

**КОНФЕРЕНЦИЯ "ВСТУПАЯ В XXI ВЕК: К ПРИМАТУ ПРАВА  
В МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЯХ"**

**"ПРИМАТ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА  
И МАНДАТ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ"**

**ВЫСТУПЛЕНИЕ**

**Г-НА ХАНСА КОРЕЛЛА**

**ЗАМЕСТИТЕЛЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ  
ПО ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ,  
ЮРИСКОНСУЛЬТА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

**Москва, 2 ноября 2000 года**

Ваши Превосходительства,  
Дамы и Господа,  
Уважаемые коллеги,

Я с большим удовольствием и большими ожиданиями принял ваше любезное приглашение выступить на конференции «Вступая в XXI век: к примату права в международных отношениях». Организаторы Конференции выразили надежду, что я смогу со знанием дела осветить роль Организации Объединенных Наций в укреплении существующей глобальной правовой системы и содействии тому, чтобы государства поступали в соответствии с международным правом.

Отправной пункт для этой Конференции – доклад Генерального секретаря "Мы, народы: роль Организации Объединенных Наций в XXI веке", так называемый "Доклад тысячелетия".<sup>1</sup> В этом докладе Генеральный секретарь, в частности, отмечает:

"В долгосрочном плане более широкое утверждение принципа господства права стало основой для значительного социального прогресса, достигнутого за последнее тысячелетие. Конечно, работа в этой области еще не завершена, особенно на международном уровне, и наши усилия по углублению этого процесса продолжают."

Давайте теперь более подробно рассмотрим, что все это означает. В своем выступлении я попытаюсь сделать три вещи:

- остановлюсь на концепции примата права;
- остановлюсь на роли ООН, ее государств-членов и ее Секретариата в упрочении примата права в международных отношениях; и
- остановлюсь на том, что можно сделать для содействия примату права – на национальном и международном уровнях.

### Примат права

Прежде всего давайте рассмотрим концепцию примата права на национальном уровне. У этой концепции давняя история. Сам этот термин - английского происхождения, но аналогичные термины есть и в других языках: "état de droit" – во французском, "Rechtsstaat" – в немецком. По-русски, как мне сказали, это будет "господство права" или "примат права" или "примат закона". Об этой концепции написано много работ, но я не буду вдаваться в слишком мелкие детали ее истории и ее смысла.<sup>2</sup> Достаточно сказать, что примат права

предполагает, что в государстве власть в общественной сфере должна осуществляться при полном уважении соответствующих законов. Это означает, что все, включая главу государства, парламент, судебные и другие власти, обязаны соблюдать конституцию государства и должны действовать в предписанных ею пределах. Они также обязаны соблюдать законодательные акты, принятые парламентом, и правила, установленные на более низком конституционном уровне, будь то правительством или другими органами, наделенными законодательными полномочиями.

Примат права означает, что и законодательные органы должны подчиняться тем законам, которые они сами приняли. Это - важное обстоятельство, особенно в отношении парламента, который в своей законотворческой деятельности связан пределами, установленными конституцией. Конечно, конституция может быть изменена, но для этого требуется соблюсти определенные процедуры. Иногда требуется, чтобы поправки принимались двумя последовательными решениями. В некоторых случаях конституция требует, чтобы между этими двумя решениями были проведены парламентские выборы.

При осуществлении своих функций судебные инстанции и другие государственные органы руководствуются действующими законами. Это значит, что -- если это не предусматривается специально для определенных случаев -- своеволие со стороны тех, кто применяет закон, исключается. Напротив, требуется беспристрастное и независимое применение закона судебной властью. Другие государственные или местные органы должны применять закон объективно, в соответствии с его буквой и смыслом. Короче говоря, власть в государственной сфере должна осуществляться "по закону".

Здесь я считаю весьма важным подчеркнуть, что данное требование примата права предполагает, что дело применения закона доверяется людям, которые непременно должны быть честными, независимыми и беспристрастными. Это прежде всего относится к судебной власти. Те, кто применяет закон, не должны запрашивать или получать указания от других органов, в частности, от политических структур. Я не могу переоценить важность независимости и беспристрастности судебной власти и судов в государстве. В этой связи я сошлюсь, в частности, на статью 14 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 года<sup>3</sup> и статью 6 Европейской конвенции о правах человека. В то же время примат права обязывает не только судебную власть и суды, но и всех, кто осуществляет власть в государственной сфере, действовать с аналогичной объективностью и непременно демонстрировать честное отношение, чтобы пользоваться уважением граждан.

