

## **Временное применение договоров**

Республика Беларусь высоко оценивает результаты работы Комиссии и специального докладчика господина Хуана Мануэля Гомес-Робледо по данной представляющей высокую практическую значимость теме.

Институт временного применения международных договоров используется в Беларуси. Так, в 2018-2019 годах в Республике Беларусь принято 1 постановление Правительства и издано 9 указов Президента, предусматривающих временное применение договоров.

Временно применяемые международные договоры до их вступления в силу подлежат исполнению в том же порядке, что и международные договоры Республики Беларусь, вступившие в силу.

### **Комментарии в отношении Руководства по временному применению договоров (документ A/73/10)**

#### **Руководящее положение 3**

1. В отношении «общего правила», приведённого в руководящем положении 3, поддерживаем подход Комиссии, отражённый в пункте 3 комментария. Так же, как и Комиссия, мы полагаем, что договор может на двусторонней основе применяться и государствами, не участвовавшими в составлении его текста. Вместе с тем представляется, что основой для такого применения должна служить соответствующая международно-правовая договорённость между государствами, которая, по всей вероятности, будет иметь характерные черты самостоятельного договора.

В пункте 3 комментария полагаем возможным также отметить, что соглашение о временном применении договора или его части будет применяться не только между государствами, для которых он еще не вступил в силу, но и между этими государствами и государствами, для которых он в силу вступил.

2. Для обеспечения последовательности в использовании терминологии и восприятию руководящих положений государствами и международными организациями полагали бы целесообразным в руководящем положении закрепить норму о том, что временное применение прекращается не только вступлением договора в силу, но и уведомлением о намерении не становиться участником договора, уведомлением о прекращении временного применения, уведомлением о прекращении соглашения о временном применении, либо дата прекращения временного применения может быть определена в самом соглашении о временном применении договора. С точки зрения техники изложения эта задача может быть решена отсылкой к руководящему положению 9 («Прекращение и приостановление временного

применения»), например, путем замены в руководящем положении 3 слов «своего вступления в силу» на слова «своего прекращения в соответствии с руководящим положением 9».

#### **Руководящее положение 4**

1. Закон Республики Беларусь о международных договорах предусматривает, что стороны могут договориться о временном применении договора (если это не предусмотрено самим договором) «каким-либо иным образом», не указывая на другие формы такого соглашения. Поэтому для практики заключения договоров было бы полезным перечисление в руководящем положении 4 большего количества форм, которые может принимать соглашение о временном применении, включая, например, двусторонний документ (договоренность), не содержащий международно-правовых обязательств<sup>1</sup>.

2. В качестве примера иной формы соглашения о временном применении договора – коллективного решения под эгидой международной организации – в примечание 1020 к комментарию к руководящему положению 4 может быть включено решение Совета глав правительств Содружества Независимых Государств от 15 апреля 1994 г. о временном применении Соглашения об общих условиях и механизме поддержки развития производственной кооперации предприятий и отраслей государств - участников Содружества Независимых Государств от 23 декабря 1993 года<sup>2</sup>.

3. В отношении комментария 5 придерживаемся позиции о признании соглашения о временном применении договора лишь в письменной форме.

Одновременно согласны с тем, что заявление (одностороннее) о временном применении договора должно признаваться другими государствами или международными организациями в ясно выраженной форме в отличие от простого отсутствия возражений с их стороны.

4. Очевидно, что если соглашение о временном применении договора включено в сам договор, то на такое соглашение распространяются нормы пункта 4 статьи 24 Венской конвенции о праве международных договоров от 23 мая 1969 года и такое соглашение применяется с момента принятия текста договора.

---

<sup>1</sup> Редким примером такого документа в белорусской практике является Совместная декларация в связи с подписанием Соглашения о торговле и экономическом сотрудничестве между Республикой Беларусь и Швейцарской Конфедерацией от 28 мая 1993 года, предусматривающая временное применение с 1 июля 1993 года до даты вступления в силу Соглашения о торговле и экономическом сотрудничестве между Республикой Беларусь и Швейцарской Конфедерацией от 28 мая 1993 года. В настоящее время Республикой Беларусь соглашения (договоренности) о временном применении договоров закрепляются исключительно договорами.

