

Глава IX

Правопреемство государств в отношении ответственности государств

A. Введение

231. Комиссия постановила включить тему «Правопреемство государств в отношении ответственности государств» в свою программу работы на своей шестьдесят девятой сессии (в 2017 году) и назначила Специальным докладчиком по ней г-на Павла Штурму³⁰⁴. В своей резолюции 72/116 от 7 декабря 2017 года Генеральная Ассамблея приняла к сведению решение Комиссии о включении этой темы в ее программу работы.

232. В период с 2017 по 2022 год Специальный докладчик представил пять докладов³⁰⁵. Кроме того, на семьдесят первой сессии (в 2019 году) Комиссии был представлен меморандум секретариата, содержащий информацию о международных договорах, которые могут иметь отношение к ее будущей работе по данной теме³⁰⁶. После обсуждения каждого доклада Комиссия постановляла передать предложения по проектам статей, внесенные Специальным докладчиком, в Редакционный комитет. На своих шестьдесят девятой — семьдесят третьей сессиях (в 2017–2019 годах, в 2021 и 2022 годах) Комиссия заслушала промежуточные доклады и заявления сменявших друг друга председателей Редакционного комитета по теме правопреемства государств в отношении ответственности государств.

233. На своей семьдесят третьей сессии (в 2022 году) 17 мая 2022 года Комиссия по рекомендации Специального докладчика постановила поручить Редакционному комитету приступить к подготовке проектов руководящих положений на основе положений, ранее переданных в Редакционный комитет (включая положения, принятые Комиссией в предварительном порядке на предыдущих сессиях), с учетом обсуждения в пленарных заседаниях пятого доклада Специального докладчика.

234. На своей семьдесят третьей сессии Комиссия приняла в предварительном порядке проекты руководящих положений 6, 10, 10 bis и 11, которые были приняты в предварительном порядке Редакционным комитетом в 2018 и 2021 годах, а также проекты руководящих положений 7 bis, 12, 13, 13 bis, 14, 15 и 15 bis, которые были приняты в предварительном порядке Редакционным комитетом в 2022 году. Поскольку была изменена форма результата ее работы, Комиссия также приняла к сведению проекты статей 1, 2, 5, 7, 8 и 9 в пересмотренной редакции Редакционного комитета, которые должны стать проектами руководящих положений.

B. Рассмотрение темы на данной сессии

235. На данной сессии Комиссия не располагала докладом по этой теме, поскольку Специальный докладчик больше не входит в состав Комиссии. На своем 3621-м заседании 10 мая 2023 года Комиссия приняла решение о создании Рабочей группы по данной теме и назначила ее Председателем г-на Августа Райниша.

236. Рабочая группа провела четыре заседания 14, 18, 19 и 20 июля 2023 года.

237. В ходе обсуждения основное внимание Рабочая группа уделила рассмотрению вопроса о путях дальнейшей работы по данной теме. Она обсудила, следует ли Комиссии продолжить разработку текста в Редакционном комитете и приступить к завершению первого чтения проектов руководящих положений, или же пойти другим

³⁰⁴ На своем 3354-м заседании 9 мая 2017 года. Эта тема была включена в долгосрочную программу работы Комиссии на ее шестьдесят восьмой сессии (в 2016 году) на основе предложения, содержащегося в приложении В к докладу Комиссии (*Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят первая сессия, Дополнение № 10 (A/71/10)*).

³⁰⁵ A/CN.4/708, A/CN.4/719, A/CN.4/731, A/CN.4/743 и Corr.1, а также A/CN.4/751 соответственно.

³⁰⁶ A/CN.4/730.

путем, как предлагалось в ходе пленарных заседаний 2022 года, и созвать специальную рабочую группу с целью последующей подготовки доклада по данной теме для принятия Комиссией. Рабочая группа выразила глубокую признательность бывшему Специальному докладчику за его выдающийся вклад в работу по теме.

238. В ходе широкого и всестороннего обсуждения в Рабочей группе были отмечены как достоинства, так и недостатки ранее проделанной работы по данной теме, а также проявились две основные тенденции. Согласно одному из подходов, предпочтительнее действовать поэтапно, а именно воссоздать Рабочую группу на семьдесят пятой сессии (в 2024 году) для продолжения обсуждения путей дальнейшей работы, наделив ее четким мандатом на принятие решения, которое, насколько это возможно, должно быть принято в течение определенного периода времени и на основе рабочего документа, который должен быть подготовлен Председателем Рабочей группы. В данном документе тему следует рассмотреть в более широком глобальном контексте, с тем чтобы более полно отразить многообразие практики государств разных регионов.

239. Согласно другому подходу, на текущей сессии следует принять решение об отказе от нынешнего формата работы под руководством Специального докладчика и перейти на формат рабочей группы, по результатам работы которой должен быть подготовлен итоговый доклад; его, в свою очередь, утвердит Комиссия для последующего представления Генеральной Ассамблее. Рабочая группа рассмотрела соответствующее предложение, которое предполагало рекомендацию о воссоздании Рабочей группы с новым мандатом и, возможно, с ограниченным составом именно для подготовки такого итогового доклада по теме в течение двух лет.

240. Несмотря на то что в рамках Рабочей группы преобладали мнения в пользу преобразования нынешнего формата в формат рабочей группы с целью подготовки итогового доклада, а не принятия проектов руководящих положений, тем не менее предпочтение было отдано более поэтапному подходу, а именно принятию решения о таком пути дальнейшей работы только на семьдесят пятой сессии, что даст Комиссии больше времени на размышление.

241. Соответственно, Рабочая группа решила рекомендовать Комиссии продолжить рассмотрение данной темы, но пока не назначать нового Специального докладчика.

242. Кроме того, она рекомендовала воссоздать Рабочую группу на семьдесят пятой сессии Комиссии в ее нынешнем составе открытого типа с целью проведения дальнейшего анализа путей дальнейшей работы по данной теме с учетом мнений и вариантов, озвученных и определенных в рамках Рабочей группы на текущей сессии.

243. Такой дальнейший анализ должен проводиться на основе рабочего документа, в котором должны быть указаны различные сложности, связанные с уже принятыми Комиссией положениями и изложены возможные варианты действий Комиссии; этот документ должен быть подготовлен Председателем Рабочей группы, в тесном сотрудничестве с заинтересованными членами Рабочей группы, до начала семьдесят пятой сессии Комиссии.

244. Была сформулирована рекомендация о том, что воссозданной Рабочей группе следует стремиться подготовить рекомендацию, на основе которой Комиссия на ее следующей сессии смогла бы принять решение о путях дальнейшей работы.

245. На своем 3648-м заседании 27 июля 2023 года Комиссия приняла к сведению устный доклад Председателя Рабочей группы, включая содержащуюся в нем рекомендацию.

246. После консультаций в Бюро и между членами Комиссия на своем 3655-м заседании 3 августа 2023 года постановила назначить г-на Аугуста Райниша Председателем Рабочей группы, которая будет воссоздана на семьдесят пятой сессии и которая представит доклад Комиссии для дальнейшего обсуждения и принятия решения.