#### Примат права в международных отношениях

Возникает теперь вопрос, может ли быть применен принцип примата права на международном уровне, или, говоря более конкретно, в международных отношениях. Я недвусмысленно отвечаю: "да"!

Позвольте мне сначала привлечь ваше внимание к Уставу ООН.<sup>4</sup> В его преамбуле говорится, что народы Объединенных наций преисполнены решимости "создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права". Более того, в пункте 1 статьи 1 Устава указывается, что одна из целей Организации Объединенных Наций состоит в том, чтобы "проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира". Согласно пункту 3 этой же статьи, другой целью является осуществление международного сотрудничества "в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии".

Более детальные положения о мирном разрешении споров содержатся в Главе VI Устава и, как вы знаете, одним из шести главных органов Организации Объединенных Наций является Международный Суд.

В свете изложенного можно с полным основанием сказать, что одна из целей ООН заключается в том, чтобы внести вклад в утверждение примата права в международных отношениях.

О том, что государства во все возрастающей степени признают примат права на международном уровне, свидетельствует сегодня и их поведение. Появляются новые области, в которых государства решают регулировать отношения между собой посредством договоров. Договаривающиеся государства предпринимают энергичные усилия к тому, чтобы соблюсти взятые на себя обязательства, и, если возникают разногласия, государства делают все от них зависящее для их урегулирования доступными мирными средствами. Более того, если высказывается предположение, что то или иное государство нарушает международное право, это государство проявляет серьезную озабоченность и стремится защитить себя в связи с такими обвинениями; подозрения или обвинения в нарушении международного права – очень серьезное событие, и если такое происходит, то это зачастую вызывает критику правительства со стороны общественности на национальном уровне.

#### Что представляет собой право, существующее на международном уровне?

Давайте же посмотрим, что представляет собой право, существующее на международном уровне. Наиболее важным источником международного права является право, зафиксированное в договорах. В сегодняшнем мире нет значительной деятельности, будь то на индивидуальном уровне или на уровне государств, которая осуществлялась бы вне влияния какого-либо договора.

После окончания Второй мировой войны государствами были заключены многие тысячи договоров. Более 500 договоров сданы на хранение Генеральному секретарю ООН. Фактически по состоянию на октябрь этого года у Генерального секретаря было депонировано 517 многосторонних договоров.<sup>5</sup>

Эти договоры образуют всеобъемлющую систему юридических норм, регулирующих поведение государств, а также, в некотором смысле, и поведение людей.

Многие ключевые многосторонние конвенции по принципиально важным для международного сообщества проблемам были разработаны на переговорах под эгидой ООН. В рамках Организации был согласован целый ряд договоров о правах человека и основных свободах.<sup>6</sup> Важную роль в этом деле сыграла Комиссия по правам человека ООН. Другие документы были подготовлены Комиссией международного права. В качестве примера можно было бы также назвать конвенции ООН о дипломатических и консульских сношениях, о праве договоров, по борьбе с терроризмом и смежным проблемам.<sup>7</sup> В рамках Комиссии ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) был согласован ряд конвенций по праву торговли.<sup>8</sup>

Эти договорные нормы поведения охватывают целый спектр областей деятельности людей: права человека; гуманитарную сферу; экономические и финансовые отношения; окружающую природную среду; здравоохранение; почту и телекоммуникации; дорожное, воздушное и морское сообщение; использование космического пространства и т.д. Из этого перечня договоров видно, насколько велико разнообразие областей, где государства-члены сочли необходимым объединить свои усилия для решения волнующих их проблем. Они также отражают желание государств установить между собой осуществимые права и обязанности, т.е. фактически еще более упрочить примат права. Но в то же время они отражают заботы и надежды простых людей и гражданского общества и определенно способны улучшить их жизнь.

Важно отметить, однако, что обычное международное право тоже играет важную роль в урегулировании общих озабоченностей. Обычное международное право формируется действиями государств, образующими практику, которая постепенно превращается в правила, которые государства считают имеющими обязательную силу.

В этой связи я хотел бы сослаться на статью 38 Статута Международного Суда, являющегося неотъемлемой частью Устава ООН. Решая переданные ему споры на основании международного права, Суд применяет, среди прочего:

- международные конвенции, как общие, так и специальные, устанавливающие правила, определенно признанные спорящими государствами;
- международный обычай как доказательство общей практики, признанной в качестве правовой нормы;
- общие принципы права, признанные цивилизованными нациями.