<sup>2</sup> <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=316>

### **Руководящее положение 8**

Отмечаем, что международная ответственность может возникнуть для государства или международной организации не только в период временного применения ими договора, но сохраняться и после прекращения временного применения.

Примером соответствующей нормы о сохранении обязательств после прекращения временного применения договора может служить пункт 3 (b) статьи 45 Договора к Энергетической хартии от 17 декабря 1994 года:

«В случае, если подписавшая сторона прекращает временное применение в соответствии с подпунктом "а", обязательство этой подписавшей стороны в соответствии с пунктом 1 относительно применения частей III и V ко всем инвестициям, осуществленным на ее территории в период такого временного применения инвесторами других подписавших сторон, тем не менее, остается в силе в отношении этих инвестиций в течение двадцати лет с даты вступления в силу прекращения, за исключением случаев, когда иное предусмотрено в подпункте "с".».

В связи с изложенным предлагается дополнить руководящее положение 8 после слов «которые применяются» словами «либо применялись».

### **Руководящее положение 9**

1. Отмечаем, что предусмотренное пунктом 2 руководящего положения уведомление о намерении государства либо международной организации не становится участником договора не только прекращает временное применение договора в отношении этого государства либо международной организации, но и в соответствии с подпунктом а) статьи 8 Венской конвенции о праве международных договоров от 23 мая 1969 года освобождает от обязанности воздерживаться от действий, которые лишили бы договор его объекта и цели.

2. Мы считали бы желательным более детально проанализировать вопросы приостановления временного применения, а также различные сценарии его прекращения. Например, было бы полезным рассмотреть ситуации с приостановлением временного применения двусторонних договоров государства на время действия другого договора.

Что касается прекращения временного применения, то, по нашему мнению, в пункте 2 руководящего положения отсутствует указание на также возможный случай прекращения временного применения, когда государство или международная организация могут пожелать прекратить временное применение, но по-прежнему намереваться стать участниками

договора<sup>3</sup>. Кроме того, возможно прекращение временного применения договора путем прекращения соглашения о временном применении договора (если это соглашение было достигнуто иным образом, а не включено в сам договор). Более корректно, как нам представляется, изложен по этому вопросу пункт 8 комментария.

### **Руководящее положение 12**

Государство или международная организация, которые ограничивают временное применение договора на основании своего законодательства, обязаны указать, какие именно положения договора не будут применяться до его вступления в силу (т.е., указать не только на существование ограничений, но и их содержание). В противном случае сложилась бы ситуация правовой неопределенности<sup>4</sup> и остальные договаривающиеся стороны были бы вынуждены просить предоставить все нормы внутреннего законодательства, которые ограничивают применение договора.

В качестве дополнительного аргумента предлагаем рассмотреть сходный случай, когда к договору была бы сделана оговорка аналогичного содержания (например, о том, что нормы договора будут применяться в той степени, в которой они не противоречат конституции государства, его законам и правилам). Полагаем, что такая оговорка могла бы быть признана недопустимой как несовместимая с объектом и целями договора (пункт с) статьи 19 Венской конвенции о праве международных договоров от 23 мая 1969 года).

Такое положение также противоречило бы правилу, согласно которому государство не может ссылаться на положения своего внутреннего законодательства для неисполнения договора (статья 27 Венской конвенции о праве международных договоров от 23 мая 1969 года).

### **Комментарии в отношении проекта типовых положений, касающихся временного применения договоров (документ A/74/10)**

#### **Проект типового положения 1**

Обращаем внимание на неверное указание в сноске 2 официального названия государства (на русском языке) в официальном названии договора, участницей которого является Республика Беларусь, – «Договор

---

<sup>3</sup> Пример: пункт 2 статьи 41 Соглашения об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, заключенного 4 декабря 1995 года в г. Нью-Йорке («Временное применение каким-либо государством или субъектом права прекращается ... или с момента письменного уведомления депозитария таким государством или субъектом права о его намерении прекратить временное применение.»).

между Российской Федерацией, Республикой **Беларусь**, Республикой Казахстан и Киргизской Республикой об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях».

### **Проект типового положения 5**

В дополнение к комментарию белорусской стороны к руководящему положению 12 предлагаем дополнить проект типового положения 5 после слов «режима такого временного применения» словами «, указав на содержание таких ограничений».