, vol. I, Лондон, Британский институт международного и сравнительного права, 1989 год; и А. Székely, et al., "Transboundary hydrocarbon resources: the Puerto Vallarta draft treaty", *Natural Resources Journal*, vol. 31, No. 3 (Summer 1991), pp. 609 et seq. (совместный проект между университетом в США и университетом в Мексике). Следует отметить, что Международный комитет по исключительной экономической зоне Ассоциации международного права воздержался от разработки типового соглашения. См. "Joint development of non-living resources in the Exclusive Economic Zone", Доклад Международного комитета по исключительной экономической

специфики каждой ситуации, имеющей отношение к нефти и газу. Можно вполне предположить, что сложный и деликатный характер определенных соответствующих случаев будет препятствовать любым попыткам проведения достаточно всеобъемлющего и полезного анализа соответствующих вопросов.

зоне, Ассоциация международного права, *Report of the Sixty-third Conference* (Warsaw), pp. 509–569.

2. РЕКОМЕНДАЦИЯ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ

384. Рабочая группа рассмотрела все аспекты этого вопроса с учетом мнений правительств, включая мнения, отраженные в рабочем документе, который был подготовлен г-ном Мурасэ. С учетом вышеизложенного Рабочая группа решила рекомендовать Комиссии не начинать рассмотрение аспектов темы "Общие природные ресурсы", касающихся трансграничных нефтегазовых ресурсов.