Особую важность имеет тот факт, что со временем договорное право может развиваться в обычное международное право. Это означает, что когда договор признан большим числом государств, и поведение, предписываемое

таким договором, становится практикой, признанной государствами, то содержание договора может образовать норму обычного права, на основании которой все государства и Международный Суд будут принимать решения. Хороший пример этому – конвенции о дипломатических и консульских сношениях. Даже при том, что не все государства ратифицировали эти конвенции или присоединились к ним, они представляют собой теперь, по меньшей мере в большинстве аспектов, норму обычного международного права.

Кроме того, документ, который первоначально был принят только как декларация, может со временем развиться в правовую норму, признаваемую в качестве имеющей обязательную силу. Осмелюсь высказать предположение, что Всеобщая декларация прав человека 1948 года, которая была принята в качестве резолюции Генеральной Ассамблеи, сегодня представляет собой норму обычного международного права.<sup>9</sup>

Из всего этого ясно, что сегодня имеется огромный массив правовых норм, признаваемых государствами и составляющих основу для их взаимодействия. Проблема, однако, в том, что это право не всегда соблюдается на международном уровне. На национальном уровне на всех и каждого распространяется юрисдикция национальных судов. И национальные власти в конечном счете исполняют решения этих судов. На международном же уровне сопоставимого механизма нет. Давайте рассмотрим эту проблему.

Международный Суд может, разумеется, рассматривать споры при условии, что соответствующие государства признают юрисдикцию Суда. Однако после вынесения решения государства сами обязаны в соответствии с Уставом (пункт 1 статьи 94) обеспечить выполнение этого решения. В случае, если имеет место невыполнение решения, этот вопрос может быть рассмотрен Советом Безопасности, который может сделать рекомендации или решить о принятии мер для приведения решения в исполнение (пункт 2 статьи 94 Устава). Но пока каких-либо решений в соответствии с этим положением Совет не принимал. Иногда мы наблюдаем, что государства не соблюдают упомянутое обязательство. Но в целом можно сказать, что государства все же следуют решениям Международного Суда и добросовестно исполняют их.

Мы также видим, как на международном уровне постепенно развиваются другие судебные структуры, особенно в области прав человека. В этом контексте следует упомянуть и о Международном трибунале по морскому праву.<sup>10</sup> Кроме того, региональные организации создают суды для рассмотрения дел, входящих в компетенцию, которой они наделяются.<sup>11</sup>

Я также хотел бы упомянуть, в частности, о Римском статуте Международного уголовного суда 1998 года.<sup>12</sup> Статут вступит в силу после его ратификации 60-ю государствами; сейчас имеется 21 ратификация. С созданием этого суда появилось связующее звено, которого не хватало в международной правовой системе. Будем надеяться, что наличие такого суда будет радикально содействовать международному миру и безопасности. Как сказал Генеральный секретарь Кофи Аннан, этот суд можно было бы назвать "надеждой, подаренной грядущим поколениям".<sup>13</sup>

Что же происходит, если государство не выполняет решение Международного Суда? Откровенно говоря, готовых средств, чтобы обеспечить принятие обязательства, нет. К сожалению, чем сильнее государство, не выполняющее решение суда, тем меньше вероятность того, что оно скорректирует свое поведение, если оно решило настоять на своем.

Однако в конечном счете есть вариант, когда Совет Безопасности ООН может счесть, что государство, которое не исполняет или не учитывает решение Международного Суда, создает угрозу миру и безопасности. В таком случае Совет может применить Главу VII Устава, предусматривающую принудительные меры для обеспечения выполнения судебного постановления. Но этот вариант, как представляется, довольно маловероятен.

#### Роль ООН, ее государств-членов и ее Секретариата в упрочении примата права в международных отношениях

Теперь я подошел ко второй части моего выступления. Какова роль ООН, ее государств-членов и ее Секретариата в упрочении примата права в международных отношениях? Я намеренно провожу различие между собственно Организацией и Секретариатом.

Если говорить об Организации, в недавно принятой Декларации тысячелетия выделяется -- среди других приоритетных задач -- необходимость укрепления примата права, а также повышения роли Организации в XXI веке. Итоги Саммита тысячелетия глав государств и правительств, состоявшегося 6-8 сентября этого года, являются результатом многогранных усилий всего международного сообщества, включая усилия по созданию надлежащей правовой основы для нового глобализированного международного общества. В этом процессе ООН играет центральную роль.

