

## 第十章

### 防止和打击海盗和海上武装抢劫行为

#### A. 导言

400. 委员会第七十三届会议(2022 年)决定将“防止和打击海盗和海上武装抢劫行为”专题列入委员会工作方案,<sup>183</sup> 并任命雅库巴·西塞先生为本专题特别报告员。委员会第七十三届会议<sup>184</sup> 还请秘书处就本专题编写一份备忘录, 具体讨论委员会以往工作中可能与关于本专题的今后工作特别相关的内容以及各国所表达的意见。备忘录也将涉及关于海盗和海上武装抢劫行为定义的著述以及安全理事会和联大通过的与本专题有关的决议。委员会还批准了特别报告员的建议, 即请秘书处与各国以及相关国际组织联系, 以便就本专题征求相关信息和意见。<sup>185</sup>

401. 联大随后在 2022 年 12 月 7 日第 77/103 号决议第 7 段中表示注意到委员会决定将本专题列入工作方案。

402. 委员会第七十四届会议(2023 年)审议了特别报告员的第一次报告(A/CN.4/758), 报告讨论了本专题的历史、社会经济以及法律层面的相关内容, 包括分析了适用于海盗行为和海上武装抢劫行为的国际法及这方面的缺陷。特别报告员在报告中审查了各国关于海盗行为定义的国内法律和司法实践以及协定国际法和习惯国际法的执行情况。委员会还收到了秘书处就本专题编写的备忘录(A/CN.4/757), 其中介绍了委员会以往工作中可能与委员会今后关于该专题的工作特别相关的内容和各国发表的意见, 并提供了关于安全理事会和联大通过的决议中与本专题相关的信息。经全体会议辩论后, 委员会决定将特别报告员第一次报告所载第 1 至第 3 条草案提交起草委员会。<sup>186</sup> 委员会暂时通过了第 1 至第 3 条草案及其评注。<sup>187</sup>

403. 委员会第七十五届会议(2024 年)审议了特别报告员的第二次报告(A/CN.4/770)和秘书处就这一专题编写的第二份备忘录(A/CN.4/767), 其中提供了以下方面的资料: 对 1956 年海洋法条款草案中载有海盗定义的规定的处理; 各国在通过了《公海公约》<sup>188</sup> 的第一次联合国海洋法会议和通过了《联合国海洋法公约》的第三次联合国海洋法会议上发表的意见;<sup>189</sup> 与海盗行为和海上武装

<sup>183</sup> 在 2022 年 5 月 17 日第 3582 次会议上(《大会正式记录, 第七十七届会议, 补编第 10 号》(A/77/10), 第 239 段)。根据委员会报告附件 C 所载的建议, 委员会第七十一届会议(2019 年)将本专题列入委员会长期工作方案(《大会正式记录, 第七十四届会议, 补编第 10 号》(A/74/10), 第 290(b)段)。

<sup>184</sup> 在 2022 年 8 月 5 日第 3612 次会议上(A/77/10, 第 243 段)。

<sup>185</sup> 在 2022 年 8 月 5 日第 3612 次会议上(同上, 第 244 段)。

<sup>186</sup> 在 2023 年 5 月 16 日第 3625 次会议上(A/78/10, 第 54 段)。

<sup>187</sup> 分别在 2023 年 6 月 2 日、7 月 27 日和 7 月 31 日第 3634、第 3649 和第 3651 次会议上(同上, 第 55-56 段)。

<sup>188</sup> 《公海公约》(1958 年 4 月 29 日, 日内瓦), 联合国, 《条约汇编》, 第 450 卷, 第 6465 号, 第 11 页。

<sup>189</sup> 《联合国海洋法公约》(1982 年 12 月 10 日, 蒙特哥湾), 同上, 第 1833 卷, 第 31363 号, 第 3 页。

抢劫行为的定义有关的著述。经全体会议辩论后，委员会考虑到全体会议辩论中提出的意见，决定将第二次报告所载第 4、第 5、第 6 和 7 条草案转交起草委员会。在这方面有一项谅解，即起草委员会将首先就整个专题及其今后方向进行一般性讨论。委员会注意到第 4 条草案。<sup>190</sup>

404. 委员会在第七十五届会议上还获悉，雅库巴·西塞先生已辞去本专题特别报告员的职务。<sup>191</sup> 委员会在 2024 年 8 月 2 日第 3701 次会议上任命路易·萨瓦多戈先生为本专题的特别报告员。