Среди недавних примеров тех мероприятий ООН, которые вносят вклад в утверждение примата права в международных отношениях, можно назвать Десятилетие международного права (1990-1999). Как отмечается в резолюции Генеральной Ассамблеи от 17 ноября 1999 года, "Десятилетие внесло значительный вклад в укрепление господства международного права".<sup>14</sup> Это было достигнуто посредством более широкого признания средств и методов мирного урегулирования споров между государствами; поощрения прогрессивного развития международного права и его кодификации; поощрения преподавания, изучения, распространения и более широкой поддержки международного права.<sup>15</sup>

Десятилетие увенчалось успехом благодаря согласованным усилиям государств, международных организаций и институтов и в целом международного общества, включая видных представителей юридической профессии, как практиков, так и ученых. Принятие многих крупных конвенций, включая такое историческое достижение, как принятие в 1998 году Римского статута Международного уголовного суда, о чем я только что упоминал, наглядно характеризует тот вклад, который Десятилетие внесло в упрочение

примата права. Он чрезвычайно важен для становления эффективной системы применения международного права и создания мощного орудия борьбы с наиболее ужасными преступлениями на нашей планете.

Другим важным вкладом в укрепление примата права явились торжества по случаю столетия первой Международной конференции мира 1899 года, организованной по инициативе России и Нидерландов. Как сказал Генеральный секретарь Кофи Аннан, "итоги обсуждений, состоявшихся в Гааге и Санкт-Петербурге, не только значительно развили темы первой Конференции мира, но и помогли дать энергичный импульс имеющей огромное значение глобальной дискуссии о роли ООН в предотвращении конфликтов и пресечении вопиющих и систематических нарушений прав человека."<sup>16</sup>

Конференция, на которой я имею честь выступать в данный момент и которая организована совместно ООН и Российской Ассоциацией международного права, продолжает традицию активного участия России и ее юристов-международников в поисках решений наиболее актуальных проблем повестки дня международного сообщества, в том числе проблем, относящихся к укреплению международного правопорядка. Это - еще один важный шаг в активном сотрудничестве между представителями государств, ООН и таким важным профессиональным сегментом гражданского общества, как юристы-международники всего мира.

Заинтересованность международного сообщества в дальнейших шагах после Десятилетия международного права нашла отражение в заключительных резолюциях Генеральной Ассамблеи по этому пункту повестки.<sup>17</sup> В этих резолюциях подчеркивается, что государства, международные организации и институты должны продолжать поощрять и поддерживать мероприятия в правовой области, направленные на содействие достижению главных целей Десятилетия.

Можно сказать, что это Десятилетие явилось предтечей призыва к укреплению правового фундамента современной цивилизации, сформулированного в "Докладе тысячелетия" Генерального секретаря, на который я ссылался в начале своего выступления, и в Декларации тысячелетия, принятой заседанием Генеральной Ассамблеи на высшем уровне 8 сентября 2000 года.<sup>18</sup>

В докладе Генерального секретаря подчеркивается необходимость большего уважения к закону как в международных, так и внутригосударственных делах. Особенно следует соблюдать согласованные положения договоров о контроле над вооружениями и в области международного гуманитарного права и прав человека. Генеральный секретарь призвал все правительства, которые еще не сделали этого, подписать и ратифицировать различные пакты, конвенции и договоры, составляющие основной корпус международного права. Он подчеркнул, среди прочего, необходимость положить конец "культуре безнаказанности" и создать Международных уголовный суд. Он также обратился с просьбой об оказании



государствам технической помощи, с тем чтобы содействовать их участию в международных правовых документах.

В разработке новых форм и норм глобального управления, отмечает Генеральный секретарь, вместе с государствами и межправительственными организациями принимают участие "многочисленные, разнообразные и все более влиятельные негосударственные субъекты" – неправительственные организации, учреждения частного сектора и многосторонние учреждения. В этой связи Генеральный секретарь акцентировал необходимость внести коррективы в работу Организации, с тем чтобы она могла в полной мере использовать вклад гражданского общества.

Для претворения в действия фундаментальных ценностей, затрагивающих существо международных отношений в XXI веке, в Декларации тысячелетия намечен ряд ключевых целей, в том числе в сфере права. Позвольте мне процитировать следующие пять элементов:

- Добиваться большего уважения господства права в международных, равно как и в национальных делах и особенно обеспечить исполнение государствами-членами решений Международного Суда в соответствии с Уставом ООН по делам, в которых они являются сторонами.
- Повышать эффективность ООН в мирном разрешении споров.
- Обеспечить соблюдение государствами-участниками договоров в таких областях, как контроль над вооружениями и разоружение, а также норм гуманитарного права и прав человека, и рассмотреть вопрос о подписании и ратификации Римского статута Международного уголовного суда.
- Принять согласованные меры по пресечению международного терроризма и рассмотреть вопрос о присоединении так скоро, как это возможно, ко всем соответствующим международным конвенциям.
- Минимизировать негативные последствия экономических санкций ООН для неповинных людей, проводить регулярные обзоры действия таких санкционных режимов и исключить негативные последствия санкций для третьих сторон.

В Декларации упоминается также следующее обещание стран-членов с последующими детализированными обязательствами (абзацы 25 и 26):

- “Мы не пожалеем усилий для поощрения демократии и укрепления правопорядка, а также для обеспечения уважения всех международно признанных прав человека и основных свобод, включая право на развитие.”

Важнейшим вкладом, который может внести собственно ООН в утверждение примата права в международных отношениях, является поддержка и продвижение правил, содержащихся в существующем массиве договоров, поскольку это имеет ключевое значение для функционирования международного общества. Однако некоторые из этих договоров, несмотря на то, что они уже длительное время открыты для подписания, ратификации или присоединения, до сих пор не стали универсальными.

В мае этого года Генеральный секретарь обратился к главам государств и правительств с письмом, предложив им воспользоваться возможностью, которую предоставляет Саммит тысячелетия, для подписания и ратификации этих договоров или для присоединения к ним. В этом письме он призвал глав государств и правительств обратить особое внимание на основное ядро из 25 многосторонних договоров, которые, по его мнению, отражают цели Устава и основные ценности Организации.<sup>19</sup>

Эта инициатива увенчалась полным успехом. В течение трех дней Саммита было совершено 273 договорные акции: 187 случаев подписания документов, 86 ратификаций или присоединений.

Особенно отрадно отметить следующее: 59 стран подписали и 2 страны ратифицировали Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка об участии детей в вооруженных конфликтах; 12 стран подписали и 4 страны ратифицировали Римский статут Международного уголовного суда; и 7 стран ратифицировали Конвенцию о безопасности персонала ООН и связанного с ней персонала (или присоединились к ней).

Однако цель достижения универсального участия в основных многосторонних договорах все еще далеко не достигнута. Кроме того, для осуществления примата права в международных делах недостаточно согласия государств считать нормы договоров обязательными для своего исполнения. Чтобы народы всех стран могли участвовать в складывающемся общемировом правопорядке и пользоваться его выгодами, государства должны также уважать и выполнять обязательства по договорам, которые они заключили. А это зависит от самих государств-членов. Процесс заключения договора требует согласованных усилий, которые должны быть подкреплены приверженностью обязательствам со стороны каждого отдельного государства.

Давайте теперь перейдем к деятельности Секретариата, а также фондов и программ ООН. На пути к цели утверждения примата права Секретариат ООН осуществляет широкий спектр мер, чтобы содействовать созданию условий, которые будут обеспечивать именно практическую реализацию норм международного права.

Ряд управлений, департаментов, программ, фондов и учреждений ООН оказывают правительствам по их просьбе помощь в разработке проектов законов, необходимых на национальном уровне для обеспечения выполнения договорных обязательств, которые они взяли на себя или которые они намерены взять в будущем.<sup>20</sup>

Аналогичным образом ряд подразделений ООН оказывает помощь правительствам в осуществлении программ подготовки по конкретным аспектам международного права для тех, кому по роду работы приходится заниматься его применением. Такая подготовка, например, организуется для сотрудников правоохранительных органов, пенитенциарных, социальных и иммиграционных учреждений.<sup>21</sup>

Очевидно, что и здесь предстоит еще большая работа. Слишком часто отдельные лица, группы и объединения сталкиваются с тем, что они лишены прав и благ, предусмотренных в международном праве и международных договорах.

Иногда это происходит вследствие сознательного отказа национальных властей признать и соблюдать свои обязательства по международному праву. Однако чаще бывает так, что властям просто недостает необходимых знаний и ресурсов для обеспечения надлежащего осуществления и применения упомянутых обязательств. Требуется же разработать и принять соответствующее законодательство, внедрить необходимые процедуры и административные меры, обучить тех, кто участвует в применении подобного законодательства, процедур и мер, и ознакомить их с международными нормами, которые они должны выполнять.

Для содействия упрочению примата международного права Секретариат ООН разработал План действий, предусматривающий ряд мер, которые могут быть приняты различными подразделениями системы ООН. Можно было бы назвать следующие из них:

Содействие участию в многосторонних договорах. Меры на этом направлении включают:

- систематическое содействие подписанию и ратификации договоров. Адресатами этой работы должны быть не только государства, но и негосударственные субъекты, неправительственные организации и другие группы гражданского общества, проявляющие особый интерес к конкретным договорам, с целью заручиться их поддержкой;
- привлечение внимания парламентариев, научных центров по вопросам публичной политики, профессиональных объединений юристов и широкой общественности как к названным 25 "основным" договорам, чему было посвящено Обращение тысячелетия Генерального секретаря в мае сего года, так и к статусу их подписания и ратификации;
- оказание технической помощи правительствам в деле завершения необходимых формальностей в связи с договорами.