## B. 本届会议审议此专题的情况

405. 委员会本届会议收到特别报告员的说明(A/CN.4/786)。特别报告员在说明中指出了他认为可以构成委员会就此专题开展工作的主要议题的法律要点。他还根据专题的主要特点列出了一般研究领域，并提出了方法上的指导意见，供委员会委员规划工作。

406. 在 2025 年 4 月 28 日第 3702 次会议上，委员会决定就本专题设立一个全体工作组，审议特别报告员的说明，委员会任命路易斯·萨瓦多戈先生为工作组主席。

407. 由于本届会议会期缩短，工作组于 2025 年 5 月 22 日举行了一次会议。

408. 在 2025 年 5 月 26 日第 3719 次会议上，委员会注意到工作组主席的口头报告。工作组报告内容见下文 C 节。

## C. 工作组的报告

409. 工作组收到了特别报告员的说明。主席在工作组会议开始时对这份说明做了介绍，重点围绕其目的和编写方法。随后就该说明和委员会今后关于此专题的拟议工作时间表交换了意见。

410. 工作组成员对说明表示欢迎，包括说明中以附件形式列出了国际法律文书参考文献清单：普遍性和区域性协定、国家的法律法规、国际和国内判例法。成员们还对本专题前任特别报告员雅库巴·西塞先生的工作表示感谢。有几位成员认为，现任特别报告员今后的报告应在前任报告基础上继续推进。有成员建议，委员会应结合本专题研究的进展，重新审议此前暂时通过的条款草案。还有成员请求特别报告员确定今后如何审查前任特别报告员第二次报告中提出的第 6 条和第 7 条草案。

411. 工作组若干成员回顾了上届会议关于本专题与《联合国海洋法公约》之间关系这一主题的讨论。有成员着重指出，起草委员会内部对以《海洋法公约》条款为基础的方法达成了广泛共识。一些成员强调，必须维护《联合国海洋法公约》确立的公海自由、对海盗罪的普遍管辖权原则以及船旗国与沿海国之间的权利平衡。

<sup>190</sup> A/CN.4/L.1000。另见起草委员会主席的报告，可查阅 [https://legal.un.org/ilc/guide/7\\_8.shtml](https://legal.un.org/ilc/guide/7_8.shtml)。

<sup>191</sup> 见 A/79/10, 第 82 段。

412. 工作组若干成员欢迎特别报告员的提议，即研究与该专题有关的新问题，包括商船携带武装保安人员，以及与《联合国海洋法公约》第一百〇六条所述任意扣押船舶有关的法律问题。几位成员支持进一步澄清“防止”和“打击”两术语的含义。也有成员认为，审查其他法律问题，特别是涉及使用包括无人驾驶航空器、海上自主船舶和网络攻击在内的新技术的问题，也是有益的。

413. 工作组几位成员表示支持特别报告员的提议，即讨论与打击海盗行为相关的普遍管辖权问题。有成员指出，必须研究海盗罪的强制(强行法)属性与引渡或起诉的义务问题。有委员强调了区分规定性管辖权、执行性管辖权和裁决性管辖权的重要性。

414. 工作组成员回顾，有几个国家在第六委员会表示有兴趣将海盗行为受害者的营救和人道主义援助问题纳入委员会关于这一专题的工作。还有成员提出，是否有可能审查跨多个海区发生的情况所造成的管辖权方面的复杂问题。

415. 工作组成员普遍欢迎说明中提出的方法。几位成员着重指出了在防止和打击海盗和海上武装抢劫行为方面丰富的区域和次区域实践，指出需要将这些实践纳入考虑。还有成员指出，一些区域人权法院有与该专题相关的判例。还有成员着重指出了国际法学会 2023 年决议对委员会关于这一专题的工作的相关性。

416. 工作组几位成员表示支持这份说明的第三章中提出的工作时间表。另一些成员建议修改时间表，以便同时审议第二次和第三次报告提出的问题。还有成员提议先审议具有普遍或总体框架意义的问题，然后再审议更具专题性的问题。

417. 关于委员会这一专题工作的最终形式，工作组几位成员支持继续拟订关于这一专题的条款草案。其他成员表示倾向于结论草案或指南草案。

418. 工作组主席表示感谢所有委员在整个工作组会议期间的积极参与和建设性态度。他表示将认真考虑大家表达的意见，并欢迎委员们就该说明提出进一步的书面评论。他还感谢秘书处的宝贵协助。