Оказание помощи государствам в подготовке необходимого имплементационного законодательства. Ряд подразделений Секретариата, программы, фонды и учреждения оказывают помощь правительствам в разработке проектов или проведении обзора национальных законов по обеспечению выполнения их международных обязательств. Очевидно, однако, что такая помощь должна по возможности предоставляться на более систематической, скоординированной и широкой основе. Также изучается возможность подключения к содействию заинтересованных межправительственных организаций или, соответственно, неправительственных организаций.

Подготовка судей и практикующих юристов. Секретариат, программы, фонды и учреждения активно:

- предлагают курсы по международному праву, которые действующие судьи и практикующие юристы могут пройти на добровольной основе;
- настаивают на принятии квалификационного требования к судьям и практикующим юристам, чтобы в процессе своей профессиональной подготовки они прошли курсы по международному праву;
- привлекают к оказанию помощи международные и национальные ассоциации юристов, специализирующиеся в области международного права.

Подготовка других лиц, участвующих в применении международного права. В настоящее время ООН осуществляет значительное количество программ подготовки по конкретным аспектам международного права для тех, кто участвует в его применении на национальном уровне. Секретариат рассматривает меры содействия координации этой учебной деятельности.

Образование и пропаганда международного права. Желательно, чтобы юристы и руководящие работники были знакомы с международным правом и имели некоторое представление о его базовых понятиях и методологии. Однако международное право преподается даже не на всех юридических факультетах. Поэтому Секретариат, программы, фонды и учреждения рассматривают сейчас шаги для стимулирования более широкого преподавания международного права в университетах и других высших учебных заведениях, на юридических курсах и на курсах по международным отношениям, деловому и государственному управлению.

В этом контексте я хотел бы упомянуть, что недавно я обратился с письмом к деканам факультетов права по всему миру, в котором подчеркнул важность преподавания международного права.<sup>22</sup> Дело в том, что, как я уже говорил, даже сегодня международное право преподается не на всех юридических факультетах. А там, где оно преподается, оно обычно не входит в число "основных" или обязательных учебных дисциплин – в то время как

законодательство о правах человека в той или иной форме часто входит. Более того, этот предмет обычно не включается в курсы по государственному управлению или политологии. Чтобы помочь тем университетам, которые, возможно, нуждаются в этом, в разработке подходящих учебных программ для курсов по международному праву и определении соответствующих учебных материалов, я заручился содействием группы известных юристов-преподавателей. Хотел бы призвать вас присоединиться к этой сети или, наоборот, воспользоваться теми ресурсами, которые она предлагает.<sup>23</sup>

Кроме того, – если продолжить тему содержания Плана действий – необходимая информация должна быть легко доступной широкой публике с тем, чтобы она имела возможность поддерживать и обеспечивать надлежащее выполнение плана. В этом контексте уместно назвать следующие мероприятия:

- Развивающимся странам регулярно направляются публикации по правовой тематике, а информация о деятельности правовых органов ООН сейчас распространяется через Интернет.
- Предпринимаются усилия к тому, чтобы создать библиотеку аудиовизуальных материалов, предназначенных, главным образом, для усиления учебных программ в развивающихся странах.
- Открыты web-страницы Международного суда; Международного уголовного суда; Комиссии по международному праву; по проблемам: кодификации, развития и более широкого признания международного права; договоров; ЮНСИТРАЛ; Морского права; Шестого комитета, а также страница Юрисконсульта ООН.<sup>24</sup>
- ООН также вносит вклад в Глобальную сеть правовой информации (Global Legal Information Network – GLIN), поддерживаемую Библиотекой конгресса США, помещая в базу данных GLIN сведения о деятельности ООН.

Что можете сделать вы для содействия примату права – на национальном и международном уровнях?

Как представляется, ООН многое делает и будет делать для упрочения примата права в международных отношениях в концептуальном и в практическом плане. В третьей части моего выступления ставится вопрос: Что можете сделать вы для содействия примату права – на национальном и международном уровне? Я просто не могу упустить эту возможность и не обратиться к вам за поддержкой и за поддержкой ваших институтов и организаций, к которым вы принадлежите или которые вы представляете. Я прошу вас предпринять все усилия, которые вам доступны в разумных пределах, чтобы привлечь внимание – парламентариев, научных центров по вопросам публичной политики, профессиональных объединений юристов, студентов и широкой общественности – к ключевым многосторонним договорам, заключенным международным сообществом за прошедшие полвека, и к

настоятельной необходимости того, чтобы ваше правительство подписало и ратифицировало их или присоединилось к ним, если оно еще не сделало этого.

В более широком смысле, однако, принципиально важно предпринять шаги для повышения осведомленности о международном праве, как широкой публики, так и – что важнее – тех, кто участвует в применении этого права, в частности, практикующих юристов и судей.

По мере того, как международное право развивается для регулирования все новых и новых областей повседневной жизни и бизнеса, оно играет даже еще большую роль в законодательстве каждой страны. Это налагает особую ответственность на юристов и тех, кто обучает их и совершенствует их подготовку. К международному праву нельзя более относиться, если вообще когда-либо можно было, как к "факультативному предмету", который юристы могут или не могут изучать по своему желанию. В наши дни, чтобы соответствовать базовым требованиям примата права, юристам необходимо знать международное право – быть обученными его методике и знать, как ориентироваться в нем и применять его, когда этого потребуют обстоятельства.

Именно в этом свете следует рассматривать шаги, предпринятые Генеральным секретарем, и мое обращение к деканам юридических факультетов по всему миру.

Поэтому я попросил бы вас и организации, к которым вы принадлежите или которые вы представляете, организовать курсы по международному праву, которые могли бы пройти на добровольной основе действующие судьи и практикующие юристы.

Кроме того, я хотел бы призвать вас энергично поддержать принятие квалификационного требования к судьям и практикующим юристам, чтобы в процессе своей профессиональной подготовки они прошли курсы по международному праву.

И я попросил бы вас -- насколько это в ваших возможностях и если вы работаете в системе правосудия, требующей, чтобы практикующие юристы продолжали юридическое образование -- активно способствовать признанию курсов международного права в качестве предъявляемого требования.

Однако, хотя такие курсы подготовки могут расширить осведомленность в международном праве практикующих юристов и судей, необходима более долгосрочная стратегия для обеспечения того, чтобы все те, кто участвует в общественной жизни, глубже и лучше знали международное право. Очевидно, что здесь предстоит еще многое сделать.

### Выводы

В заключение хотел бы сказать следующее:

- Я надеюсь, что мне удалось объяснить весьма простыми словами то, что я подразумеваю под приматом права, как на национальном, так и на международном уровне.
- Я надеюсь, что я ясно показал, что существует богатый массив международного права и что сейчас действительно необходимо всеобщее признание и полное уважение этого права.
- Я надеюсь, что мне удалось осветить роль ООН в упрочении примата права в международных отношениях и работу, которая делалась и делается Организацией для выполнения этой задачи.
- Я надеюсь, что мне удалось показать вам, какой вклад вы можете внести в утверждение примата права не только на национальном уровне, но и на международном уровне.

Знание - это сила, и глубокое знание международного права, его принципов и его духа -- лучшая защита, которую человечество может обеспечить, от повторения ошибок прошлого, и лучший мост, который можно построить, к более счастливому миру, к миру, когда примат права окончательно утвердится в жизни мужчин и женщин всех стран.

Предпринимаемые нами усилия по упрочению и более широкому признанию примата права в международном плане будут неизменным наследием для грядущих поколений. Будем надеяться, что мы сможем быть уверены в том, что оставляем после себя уже другой мир, -- на протяжении большей части истории миром правили страх и грубая сила. Будем надеяться, что мы сможем вступить в эпоху, когда будут главенствовать выработанные сообща и предсказуемые нормы поведения, -- в мир, в котором люди могут жить достойно.

Благодарю вас за внимание.

---

<sup>1</sup> UN doc. A/54/2000. Цитата из пункта 326.

<sup>2</sup> Сэр Артур Уоттс. "Примат международного права", Германский ежегодник международного права (Sir Arthur Watts, «The International Rule of Law», German Yearbook of International Law, vol.36 (1993), pp.15-45). Эта работа включает в себя отличное резюме вопросов, относящихся к данной теме. Особый интерес в данном контексте представляет ссылка на Устав Совета Европы и на Конференцию по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ, в настоящее время ОБСЕ), так же как и ссылка на заявление о «примате международного права в политике» Михаила Горбачева в газете «Правда» от 17 сентября 1987 г. и речи Эдуарда Шеварднадзе и Михаила Горбачева на 43-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН; документы ООН A/43/PV.6,68 and A/43/PV.72,22. См. также Ian Brownlie, *The Rule of Law in International Affairs*, Martinus Nijhoff Publishers, 1998, 242 p.

<sup>3</sup> Сборник договоров ООН (United Nations Treaty Series), Vol. 999, p. 171. Российская Федерация ратифицировала пакт 16 октября 1973 года.

<sup>4</sup> United States, Treaty Series, No. 993.

<sup>5</sup> См. <http://untreaty.un.org>

<sup>6</sup> Подробное освещение роли ООН можно найти в сборнике «United Nations and Human Rights 1945-1995», Blue Book Series, Vol. VII, Sales No. E.95.I.21.

<sup>7</sup> Конвенция о дипломатических сношениях, совершенная в Вене 18 апреля 1961 года (United

Nations Treaty Series, Vol. 500, p.95. Российская Федерация ратифицировала эту конвенцию 25 марта 1965 г.).

Конвенция о консульских сношениях, совершенная в Вене 24 апреля 1963 года (United Nations Treaty Series, Vol. 596, p. 261). (Российская Федерация присоединилась к этой конвенции 15 марта 1989 года.)

Конвенция о праве международных договоров, совершенная в Вене 23 мая 1969 года (United Nations Treaty Series, Vol. 1155, p. 331). (Российская Федерация присоединилась к этой конвенции 29 апреля 1986 года.)

Конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров, совершенная в Вене 23 августа 1978 года (документ A/CONF.80/31).

Конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями, совершенная в Вене 21 марта 1986 года (документ A/CONF.129/15).

Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, принятая Генеральной Ассамблеей 14 декабря 1973 года (United Nations Treaty Series, Vol. 1035, p. 167). (Российская Федерация ратифицировала эту конвенцию 15 января 1976 года.)

<sup>8</sup> См. <http://www.uncitral.org>

<sup>9</sup> Резолюция Генеральной Ассамблеи 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.

<sup>10</sup> См. <http://www.un.org/Depts/los/index.htm>

<sup>11</sup> Европейский суд по правам человека и Межамериканский суд по правам человека представляют собой хорошие примеры. (См., соответственно, <http://www.dhcour.coe.fr> и [www.oea.org](http://www.oea.org)).

<sup>12</sup> Документ PCNICC/1999/INF/3 и <http://www.un.org/law/icc/index.htm>

<sup>13</sup> Выступление Генерального секретаря на церемонии по Кампидольо в Риме 18 июля 1998 г. – (<http://www.un.org/icc/speeches/718sg.htm>).

<sup>14</sup> Резолюция Генеральной Ассамблеи 54/28 от 17 ноября 1999 г.

<sup>15</sup> См. статью 13 Устава ООН.

<sup>16</sup> Документ A/54/PV.54.

<sup>17</sup> Резолюции Генеральной Ассамблеи 54/27 и 54/28 от 17 ноября 1999 г.

<sup>18</sup> Документ A/RES/55/2.

<sup>19</sup> В их число входят Конвенция о геноциде, Конвенция о ликвидации расовой дискриминации, Международный пакт о гражданских и политических правах и два факультативных протокола к нему, Конвенция о ликвидации дискриминации в отношении женщин и факультативный протокол к ней, Конвенция против пыток, Конвенция о правах ребенка и два новые факультативных протокола к ней, Конвенция о защите прав трудящихся-мигрантов, Женевская конвенция о беженцах 1951 года и протокол к ней 1967 года, Конвенция о безопасности персонала ООН и связанного с ней персонала, Конвенция о бомбовом терроризме, Римский статут Международного уголовного суда, Конвенция о негуманном оружии 1980 года с протоколами, Конвенция о запрещении химического оружия 1992 года, Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, Оттавская конвенция о запрещении противопехотных мин, Киотский протокол к Конвенции ООН об изменении климата, Конвенция о биологическом разнообразии и Конвенция о борьбе с опустыниванием.

<sup>20</sup> Такая помощь оказывается, в частности: Управлением Верховного комиссара по правам человека; Управлением Верховного комиссара по делам беженцев; Программой ООН по окружающей среде; Отделом права международной торговли Управления по правовым вопросам; ЮНИСЕФ; ПРООН.

<sup>21</sup> Управление Верховного комиссара по правам человека; Управление Верховного комиссара по делам беженцев.

<sup>22</sup> См. <http://www.un.org/law/counsel/info.htm>

<sup>23</sup> Контакты через проф. Шарон Уильямс (Sharon Williams). Адрес ее э-почты: [sharonw@yorku.ca](mailto:sharonw@yorku.ca)

<sup>24</sup> См. <http://www.un.org/law>